Raadsvoorstel

Onderwerp	:	**Zienswijze Uitvoeringskader Ambitiefonds Avres**
Zaaknummer	:	1157717
Portefeuillehouder	:	Wethouder Piet Vat
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Jan-Peter van Zoelen

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. Een zienswijze in te dienen op het voorstel Uitvoeringskader Ambitiefonds Avres met als strekking dat:
   a. Er waardering is voor het stuk en dat in voldoende mate is voldaan aan de eerder ingebrachte punten als zienswijze op het Ambitiedocument.
   b. Verzocht wordt om:
   - in de beoordeling rekening te houden met de mogelijkheid dat in een projectvoorstel niet op voorhand de verdere borging te concretiseren is, omdat dit mede afhankelijk is van de ervaringen, resultaten en de evaluatie van dat project;
   - in voorkomende gevallen ruimte te bieden aan een langere projectduur dan één jaar om zo tot een goede evaluatie te komen.
   - de focus niet uitsluitend op nieuwe innovatieve projecten te leggen maar ook mogelijkheden te benutten om bestaande succesvolle projecten te versterken of te verbreden.

Inleiding

Recent ontvingen we van het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Avres het voorstel voor het Uitvoeringskader Ambitiefonds. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen en de GR Avres heeft de gemeente de gelegenheid een zienswijze in te dienen over een belangrijk beleidsdocument. Het belang van de gemeente is om aan de hand van een reactie/zienswijze invloed uit te oefenen op het beleid van de GR Avres. Daarmee geeft de raad uitvoering aan de controlerende en kaderstellende taak. Dit voorstel is een vervolg op en uitwerking van een eerdere zienswijzeprocedure in januari 2022 over het instellen van een Ambitiefonds door Avres.

Kern Ambitiefonds

Het doel van het Ambitiefonds van Avres is om uit de reserves een substantieel bedrag beschikbaar te stellen voor vernieuwende projecten en pilots die de gezamenlijke doelen van Avres en de gemeenten dienen of dichterbij brengen. In de uitwerking is omschreven wat deze doelen zijn en waar deze pilots en projecten aan dienen te voldoen. En hoe het proces van toetsing, toekenning en verantwoording verloopt.

Eerdere besluiten

- Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling Avres: volgens deze wet en de GR heeft een gemeente de mogelijkheid om over belangrijke beleidsbesluiten na toezending gedurende acht weken zijn zienswijze aan het Algemeen Bestuur kenbaar te maken.

- Nota Verbonden Partijen 2021-2026: op 2 maart 2021 heeft de raad de Nota Verbonden Partijen vastgesteld. Hierin staan doelen en afspraken over de manier waarop we willen voortbouwen op de samenwerking met partners zoals GR'en. Daarin is bijvoorbeeld afgesproken dat de gemeenteraad besluit tot het indienen van zienswijzen bij GR'en met een hoog risicoprofiel. De GR Avres valt onder deze categorie.

- Naar aanleiding van de zienswijzeprocedure op het Ambitiedocument over de instelling van een Ambitiefonds heeft u in januari 2022 de volgende zienswijze vastgesteld:

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000

De gemeenteraad is van mening dat, van de in uw document weergegeven scenario's, het investeringsscenario (2) het meeste aansluit bij deze uitgangspunten. De gemeenteraad kan dan ook volledig instemmen met uw voorkeur voor dit scenario en neemt op termijn graag kennis van het Uitvoeringsplan wat door u op basis van dit scenario wordt uitgewerkt.
De gemeenteraad hecht er aan u ten behoeve van de uitwerking van het voorkeursscenario, als aandachtspunten mee te geven:

1. *dat de huidige gemeentelijke bijdrage het financieel kader is in afwachting van een nadere uitwerking en besluitvorming;*
2. *dat eventuele intensivering en uitbreiding van taken en werkzaamheden primair niet alleen wordt gerealiseerd met, zoals voorgesteld door het bestuur, eigen middelen van Avres maar daarnaast ook door het benutten van samenwerkingsmogelijkheden en alternatieve financieringsbronnen;*
3. *het weerstandsvermogen op voldoende niveau dient te blijven conform de in het bestuur afgesproken norm;*
4. *in de uitwerking de samenwerking met en deelname aan de lokale netwerken en partners, zoals "Jij bent in Beeld" en het Sociaal Team, voorop dient te staan*.

Beoogd effect

Het belang van de gemeente is om aan de hand van een reactie/zienswijze invloed uit te oefenen op het beleid van de GR Avres.

Argumenten

1.1. Het Ambitiefonds leidt niet tot een hogere gemeentelijke bijdrage en het weerstandsvermogen van Avres blijft op voldoende niveau

De bestaande gemeentelijke bijdrage verandert niet als gevolg van de instelling van het Ambitiefonds. Het gaat om tijdelijke projecten. Structurele borging aan de voorkant is een van de te beoordelen aspecten bij toekenning. De financiering vindt plaats vanuit de reserves van Avres, die minimaal op het afgesproken niveau blijven. Het Ambitiefonds is daarbij zoveel als mogelijk en haalbaar, revolverend, zodat het gedurende een langere periode ingezet kan worden.

1.2. Het Ambitiefonds is voor het realiseren van de doelen voldoende gericht op samenwerking en integraliteit

In uw eerdere zienswijze heeft u aandacht gevraagd voor het benutten van samenwerkingsmogelijkheden en andere financieringsbronnen. Dit om te voorkomen dat eventuele extra taken uitsluitend voor rekening van Avres zouden gaan komen. En dat het Ambitiefonds een opmaat naar taakuitbreiding wordt. In de uitwerking van het Ambitiefonds is naar onze mening voldoende accent gelegd op het belang van samenwerking met en (co)financiering door partners voor het behalen van de doelen.

1.3. Het Ambitiefonds is gericht op lokale samenwerking en het benutten van mogelijkheden om de gezamenlijke doelen te dienen

In uw zienswijze wijst u op het belang van aanhechting bij de lokale netwerken en partners. Het Ambitiefonds biedt meer ruimte om met concrete projectvoorstellen gericht op de afgesproken doelen hier invulling aan te geven. Het Ambitiefonds ziet juist toe op meer integrale en samenwerkingsprojecten ook met lokale partners om een gezamenlijke aanpak mogelijk te maken.

1.4. Het Ambitiefonds biedt voldoende sturingsmogelijkheden om adequaat op ontwikkelingen in te kunnen spelen en voldoende garanties voor een correcte verantwoording

In het Ambitiedocument is nadrukkelijk aandacht gegeven aan flexibiliteit met een correcte en werkbare verantwoordelijkheidsverdeling en -structuur. Voorkomen moet worden dat besluitvormingsprocessen zo complex en log zijn dat projecten daardoor niet of niet tijdig van de grond komen. Terwijl aan de andere kant de structuur en verantwoording voldoende garanties biedt voor een effectieve besteding. Naar onze mening is dit goed geborgd in dit voorstel.

1.5. Het revolverend zijn van projecten is uitgangspunt maar geen uitsluitingscriterium

Bij de bespreking in januari 2022 zijn door uw raad vragen gesteld over het principe van revolverendheid van het fonds. Terecht is aangegeven dat dat belangrijk is maar tegelijk in de praktijk niet eenvoudig is. Het bestuur van Avres heeft gemeend om de revolverendheid wel als belangrijk uitgangspunt maar niet als uitsluitingscriterium te hanteren. Dat zou te beperkend uitwerken. De inhoudelijke doelstellingen zijn immers leidend. En niet altijd is revolverendheid

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000

te concretiseren of vallen de resultaten te herleiden. Overigens worden aan de voorkant van projecten afspraken gemaakt met partners over cofinanciering en financiële bijdragen. Dit ook in het kader van de borging. Zodat het fonds zodanig gevuld blijft dat over een langere periode projecten mogelijk kunnen worden gemaakt. Wij onderschrijven deze uitwerking door het bestuur.

1.6. Bij tijdelijke projecten is vooraf niet altijd goed aan te geven of en hoe structurele borging mogelijk is

In het Uitwerkingskader wordt bij beoordeling van tijdelijke projecten vooraf ook de verdere borging beoordeeld en meegewogen Dit is in de praktijk niet altijd goed aan te geven en soms mede afhankelijk van het succes en de evaluatie van het project. Soms is een project nodig om te ontdekken of en hoe een succesvolle aanpak doorgezet kan worden. Wij stellen daarom voor om in uw zienswijze hier wat meer ruimte voor te vragen als een project toch de moeite waard is gelet op de doelstelling(en). Bijvoorbeeld door daarover een procesvoorstel op te nemen.

1.7 De looptijd van 1 jaar is voor een goede beoordeling en evaluatie van een project in sommige gevallen wellicht te kort

In het Uitwerkingskader wordt uitgegaan van een projectduur van 1 jaar, waarna het na evaluatie en voldoende borging eventueel voortgezet wordt. In de praktijk kan het zijn dat een periode van 1 jaar te kort is om een project voldoende tot zijn recht te laten komen en ook nog tot een goede evaluatie te komen. Daarom stellen wij voor om het bestuur te verzoeken hier rekening mee te houden.

1.2 Soms is het beter om aan te sluiten bij bestaande succesvolle projecten en deze te versterken in plaats van nieuwe op te starten

Het Uitwerkingskader is gericht op innovatie en vernieuwende projecten. Het is mogelijk dat een versterking en intensivering van bestaande (lokale) projecten en initiatieven effectiever en efficiënter is. We denken daarbij aan het lokale participatietraject “Jij bent in beeld” en de locaties zoals Pand 83 plus het Kringloopplein Nieuw-Lekkerland en het Kringloopplein Gelkenes Groot-Ammers inclusief de locatie van “De Gezel”, waar ook participatie-activiteiten plaatsvinden en die versterkt kunnen worden. Of mogelijk een sociale moestuin. Voorkomen moet worden dat het betere of het nieuwere de vijand van het goede wordt en daardoor bestaande projecten opdrogen. Daarom stellen wij voor om dit aspect mee te nemen in uw zienswijze en het bestuur te verzoeken dit mee te nemen in de verdere uitwerking.

Kanttekeningen

1.1. Door de doelen centraal te stellen is er niet altijd sprake van een aanwijsbaar direct financieel voordeel voor Avres of gemeenten

Het is denkbaar dat er projecten worden beoordeeld en gefinancierd die qua doelen prima passen maar die niet direct tot herleidbaar financieel voordeel voor Avres of de gemeenten leiden. Of dat voordelen (ook) elders vallen. Maatschappelijk rendement voor de betreffende inwoners of de samenleving is echter ook van belang. Financieel voordeel dient dan ook niet het primaire uitgangspunt te zijn.

Extra uitleg bij de kosten

De gemeentelijke bijdrage aan de GR Avres wijzigt niet door dit Uitwerkingskader. Door aan de voorkant aandacht te hebben voor de borging wordt in ieder geval een eerste inschatting gemaakt van mogelijke structurele kosten evt. ook voor Avres. Ook worden cofinanciering door partners en andere financiële bijdragen zo veel mogelijk in beeld gebracht. Dat voorkomt dat projecten achteraf tot onverwachte uitgaven voor Avres of gemeenten leiden. De instelling van het Ambitiefonds leidt niet tot een ten opzichte van de afgesproken norm te laag weerstands-vermogen van Avres en dus niet tot risico op extra gemeentelijke bijdrage.

Communicatie

De reactie van uw raad maken we schriftelijk kenbaar aan het bestuur van Avres via de bijgevoegde reactiebrief.

Vervolgstappen

Door middel van tussentijdse rapportages monitoren we of Avres de beleidsdoelstellingen haalt en of zij werkt binnen de gestelde (financiële) kaders van de begroting. Op deze wijze signaleren we afwijkingen vroegtijdig en kunnen we indien nodig bijsturen. In het Uitwerkingskader is verder geregeld hoe de monitoring en verantwoording wordt geregeld.

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000

Bijlagen:

- Bijlage 1: aanbiedingsbrief
- Bijlage 2: Uitwerkingskader Ambitiefonds
- Bijlage 3: Ambitiedocument
- Bijlage 4: reactiebrief aan algemeen bestuur van GR

Raadsbesluit

Onderwerp	:	Zienswijze Uitwerkingskader Ambitiefonds Gemeenschappelijke Regeling Avres
Zaaknummer	:	1157717
Portefeuillehouder	:	Wethouder Piet Vat

De raad van de gemeente Molenlanden:

Gelet op het bijbehorende raadsvoorstel;

Besluit:

1. Een zienswijze in te dienen op het voorstel Uitvoeringskader Ambitiefonds Avres met als strekking dat:

a. Er waardering is voor het stuk en dat in voldoende mate is voldaan aan de eerder ingebrachte punten als zienswijze op het Ambitiedocument.

b. Verzocht wordt om:
   - in de beoordeling rekening te houden met de mogelijkheid dat in een projectvoorstel niet op voorhand de verdere borging te concretiseren is, omdat dit mede afhankelijk is van de ervaringen, resultaten en de evaluatie van dat project;
   - in voorkomende gevallen ruimte te bieden aan een langere projectduur dan één jaar om zo tot een goede evaluatie te komen.
   - de focus niet uitsluitend op nieuwe innovatieve projecten te leggen maar ook mogelijkheden te benutten om bestaande succesvolle projecten te versterken of te verbreden.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden,
gehouden op 13 december 2022.

de griffier,	de voorzitter,
Marjolein Teunissen	Theo Segers

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000