Datum

18 mei 2021

Onderwerp	Uw kenmerk	Aantal bijlagen
Begroting 2022, jaarstukken 2020 en wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regionale Ambulance Voorziening Brabant	4519751	7

Wat adviseert het college te besluiten?

1. In te stemmen met de begroting 2022 en kennis te nemen van de jaarstukken 2020 van de Regionale Ambulance Voorziening Brabant Midden-West-Noord.
2. De raad de volgende zienswijze op de begroting 2022 mee te geven: De gemeente Oss is van mening dat de geschetste ontwikkeling van het meten van kwaliteit via 26 indicatoren niet ten koste mag gaan van het belang om de 15-minutennorm te behalen.
3. Op grond van het bepaalde in artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming te verlenen om in te stemmen met het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Ambulance Voorziening Brabant.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

De Regionale Ambulancevoorziening (RAV) is een gemeenschappelijke regeling (GR) waarvan het beleid landelijk door het Rijk wordt bepaald. De regeling omvat het werkgebied van de twee veiligheidsregio's Midden- en West-Brabant en Brabant-Noord. De gemeente Oss behoort tot de regio Brabant-Noord.

De begroting geeft aan welke koers zij hanteert voor 2022 en welke plannen en projecten zij daarvoor wil uitvoeren. De jaarstukken geven aan hoe het jaar 2020 inhoudelijk en financieel verlopen is.

Volgvel	Ons kenmerk
2	4519751

Op 14 april 2021 heeft de RAV een mail naar u gestuurd met een digitale link naar de jaarstukken en de begroting: www.ravbrabantmwn.nl (bij het onderdeel Organisatie). De jaarstukken ter kennisname en de begroting ter verneming van uw zienswijze.
Op 1 juli stelt het Algemeen Bestuur van de RAV de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 vast in haar jaarlijkse vergadering.

Begroting 2022
Zorgverzekeraars en het rijk financieren de RAV Brabant Midden-West en Noord voor 100%. De begroting 2022 van de RAV is kostendekkend en er is geen gemeentelijke bijdrage in opgenomen. De gemeenteraad kan een reactie geven op de begroting 2022, deze aandachtspunten worden meegegeven aan het Algemeen Bestuur van de RAV bij de vaststelling van de begroting 2022.

Jaarrekening 2020
Het jaar 2020 stond in het teken van de COVID-19 pandemie. Als gevolg van de crisis werden extra kosten gemaakt zoals het verbruik van grote hoeveelheden persoonlijke beschermingsmiddelen en de inzet van externe vervoerders voor overplaatsingen naar ziekenhuizen elders in het land. De extra kosten zijn door de zorgverzekeraars en het ministerie van VWS vergoed. Door de Coronacrisis zijn de prestaties in 2020 verslechterd. Om personeelscapaciteit te waarborgen zijn de meeste neventaken tijdelijk gestopt. Opleiding en training werden voor de rest van het jaar afgelast. Na de zomerperiode werden een aantal kritische opleidingen hervat.

De jaarrekening 2020 sluit met een positief resultaat van € 174.000. De volgende bestemming wordt voorgesteld:
- ten gunste van de Reserve Aanvaardbare Kosten € 267.153 vanuit de MKA Midden- en West-Brabant, de MKA Brabant Noord en de RAV Brabant Noord;
- ten laste van de Reserve Aanvaardbare Kosten € 93.433 vanuit de RAV Midden- en West-Brabant.
Daarnaast wil het RAV in 2021 € 5.000 per gemeente beschikbaar stellen (vrij te besteden) voor versterking of verbetering van het AED-netwerk binnen de gemeente. Na goedkeuring van dit voorstel door het Algemeen Bestuur in haar vergadering van 1 juli 2021 worden de gemeenten (zoals ook in 2019) op de hoogte gesteld van het aanbod en de wijze waarop dit bedrag kan worden aangevraagd. Hier maken we als gemeente Oss dankbaar gebruik van.

Welk resultaat willen we bereiken?
De gemeenschappelijke regeling RAV heeft tot doel het verlenen of doen verlenen van ambulancezorg. Hierbij wil de RAV het volgende bereiken:
- de best passende zorg voor de patiënt;
- behouden van het niveau van de ACE-status op het meldkamer-uitvraagsysteem;
- ruimschoots voldoen aan de WAZ-vereisten;
- optimale samenwerking in de MKA Noordoost-Brabant.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?
1.1 De begroting 2022 is kostendekkend.
De begroting 2020 is financieel sluitend en wordt volledig gefinancierd door de Zorgverzekeraars en het Rijk. In totaal bevat de exploitatie 2022 bijna € 73,5 miljoen.

1.2 Er is geen gemeentelijke bijdrage voor 2022.
De wettelijke taken zijn overgegaan naar zorgverzekeringswet. Sindsdien wordt er geen gemeentelijke financiële bijdrage meer gevraagd. De ambulanceopbrengsten worden verkregen via budget van het ministerie van VWS. Echter, door de Gemeenschappelijke Regeling, zijn we als gemeenten verantwoordelijk voor de financiën van het RAV (art. 18 lid 3 GR).

1.3 De jaarrekening geeft een getrouw beeld van de baten en lasten over 2020.
De accountant is voornemens om een goedkeurende controleverklaring af te geven voor zowel getrouwheid als rechtmatigheid. Voornemens, omdat één onderdeel nog niet afgerond is. Dat is de controle van de Zorgbonus volgens de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19. De accountant moet vast stellen dat RAV Brabant MWN aan de voorwaarden van de bonusregeling heeft voldaan. Het Ministerie van VWS heeft echter nog geen controleprotocol beschikbaar gesteld. Zodra dit beschikbaar is rond de accountant de controle af met het vertrekken van de controleverklaring, de controle van de verantwoording Zorgbonus en het definitief uitbrengen van het accountantsverslag 2020.

2.1. *De 15-minutennorm is een wezenlijke en zwaarwegende indicator bij het meten van de kwaliteit van het RAV vervoer.*
De RAV laat weten dat jarenlang door VWS vastgehouden werd aan de 15-minutennorm om het niveau van de ambulancezorg te beoordelen. Dit bij gebrek aan alternatieve indicatoren. Inmiddels is er een kwaliteitskader ontwikkeld dat is goedgekeurd, en 26 indicatoren omvat

waarmee het niveau van de geleverde zorg gemeten kan worden. Tijdigheid in het spoedvervoer is hier er één van. Het zwaartepunt zal de komende jaren verschuiven van tijdigheid naar kwaliteit van zorg.
Het afwegen van de kwaliteit van de RAV op basis van meerdere indicatoren vinden wij een goede ontwikkeling. We hechten echter belang aan het behalen van de 15-minutennorm. We vinden dit een wezenlijk en zwaarwegende indicator, gezien de aard van onze gemeente met een groot landelijke buitengebied en de Maas aan de noordzijde. De geschetste ontwikkeling van meten van kwaliteit mag niet ten koste gaan van het behalen van de 15-minutennorm.

3.1 De wijziging van de GR hangt samen met de opsplitsing en opheffing van de (voormalige) gemeente Haaren.
De GR noemt alle deelnemende gemeenten bij naam. De opsplitsing en opheffing van de (voormalige) gemeente Haaren, maakt het daarom noodzakelijk om de GR aan te passen. De GR is gewijzigd volgens deze verandering. Verder is de regeling ongewijzigd.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?
1.1 De risico's van COVID-19 blijven onzeker.
De crisis heeft een groot effect op de reguliere dienstverlening. Als gevolg van de COVID-19 pandemie zijn alle nevenactiviteiten tijdelijk stilgelegd. Hierdoor is vertraging ontstaan en de doelstellingen zijn doorgeschoven naar 2022. Denk hierbij aan het optimaliseren patiëntveiligheid en verhogen van de kwaliteit van zorg.

Waar moeten we rekening mee houden?
a. Financiën
De gemeenten betalen sinds 2012 geen financiële bijdrage meer voor de RAV. Er hoeft dus niets te worden begroot voor de RAV in onze gemeentelijke begroting. De begroting 2022 van de RAV is sluitend. De ambulanceopbrengsten worden verkregen via budget van het ministerie van VWS.

b. Communicatie
De zienswijze sturen we naar het Algemeen Bestuur van de RAV. Het Algemeen Bestuur kan bij de definitieve vaststelling van de begroting de zienswijze meewegen.

c. Uitvoering

De RAV voert de plannen volgens afspraak uit en legt daar verantwoording over af.

d. Overlegd met

René van Boekel, adviseur planning en control
Peter Noten, afdelingshoofd Mens & Maatschappij

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief jaarstukken 2020 RAV

- Jaarstukken 2020 RAV Brabant Midden-West-Noord

- Aanbiedingsbrief begroting 2022 RAV

- Begroting 2022 RAV Brabant Midden-West-Noord

- Aanbiedingsbrief 2021 GR RAV

- GR RAV BMWN versie 6 2021

- Accountantsbrief jaarrekening 2020 (zorgbonus) RAV