Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Algemene plaatselijke verordening gemeente Lingewaard 2023
Portefeuillehouder	P.T.A.M. Kalfs
Zaaknummer collegevoorstel	ZS- 495161

Beslispunten

1. De gemeenteraad voor te stellen om de Algemene plaatselijke verordening gemeente Lingewaard 2023 vast te stellen.

Inleiding

De Algemene plaatselijke verordening (APV) is een gemeentelijke verordening die regels stelt in het belang van de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieu. Voor een goede uitvoering van de gemeentelijke taken is het noodzakelijk over een APV te beschikken die aansluit bij de actuele wet- en regelgeving en op de lokale situatie.
De huidige APV is vastgesteld in de raadsvergadering van 20 december 2021 en heeft als citeertitel Algemene plaatselijke verordening gemeente Lingewaard 2022. Het meest recente model (2023) van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en de nieuwe mogelijkheden die de Alcoholwet biedt zijn in deze APV verwerkt. Om te zorgen voor deregulering van de beleidsstukken is ook de Horecaverordening 2014 opgenomen in de APV. Voor de wijzigingen van de artikelen en de onderbouwing hiervan is ter verduidelijking een was-wordt tabel toegevoegd, zie bijlage 4 (wijzigingen APV 2023 ten opzichte van APV 2022).

Beoogd effect

De bestaande APV actualiseren en aanpassen naar nieuwe wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 Hierdoor wordt aangesloten bij wet- en regelgeving en actuele ontwikkelingen

- Proeverijen bij slijters (artikel 2:34g): op 1 juli 2021 is de Alcoholwet in werking getreden. De Alcoholwet heeft het mogelijk gemaakt om betaalde proeverijen bij slijters toe te staan. Tijdens de bijeenkomst voor de (para)commerciële instellingen kwam naar voren dat het ruime merendeel hier voorstander van is. In het Alcoholbesluit staan nadere voorwaarden waaraan een proeverij moet voldoen.
- Colorverbod (artikel 2:50a): de Hoge Raad heeft het colorverbod in de APV onverbindend verklaard. Het gaat om het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals het logo van een verboden motorclub. Gemeenten moeten dit verbod uit de APV halen.
- Lachgas (artikel 2:48a): de Raad van State heeft het kabinet geadviseerd geen algeheel verbod op lachgas in te stellen. De maatregel zou te ingrijpend zijn, omdat het gas voor veel legale doeleinden mag worden gebruikt, zoals in slagroomspuiten. Het artikel waarin specifiek het lachgasgebruik (recreatief als roesmiddel) wordt verboden, is conform model-APV, toegevoegd. Zodoende kan er indien nodig, ongeacht eventuele landelijke ontwikkelingen, handhavend worden opgetreden.
- Bermparkeren (artikel 5:10): het verbod om te parkeren anders dan op de rijbaan (‘bermparkeren’) vervalt. Zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat vinden dat de bepaling in strijd is met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990). In verband hiermee is feitelijke handhaving/strafbaarstelling in de gemeente Lingewaard onmogelijk en kan dit artikel dus vervallen.

1.2 Met de vaststelling wordt deregulering van wet- en regelgeving bevorderd.

De Horecaverordening 2014 is opgenomen in de APV. Hierdoor zijn deze regels gecomprimeerd in één beleidsstuk.

1.3 Tekstuele onjuistheden en onduidelijkheden zijn aangepast

Hierbij kan worden gedacht aan het vervangen van een woord, komma of punt. Dergelijke redactionele wijzigingen hebben geen invloed op de werkingssfeer van het artikel. Hoofstuk 3 van de APV wijkt af van model-APV. Per abuis is dit hoofdstuk niet schuingedrukt, hetgeen in deze versie hersteld is.

Kanttekeningen

nvt

Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Na vaststelling van de APV 2023 door de gemeenteraad wordt de APV via de gebruikelijke kanalen gepubliceerd. De APV treedt op 1 januari 2023 in werking. Aangezien in de APV op overtreding een straf wordt gesteld (artikel 6:1 APV) brengen we de verordening bij de politie onder de aandacht.

Participatie: Alle relevantie interne en externe partijen zijn bevraagd ten aanzien van gewenste wijzigingen in de APV. Voor de wijzigingen die de Alcoholwet teweeg brengt is een bijeenkomst georganiseerd voor alle (para)commerciële instellingen. Tevens is input opgehaald bij de adviesraad gezondheid. De adviesraad gezondheid heeft positief gereageerd. Alle (para)commerciële instellingen worden geïnformeerd over de datum van behandeling in de gemeenteraad.

Voortgang

Jaarlijks wordt gekeken of de APV moet worden geactualiseerd.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is (in ieder geval) tot 1 juli 2023 uitgesteld. Zodra meer duidelijkheid bestaat over de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zal de aangepaste APV tijdig aan uw raad worden aangeboden.

Bijlagen

1. Concept raadsbesluit APV 2023
2. Algemene plaatselijke verordening gemeente Lingewaard 2023
3. Artikelsgewijze toelichting bij de APV 2023
4. Wijzigingen APV 2023 ten opzichte van APV 2022 (was- wordt tabel)

Bemmel, 18 oktober 2022

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs