Ambachtsstraat 1e
3371 XA Hardinxveld-Giessendam
tel. 0184 630708
info@bureau-ovl.nl
www.bureau-ovl.nl

BUREAU OPENBARE VERLICHTING
LEK - MERWEDE

Aan het college van Burgemeester en wethouders
van de gemeente Gorinchem
Postbus 108
4200 AC Gorinchem

Betreft: Herzien Gemeenschappelijke regeling Bureau Openbare Verlichting Lek-Merwede
Datum: 5 juli 2023

Geacht college,

Aanleiding

Wij bieden u de concepttekst aan van de Gemeenschappelijk regeling Bureau Openbare Verlichting. Deze is door ons bestuur in haar vergadering van 5 juli 2023 vrijgegeven voor verdere behandeling in uw college en gemeenteraad. De huidige tekst van de regeling dateert van1mei 2020. Sindsdien zijn er een aantal ontwikkelingen geweest die invloed hebben op de redactie van de regeling.

Zo zijn vrijwel alle beleidsstukken geactualiseerd. De dienstverleningsovereenkomst Basispakket is volledig vernieuwd en er is een Dienstencatalogus Plustaken opgesteld. De aanbesteding en gunning van een raamovereenkomst projecten is afgerond. En tenslotte is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd.

Dit alles maakte het noodzakelijk de tekst van de Gemeenschappelijke regeling te actualiseren. Wij hebben dit moment tevens aangegrepen om de tekst logischer op te bouwen, onduidelijkheden weg te nemen en de leesbaarheid te vergroten.
Het concept van de nieuwe regeling, die wij u hierbij aanbieden, is het resultaat daarvan.

Om de aansluiting met de huidige tekst van de regeling inzichtelijk te maken is een 'was – wordt tabel' opgesteld met daarbij een toelichting. Wij vertrouwen er op dat u zich daarmee snel een volledig overzicht kunt vormen van de vele wijzigingen. De tekst van de regeling is getoetst door het juridisch kenniscentrum van servicegemeente Dordrecht.

Wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is ingegaan per 1 juli 2022. De wijzigingen vallen in drie onderdelen uiteen, te weten:

a. Wijzigingen waarvoor het niet noodzakelijk is de regeling aan te passen. Die wijzigingen hebben directe werking vanaf 1 juli 2022;
b. Wijzigingen die wél tot een aanpassing van de regeling leiden, maar die meer technisch van aard zijn;
c. Wijzigingen die ook tot aanpassing van de regeling leiden, maar meer politiek van aard zijn (en dus een politieke afweging vragen) omdat ze direct raken aan de positie van de gemeenteraad.

Sub a.

- De procedure tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling is aangepast. Daarbij is de nieuwe procedure ook van toepassing op het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling. Het herzien van de Gemeenschappelijke regeling vraagt een andere procedure dan tot nu toe met een langere doorlooptijd. Wij hebben daarmee rekening gehouden. Verderop wordt op deze procedure ingegaan.

- De termijnen betreffende de begrotingscyclus zijn aangepast. Deze hebben wij reeds opgenomen in de financiële verordening die op 7 september 2022 door ons is vastgesteld.
  Nieuw is verder dat het Dagelijks Bestuur schriftelijk en gemotiveerd aan de gemeenteraden moet laten weten wat het van de zienswijzen vindt en tot welke conclusies dat heeft geleid. Met de tijd die dat vergt is ook rekening gehouden in het voorgestelde tijdpad.

- De gezamenlijke gemeenteraden kunnen besluiten (unaniem besluit nodig) tot het instellen van een regionale onderzoekscommissie. Deze kan onderzoek doen naar het door het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling gevoerde bestuur. Dit is een dergelijk zwaar instrument dat wij verwachten dat het slechts bij hoge uitzondering ingezet zal worden.

- Voorts kunnen de gezamenlijke gemeenteraden het Algemeen Bestuur verzoeken een regionale raadsadviescommissie in te stellen.

Sub b.

- Tot nu toe kon in de tekst van de Gemeenschappelijke regeling worden volstaan met algemene afspraken omtrent uittreden uit de regeling. Dat kan niet meer. Nu moeten expliciet in de regeling worden opgenomen de voorwaarden waaronder uitgetreden kan worden en de wijze waarop de uittreedkosten worden berekend. Bureau Openbare Verlichting kent een door ons bestuur vastgestelde uittreedregeling. Die is onverkort overgenomen in de herziene tekst van de Gemeenschappelijke regeling.

Sub c.

- De mogelijkheid van de gemeenteraden om een zienswijze in te dienen op bestuursbesluiten is uitgebreid. Op zich bestond deze mogelijkheid al maar nu is het verplicht om hierover een afweging op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Ook wanneer van de mogelijkheid wordt afgezien moet dit in de regeling worden vermeld. Wij hebben op dit punt een afweging gemaakt. In de kolom toelichting van de 'was – wordt tabel' vindt u die terug.

- In de regeling moeten ook afspraken worden opgenomen omtrent de evaluatie van de regeling. Dat kan een periodieke evaluatie zijn in beperkte of meer omvattende omvang. De afspraak kan ook zijn dat er niet geëvalueerd wordt. Ook hierin moesten wij als Algemeen Bestuur een afweging maken voor de concepttekst van de regeling en ook daarvoor verwijzen wij u naar de 'was – wordt tabel'.

- De Wet opent verder de mogelijkheid voor inwoners van de deelnemende gemeenten om middels inspraak betrokken te worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. In de tekst van de Gemeenschappelijke regeling moet blijken of en zo ja voor welke besluiten dit geldt. Ook hiervoor verwijzen wij u naar meergenoemde tabel.

- Tenslotte is de informatieplicht actiever gemaakt. Het bestuur moet de gemeenteraden actief informeren. Daarbij moeten afspraken worden vastgelegd over het moment, de wijze en het onderwerp van informatievoorziening. Overigens bevat de Wet open overheid reeds een actieve informatieplicht van vergaderstukken en -verslagen van het Algemeen Bestuur aan gemeenteraden. Datzelfde geldt voor agenda's en besluitenlijsten van het Dagelijks Bestuur.

Proces en tijdpad

Wij hebben de concepttekst in onze vergadering van 5 juli 2023 vrijgegeven om aan u te zenden voor behandeling in uw college en raad. De te maken processtappen en het tijdpad daarbij zijn de volgende:

Wat	Wie	Wanneer	Toelichting
Opstellen ontwerpregeling	Algemeen Manager	Afronden voor augustus 2023	Gereed
Beoordelen ontwerpregeling	Algemeen Bestuur	Uiterlijk september 2023	Gereed. 5 juli 2023 vrijgegeven
Toezenden ontwerpregeling aan colleges voorzien van begeleidende brief	Algemeen Manager	Uiterlijk oktober 2023	Verzonden 6 juli 2023. De colleges voorzien de ontwerpregeling van een voorstel en zenden het geheel aan de raad voor zienswijzen
Zienswijzeperiode	Gemeenteraad	Uiterlijk december 2023	De gemeenteraad kan binnen 8 weken na ontvangst van de ontwerpregeling zijn zienswijze geven bij het college. Zij kan ook afzien van het geven van een zienswijze.
Doorsturen zienswijzen van de raden aan BOVL	College	Direct na ontvangst zienswijzen	De colleges sturen de zienswijzen van de raden door naar BOVL
Verzamelen en beoordelen zienswijzen, opstellen definitief wijzigingsvoorstel	Algemeen Bestuur, Algemeen Manager		Middels verwerking van de zienswijzen en na regionale afstemming zal het wijzigingsvoorstel aangepast en definitief worden gemaakt
Toezenden definitief wijzigingsvoorstel aan gemeenteraad om toestemming	Algemeen Manager aan College, College aan Gemeenteraad	Uiterlijk februari 2024	De raad heeft maximaal 13 weken, vanaf het verzenden door het college, de tijd om toestemming te verlenen. Zij kan niet amenderen. Het is toestemmen verlenen of onthouden. Overigens kan zij haar toestemming alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De griffier zendt het besluit naar het college.

Definitief besluit college	College	Uiterlijk juni 2024	College kan het voorstel eventueel nog redactioneel wijzigen als alle colleges dat doen
Bekendmaking en inwerkingtreding	College	Uiterlijk eind juni 2024 Voor 1 juli 2024	Het definitieve besluit van het college moet zij bekendmaken middels publicatie in het Gemeenteblad De regeling zelf moet bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van alle deelnemende gemeenten. Het college van Hardinxveld-Giessendam is daartoe aangewezen. De regeling treedt in werking op de in regeling aangewezen dag doch niet eerder dan dat zij gepubliceerd is

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u vragen hebben dan zijn wij te allen tijde bereid om die te beantwoorden. Uw besluit zien wij met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Algemeen Bestuur Bureau Openbare Verlichting

Namens deze,

Rien Bal
Algemeen Manager