gemeente Cuijk

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Cuijk 2021
Datum	:	2 maart 2021
Portefeuillehouder	:	J.M.F. Hendriks
Afdeling	:	Sociaal Domein/Sociaal Beleid
Commissie	:	Samenleving
In te vullen door de griffie	:	
Nummer raadsvoorstel	:	2021-22
Datum commissie	:	20 april 2021
Agendapunt commissie	:	5
Datum raad	:	10 mei 2021
Agendapunt raad	:	11

Samenvatting voorstel

Met het oog op de naderende herindeling is een voorafgaande gelijkschakeling gewenst van de verordeningen onderwijshuisvesting in de gemeenten Land van Cuijk en met name een bijstelling van de opgenomen normbedragen; deze bedragen lopen achter bij de landelijke prijsontwikkeling en de gestegen bouwkosten (inclusief de BENG-eis op grond van het Bouwbesluit).

Voorstel besluit

1. in te trekken de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Cuijk 2015;
2. kennis te nemen van de toelichting horende bij de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Cuijk 2021;
3. vast te stellen de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Cuijk 2021 inclusief bijlage I tot en met V.

Financiën

De vastgestelde gemeentelijke verordening dateert uit 2015. In de VNG-modelverordening 2018 zijn de normbedragen met ruim 40% verhoogd. De normbedragen worden in de VNG-modelverordening 2020 nogmaals verhoogd. Door de normbedragen in de nieuwe gemeentelijke verordening gelijk te trekken met de VNG worden toekomstige investeringen in schoolgebouwen duurder. Dit resulteert in een toename van de kosten (o.a. kapitaallasten) die uit de gemeentelijke reserve IHP moeten worden gedekt.
De stortingen in- en onttrekkingen aan de reserve IHP zoals opgenomen in de gemeentelijke begroting Cuijk, zijn bepaald aan de hand van het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs 2017 -2022. In de begroting 2021 is opgenomen daartoe € 125.000 in de reserve IHP te storten en € 159.000 te onttrekken.
De effecten van de nieuwe verordening doen zich pas voor bij investeringen vanaf 2022 en zullen zichtbaar worden in de begroting gemeente Land van Cuijk. In het nog op te stellen Huisvestingsplan Primair Onderwijs Land van Cuijk wordt rekening gehouden met de nieuwe normbedragen. De

eventuele gevolgen voor de benodigde onttrekkingen uit de reserve IHP vanaf 2022 worden in dit plan inzichtelijk.

Wet Arhi
Er is in het Land van Cuijk vooroverleg geweest met de herintredende gemeenten en de gemeente Grave om te komen tot één actuele en gelijkluidende verordening; als zodanig is er in het kader van de wet Arhi geen nadere afstemming meer nodig.

Wettelijk kader en beleidskader
Artikel 102 Wet op het primair onderwijs, artikel 100 Wet op de expertisecentra.

Communicatie en participatie
De Verordening is besproken in het overleg met de schoolbesturen, het 'op overeenstemming gericht overleg' (OOGO).

Duurzaamheid
Met de vaststelling van deze verordening en de geactualiseerde normbedragen voor Bijna Energieneutrale schoolgebouwen(BENG) wordt geanticipeerd op het streven naar kwalitatief goede, aardgasvrije scholen met een gezond binnenklimaat en 95% gebouwgebonden CO2-reductie.
Om tot een gelijkluidende verordening te komen in het Land van Cuijk zijn de normbedragen op het niveau BENG gehouden. Onze gemeentelijke ambitie voor duurzame gebouwen reikt echter verder en daartoe hanteren we de energieprestatie 'Energieneutraal gebouw' (ENG). De normbedragen in de verordening zijn dan niet toereikend. Om te komen tot het niveau ENG kan bij een besluit tot renovatie of vervangende nieuwbouw een bijdrage worden gevraagd van het schoolbestuur. Dit vanwege de blijvend lage energielasten van een nieuw of gerenoveerd schoolgebouw.

Toelichting op het voorstel
Voor zogenoemde 'voorzieningen huisvesting onderwijs' is een gemeentelijke verordening vastgesteld De verordening bevat normbedragen en procedures voor de behandeling en toekenning van aanvragen van schoolbesturen zoals uitbreiding van lokalen, nieuwbouw of vervangende nieuwbouw van een school. Het college is belast met de uitvoering, de raad stelt het onderwijshuisvestingsbudget beschikbaar. Voor deze verordening gebruiken gemeenten de modelverordening van de VNG als basis. In het portefeuillehouderoverleg Land van Cuijk is geconstateerd dat actualisering en harmonisering van de normbedragen en de inhoud van de verordening met het oog op de herindeling en de uitvoering van het onderwijshuisvestingsbeleid wenselijk is.

Wijzigingen modelverordening VNG 2015, 2017, 2018 en 2020
Op 1 januari 2015 trad een majeure wetswijziging in werking met de financiële overheveling van gemeente naar schoolbesturen van al het uit te voeren onderhoud en aanpassingen in schoolgebouwen. Op basis van een nieuwe modelverordening van de VNG hebben de vijf gemeenten in het Land van Cuijk in 2015 een nieuwe verordening vastgesteld.

In 2017 werd de modelverordening door de VNG gewijzigd vanwege een aantal onduidelijkheden bij de interpretatie van bepaalde bepalingen.
In 2018 werd landelijk geconstateerd dat de gehanteerde normbedragen uit de verordening sterk achterliepen bij de werkelijke bouwkosten en daarom werd er in de modelverordening een verhoging van de normbedragen opgenomen van 40 % met uitzondering van de bedragen die geen bouwactiviteiten zijn, zoals huur van sportvelden, OLP en meubilair. Door deze eenmalige verhoging

is/werd het prijsniveau voldoende om te bouwen op het basisniveau (‘niveau Bouwbesluit’). De gemeente Boxmeer heeft daartoe zijn verordening in 2019 gewijzigd; de CGM-gemeenten en de gemeente Sint Anthonis niet, zij hanteren nog de verordening uit 2015. In 2020 heeft de VNG zijn model verordening wederom gewijzigd; deze wijziging ligt nu ter vaststelling voor.

Nu: update 2020 VNG Model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
In de nieuwe VNG-modelverordening 2020 is een aantal eerdere wetswijzigingen verwerkt: de profielen van het voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs, de aanpassing van de categorieën in het speciaal onderwijs en het afschaffen van de gewichtenregeling. Ook zijn er wederom nieuwe normbedragen opgenomen. Via de systematiek van de prijsbijstelling/indexering van de normbedragen zoals beschreven in de VNG-modelverordening 2020 is er vanaf 1 januari 2021 een plus van 6,38% voor de investeringen, en een plus van 1,57% voor de exploitatie.
Daarnaast treedt per 1 januari 2021 de wijziging met betrekking tot BENG (Bijna Energieneutraal Gebouw) uit het Bouwbesluit in werking. Dit heeft ook gevolgen voor de kosten voor onderwijshuisvesting. Hierdoor zijn vanaf die datum de normbedragen eenmalig extra opgehoogd met 9,6%, zodat ze zoveel mogelijk aansluiten bij de werkelijke (bouw)kosten.
Aangezien het gaat om een generieke beleidswijziging komen gemeenten niet in aanmerking voor compensatie op basis van de financiële verhoudingen-wet.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen
Met het oog op de naderende vorming van de gemeente Land van Cuijk en het te voeren overleg tussen de huidige gemeenten en schoolbesturen in het Land van Cuijk wordt voorgesteld te komen tot een gelijke, geactualiseerde verordening onderwijshuisvesting en daartoe de update van de VNG modelverordening 2020 als basis te nemen. Hiertoe is voor elk van de gemeenten in het Land van Cuijk een gelijkluidend college- en raadsvoorstel opgesteld.
Voor het Merletcollege Cuijk is de verordening niet meer van toepassing door de per 1 januari 2013 ingevoerde doordecentralisatie.

Uitvoering, risico’s en evaluatie
De aanpassing van de normbedragen in de modelverordening 2018 is niet gevolgd door een verhoging door de Rijksoverheid van de component onderwijshuisvesting in de algemene uitkering (gemeentefonds). De algemene ledenvergadering van de VNG heeft middels een aangenomen motie er bij de Rijksoverheid op aangedrongen dat de financiering voor onderwijshuisvesting al jaren tekort schiet en een structurele verhoging onontbeerlijk is met het oog op de doelstellingen van het klimaatakkoord en de beoogde verduurzaming en kwaliteitsverbetering van schoolgebouwen.

Conclusie
Met de vaststelling van gelijkluidende verordeningen in de gemeenten Land van Cuijk kan voor en na de herindeling op uniforme en gelijke basis uitvoering worden gegeven aan voorzieningen onderwijshuisvesting.

Bijlagen
Raadsbesluit
Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Cuijk 2021
Bijlagen I tot en met V
Toelichting bij de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2021
Verslag OOGO Poho Sociaal Domein Land van Cuijk 17 maart 2021

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Cuijk,

drs. R.H.M.A. Rongen
secretaris

mr. W.A.G. Hillenaar
burgemeester