ONTWERP
RAADSVOORSTEL

Griffienummer:

Onderwerp	Krediet herinrichting Schupstoel	
Programma	5. Aantrekkelijke stad, met een sterk	keuzelijst

Forum	oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	Annelies de Jonge	
Inlichtingen bij	Rian Bolder	
	06-22226074	r.bolder@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	☐ kaderstellend	☐ controlerend	☒ budgetrecht	☐ overig
Beleidsvrijheid	☐ geen	☐ beperkt	☒ ruim	
Programmabegrotingswijziging	☒ ja	2021-15	☐ nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. Kennis te nemen van het definitief ontwerp Schupstoel, (bijlage 1).

2. Een krediet beschikbaar te stellen van € 355.000,- voor de herinrichting van de Schupstoel en dit te dekken via de kapitaallasten 2021 (€ 14.200,-) Poorten van de Stad.

3. De begroting 2021 dienovereenkomstig te wijzigen (2021 -15).

TOELICHTING

Inleiding/aanleiding

Wij investeren gericht in onze binnenstad. De binnenstad is een belangrijke economische motor van onze stad. Twintig procent van de werkgelegenheid ‘zit’ in de binnenstad. De huidige kwaliteiten van de historische binnenstad willen we niet alleen behouden-, maar ook verbeteren.

De Schupstoel is een belangrijke drager van de historische kwaliteiten van onze binnenstad. Het intieme, karakteristieke pleintje, de Schupstoel is een belangrijk onderdeel van onze historische binnenstad. Dit gebied verdient een verbetering vanwege de ligging midden in het voetgangersgebied. Daarnaast is er een aantal andere redenen om een nieuw plan te maken voor de Schupstoel zoals geparkeerde busjes, het slecht bereikbaar zijn van winkels, onvoldoende zichtbaarheid van de panden door de fietsenchaos, de leegstand en de wens voor klimaatadaptatie. De huidige beeldkwaliteit van de openbare ruimte geeft niet de beleving van het plein als verblijfsgebied.

Om de verblijfskwaliteit, de aantrekkingskracht en de identiteit van de Schupstoel te vergroten, wordt het plein op een eenvoudige wijze omgetoverd tot een gebied met een ingetogen, maar betekenisvol karakter. Daarbij zijn de volgende punten belangrijk:

- Rust en samenhang creëren door het weghalen van overbodig straatmeubilair en het maken van een overzichtelijk ontwerp;
- Historische karakteristiek van de ruimte beter zichtbaar maken door een historische stoepzone langs de westelijke gevels en een bijzondere plek bij de middeleeuwse waterput;
- Flexibiliteit in gebruik mogelijk maken, met terrasruimtes en een mogelijkheid voor een tijdelijk podium voor evenementen;
- Klimaat adaptief ontwerpen, met ruimte voor waterinfiltratie, onderhoudsvriendelijk en winterhard groen dat de biodiversiteit bevordert en bomen voor verkoeling tijdens de warme dagen.

Wij hebben het laatste jaar in samenwerking met binnenstadmanagement gewerkt aan een herinrichtingsplan voor de Schupstoel. Door de huidige coronapandemie/Covid-19 is het niet mogelijk geweest om informatiebijeenkomsten te organiseren. Wel hebben wij ideeën en wensen bij diverse stakeholders opgehaald. Bureau BPD heeft het ontwerp gemaakt. Om directbetrokkenen en inwoners ‘mee te laten praten’ over het concept ontwerp Schupstoel, is een poster opgesteld met een toelichting waarop men kon reageren. Hiervan is een zienswijzennota opgesteld. Het concept ontwerp is op basis van deze reacties uitgewerkt in bijgaand Definitief Ontwerp (bijlage 1).

Beoogd effect

Invulling geven aan een krachtig Zutphen. Deze investering in de binnenstad draagt bij aan het eerste doel van het Coalitieakkoord 2018-2022; ‘aantrekkelijke gemeente om te wonen en te bezoeken’. Het sluit ook naadloos aan op speerpunt 4, ‘Investeren in de binnenstad’, van het Focustraject.

Zorgen voor een krachtig en levendig plein met een eigen identiteit waar het goed verblijven is! Een plein dat bijdraagt aan de compleetheid en samenhang van de historische binnenstad. Dit om de economie van onze binnenstad en de aantrekkingskracht blijvend te stimuleren.

Argumenten

1.1 De actielijn ‘poorten van de stad’ is gericht op ‘het verbeteren van de verbinding van de binnenstad

met haar omgeving'.
De binnenstad wordt duidelijk begrensd en is met aantrekkelijke toegangen de verbinding naar de wijken en de regio. Een van de inspanningen is het project herinrichten van de Schupstoel.

1.2. Het ontwerp gaat uit van het verbeteren van de beeld- en gebruikskwaliteit van de openbare ruimte en past binnen het programma binnenstad van Krachtig Zutphen.
Het toetsingskader voor het programma van eisen is gebaseerd op de gemeentelijke beleidsuitgangspunten en is gevormd door de Binnenstadsvisie die uitgaat van de wisselwerking tussen het historische decor en de stedelijke dynamiek.

1.3 Het ontwerp heeft draagvlak onder bewoners, ondernemers en belangenorganisaties.
Mede op basis van een aantal gesprekken met stakeholders is het concept ontwerp tot stand gekomen. In de periode van 17 maart tot en met 17 april 2021 kon men hier schriftelijk op reageren. Deze reacties zijn bijgevoegd.
Men is over het algemeen enthousiast en positief. Aandacht wordt gevraagd voor de ontsluiting/routing van autoverkeer dat tijdens de marktdagen en evenementen over de Schupstoel gaat vanwege de afgesloten Zaadmarkt. Ook hulpdiensten moeten te allen tijde gebruik kunnen maken van deze route. Ook als er terrassen komen. In het ontwerp is hiermee rekening gehouden. Dit verkeer kan van de westzijde van de Schupstoel gebruik maken (tussen de natuurstenen stoep en de metalen lijngoot).

Bij de ingediende schriftelijke reacties komt een duidelijke voorkeur naar voren voor het ontwerp met extra bomen. De suggestie van de BASD om leuningen te plaatsen bij de bankjes wordt meegenomen in het definitieve ontwerp (dit ter ondersteuning bij het opstaan). Ook het Belgische hardsteen wordt bewerkt voordat het wordt gelegd.
Op basis van de reacties is in het definitieve ontwerp een aantal wijzigingen doorgevoerd. Zie hiervoor deel III van de ingekomen reacties, bijlage 2.

1.4 De Erfgoed Advies Raad (EAR) van de gemeente Zutphen geeft aan dat er voldoende rekening wordt gehouden met de cultuurhistorische waarden van het gebied.
Het schetsontwerp is tweemaal besproken in de Erfgoed Adviesraad Zutphen (EAR). Op aanraden van de EAR is er meer gebruik gemaakt van de nog aanwezige cultuurhistorische dragers. Daarbij werd ook aangegeven 'Less is more'; ook is het advies overgenomen om de waterput meer als ankerpunt van het plein te laten fungeren. In het vervolgadvies gaf de EAR aan zich te kunnen vinden in de doorgevoerde aanpassingen. De EAR heeft voorkeur voor de optie met de 3 extra bomen mits deze niet als wand fungeren. De EAR vraagt aandacht voor voldoende vrije ruimte (geen fietsnietjes, bank weg bij boom Beukerstraat), verschuiven van de verlichting en verfijning van de stoepenzone). In de nieuwe situatie worden geen fietsnieten geplaatst, gaat de bank weg en wordt middels een zaagsnede de stoepenzone subtiel zichtbaar gemaakt.

Het ontwerp is 17 mei '21 in de commissie RKC gepresenteerd. De commissie heeft positief advies uitgebracht. Hierbij geeft de commissie wel aan de 3 bomen vanuit erfgoed niet logisch te vinden maar gezien de maatschappelijke opgaven wel weer begrijpelijk.

1.5 Het ontwerp is flexibel in gebruik.
Het definitieve ontwerp heeft de mogelijkheid voor een (over)terras tussen de metalen lijngoten. Dit is mede afhankelijk van de invulling van de aanliggende panden op de Schupstoel. Ook is er, als dat gewenst is, de mogelijkheid om een tijdelijk podium te plaatsen voor evenementen.

1.6 In het ontwerp is rekening gehouden met toepassen van duurzame materialen en klimaatadaptie.
Waar mogelijk worden gebakken klinkers hergebruikt en zijn de zitranden van circulair materiaal. Het ontwerp is klimaatadaptief zoals ruimte voor waterinfiltratie en berging (in de plantvakken). Daarnaast worden bomen toegevoegd aan het plein die zorgen voor verkoeling. Deze bomen zijn zogenaamde

faunabomen (drachtboom voor bijen) die samen met de wintergroene beplanting de biodiversiteit op dit plein vergroten.

1.7 Het definitief ontwerp is uitgangspunt voor de bestekvoorbereiding.
Bij de uitwerking worden, als dat nodig is, detailaanpassingen uitgevoerd. Dit is inherent aan uitvoeringswerkzaamheden in een historische binnenstad.

Kanttekeningen

1.1 De beoordeling voor het toestaan van terras(sen) volgt op het moment dat er een aanvraag voor een terrasvergunning wordt gedaan.
Er is in het ontwerp rekening gehouden met de mogelijkheid voor een terras op de Schupstoel. Bij de beoordeling voor een terrasvergunning wordt onder andere rekening gehouden met:

- Borgen van een vrije doorgang voor de hulpdiensten en de gebruikers van de garages;
- Ontsluitingsroute tijdens marktdagen en evenementen voor verkeer dat normaliter via de Zaadmarkt rijdt en een ontheffing heeft om op die momenten het voetgangersgebied in te mogen rijden;
- Urilift is buitengebruik wanneer terrassen uitstaan (en dus 'ondergronds');
- Tijdstippen waarop Circulus-Berkel de ondergrondse container ledigt en
- Obstakels (opgestapelde stoelen, reclameborden, et cetera).

Risico's

1. *Materialen waarschijnlijk niet tijdig leverbaar.*

Na vaststelling van het definitief ontwerp en het beschikbaar stellen van krediet door de gemeenteraad kunnen materialen worden besteld. De huidige levertijd van materialen loopt richting 20 weken (gebakken klinker) en voor andere materialen is deze niet op voorhand in te schatten. Dit kan dus van invloed zijn op de uitvoeringsperiode.

2. *De bank bij de plataan (nabij pinautomaat) wordt weggehaald.*

Omdat in het ontwerp van de Schupstoel wordt voorzien in zitelementen nabij de pinautomaat, wordt voor de huidige bank gekeken naar een andere locatie.

Communicatie/Vervolgtraject/Uitvoering

Het ontwerp is mede tot stand gekomen in overleg met bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden. Dit heeft in 2020 en 2021 plaatsgevonden. Zie hiervoor ook de inleiding/aanleiding. Er is gecommuniceerd via een persbericht, een interview in de Stentor, de website, posters voor het raam van een pand op de Schupstoel en een mailing aan direct omwonenden en betrokkenen.

De personen die hebben gereageerd op het conceptontwerp zijn na ons besluit inmiddels schriftelijk op de hoogte gesteld en hebben de zienswijzennota ontvangen.

In de metalen lijngoot komt een ‘Schupstoelgedicht’. Stichting Zutphen Literair nodigt te zijner tijd door middel van een persbericht een Zutphenaar of Zutphenees uit om hiervoor een gedicht te schrijven. Een jury zal het winnende gedicht kiezen.

In onze communicatie hebben wij steeds aangegeven dat ons streven is om de Schupstoel eind 2021 her in te richten. Idealiter starten de uitvoeringswerkzaamheden direct na de Bokbierdag en zijn deze medio november 2021 (grotendeels) gereed. Dit is echter sterk afhankelijk van de beschikbaarheid van de benodigde materialen. Mochten deze niet tijdig leverbaar zijn, dan starten de werkzaamheden in maart 2022. Hierover wordt tijdig gecommuniceerd via onze kanalen.

Planning 2021
Voorbereiding:
Juni

- Collegebesluit
- Bestek gereedmaken
- Vooropname panden
- Forum (28 juni)

Juli

- Raadsbesluit (12 juli 2021)
- Aanbestedingsprocedure (vanaf 13 juli 2021, start na goedkeuring raad)
- Materialen bestellen (vanaf 13 juli 2021, start na goedkeuring raad)
- Aanvraag aanlegvergunning bij keuze 3 bomen (vanaf 13 juli 2021)

Uitvoering: ('op de schop')
Mede afhankelijk van de levertijden van materialen.
a) 11 oktober t/m 19 november 2021: direct na de Bokbierdag en voor Sint-/kerstinkopen
b) maart t/m 22 april 2022 (voor Koningsdag gereed)

Rapportage/evaluatie

Nadat het gebied is heringericht wordt zowel de gang van zaken rondom het project als het functioneren ervan geëvalueerd.

Financiën

De herinrichting van de Schupstoel is geraamd op € 355.000,- (exclusief btw). De kapitaallasten van 2021 zijn € 14.200,- (afschrijving 25 jaar, rente 1,2%). De kapitaallasten van de investering van de Poorten van de Stad van € 1.815.000,- zijn opgenomen in de meerjarenbegroting 2021-2024.

Het restant krediet Poorten van de Stad bedraagt minus het budget voor de Schupstoel: € 1.460.000,-.

Bijlagen

1. Ontwerp Schupstoel (Poster)
2. Ingekomen reacties op het Voorlopig Ontwerp van de Schupstoel inclusief aanpassingen aan het concept ontwerp.
3. Programmabegroting. Begrotingswijziging 2021 –15.

Stukken die ter inzage liggen

ONTWERP

BESLUIT

Griffienummer:

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van met nummer ;

gelet op

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het definitief ontwerp Schupstoel, (bijlage 1).

2. Een krediet beschikbaar te stellen van € 355.000,- voor de herinrichting van de Schupstoel en dit te dekken via de kapitaallasten 2021 (€ 14.200,-) Poorten van de Stad.

3. De begroting 2021 dienovereenkomstig te wijzigen (2021 -15).

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op:

De voorzitter, de griffier,