Startnotitie Herziening Kapverordening

Auteur
mevrouw I.H. Epping
Functie
inhuur medewerker Klimaat
Datum
10 oktober 2023
Versienummer
1

Startnotitie Herziening Kapverordening

Inleiding
Op 28 februari 2023 heeft de Progressieve Partij een motie ingediend genaamd Herziening Kapverordening gemeente Aalten 2011. Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente een startnotitie geschreven. Hiermee kunnen de uitgangspunten samen met de raad bepaald worden voor een nieuwe kapverordening.

Global Goal Gemeente
Gemeente Aalten is inmiddels al meer dan twee jaar een Global Goal Gemeente en hier zijn wij trots op. Daarom worden de Global Goals meegenomen bij nieuw beleid. Voor een nieuwe kapverordening, zoals de gemeente het nu voor ogen heeft, zijn de volgende het meest relevant: 11 ”Maak steden en dorpen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam”; 13 “Aanpak van klimaatverandering”; en 15 “Beschermen en duurzaam gebruik van ecosystemen, bossen en biodiversiteit”. Met het verminderen van de houtkap en het aanscherpen van de herplantplicht kan de gemeente groener en klimaatbestendiger worden.

Huidige Kapverordening
Een belangrijk doel in 2011 voor de huidige kapverordening was om het druk op het ambtelijk apparaat te verlichten. Zo werd het niet meer nodig om voor de meeste bomen binnen de bebouwde kom een vergunning aan te vragen om deze te kappen.

Wat wil de gemeente Aalten nu
Tijden zijn veranderd, de gemeente Aalten wil groen en toekomstbestendig zijn, iedereen heeft hier immers profijt van. Een manier om dit te doen is om de huidige kapverordening te wijzigen, zodat er minder makkelijk gekapt kan worden, om zodoende meer bomen te behouden. De wensen voor een nieuwe kapverordening zijn: aantal bomen verhogen, hittestress verminderen, biodiversiteit bevorderen, meldingsplicht dode bomen, waardevolle cultuurhistorische landschapselementen versterken en begrijpelijke taal en opbouw.

Aantal bomen verhogen
Een van de grootste wijzigingen ten opzichte van het huidige kapbeleid is dat alles wat onder de definitie van een boom valt, in beginsel vergunningsplichtig zal worden, dit geldt zowel voor binnen als buiten de bebouwde kom. Alleen voor bepaalde gevallen, zoals voor veiligheidsredenen of slechte conditie van de bomen, kan het vergunningsvrij zijn. Dit wordt in het vervolgtraject verder uitgewerkt. Ook wil de gemeente bij veel gevallen een herplantplicht opleggen, en in plaats van maar één boom te laten terugkomen, worden dit er twee, mits dit mogelijk is. Als het niet mogelijk is om te herplanten op diezelfde locatie, moet de aanvrager geld storten in de bomenfonds zodat er elders in de gemeente de bomen herplant kunnen worden, bijvoorbeeld in ecologische zones. Zo wordt het aantal bomen effectief verdubbeld in de gemeente Aalten en kunnen ecologische zones ook versterkt worden.

Bij aanvragen voor het kappen van een hogere aantal bomen wordt er ook rekening gehouden met de CO2 afvang, dit wordt verder uitgewerkt bij het schrijven van de nieuwe kapverordening.

Hittestress verminderen
Naast het behoud en aanplant van meer bomen wil de gemeente Aalten ook hittestress gebieden uit onze klimaatatlas hanteren. Dit is niet alleen om kap hier moeilijker te maken en meer aanplant te realiseren, maar ook voor bewustwording. Door de combinatie met de schaduw die bomen bieden en hun transpirerende werking, zouden een hogere aantal bomen de omgevingstemperatuur verlagen tijdens de warmere periodes. Zo blijft Aalten een prettige gemeente om te wonen en werken, ook in de hete zomermaanden.
De hittestressgevoelige gebieden wil de gemeente op de gemeentesite zetten en periodiek, om de zes jaar, updaten.



Biodiversiteit bevorderen
Het behoud van het huidige bomenbestand en aanplant van meer bomen zou de biodiversiteit bevorderen. Daarnaast wil de gemeente Aalten met de herplantplicht daar waar mogelijk inzetten op het aanplanten van inheemse en zo mogelijk autochtone bomen. Als er een bestaande inheemse boom gekapt wordt, dan moeten er twee inheemse bomen terug geplant worden, een verdubbeling van het huidige aantal.

Meldingsplicht dode bomen
Bij het ophalen van de wensen binnen de organisatie, kwam er naar voren dat er momenteel in het buitengebied veel dode bomen zijn die niet verwijderd worden omdat hiervoor een vergunning aangevraagd moet worden. Bij de nieuwe kapverordening kan dit veranderd worden naar een meldingsplicht en wordt er ook een herplantplicht opgelegd.

Waardevolle cultuurhistorische landschapselementen versterken
De gemeente Aalten wil meer aandacht schenken aan de waardevolle cultuurhistorische landschapselementen, zoals steilranden, houtwallen en houtsingels. Naar verwachting gaat de gemeente in 2024 vanuit beleidsveld Landschap deze elementen inventariseren en wordt er een maatregelenpakket voorgesteld. Als voorschot hierop wordt hiernaar verwezen in de kapverordening.

Begrijpelijke taal en opbouw
Als het gaat om opbouw wordt het in beginsel vergelijkbaar met de huidige, maar deze wordt waar mogelijk in B1 taal geschreven. Zo wordt het leesbaarder.
De landelijke en provinciale wetgeving dienen ook opgenomen te worden in de beslisboom. Als deze geldt dan is dat leidend. Zo niet, dan geldt de herziene kapverordening. Met een beslisboom wordt het hele proces vereenvoudigd en daarnaast is het nodig voor het omgevingsplan.

Samenhang andere beleidsvelden
De kapverordening heeft raakvlakken met verschillende beleidsvelden, dit zijn voornamelijk groen, klimaatadaptatie, landschap, ruimtelijke ordening, vergunningen, toezicht en handhaving. Deze worden vanaf het begin betrokken zodat de wensen vanuit deze beleidsvelden meegenomen worden.

Participatie
De gemeente Aalten vindt het belangrijk om naast onze eigen wensen, ook de wensen van de inwoners mee te nemen. Daarnaast gaat de gemeente ook met Bomenstichting Achterhoek, Stichting Natuur en Milieu Aalten en Stichting Samenwerkend Actief Aaltens Platteland (SAAP) in gesprek om te kijken wat zij ervan vinden en dit eventueel erin te verwerken.

Betrokkenheid gemeenteraad
Deze startnotitie wordt aan de gemeenteraad voorgelegd ter instemming, met het verzoek daarbij aan te geven wat zij belangrijk vinden om mee te nemen in de verdere procedure.

Verwachte tijdspad
november 2023 -> startnotitie in college van B&W
december 2023 -> startnotitie in gemeenteraad
januari 2023 - april 2024 -> door bureau verder uitwerken
mei 2024 -> afronding rapport
juni 2024 -> definitief rapport naar college ter besluitvorming
juli 2024 -> definitief rapport naar raad ter besluitvorming



Financiën

De nieuwe kapverordening wordt door een extern bureau geschreven. Naar verwachting kost dit 10 à 15.000 euro en wordt gedekt binnen het klimaatbudget.
Met de verwachte toename in het aantal aanvragen kan er een lichte verhoging in capaciteit nodig zijn.

