

Aan

De colleges van burgemeester en wethouders
en gedeputeerde staten van Drenthe

Verzending per mail

Ons kenmerk
202500205

Uw brief van/kenmerk
-

Cluster
Staf

Bijlage(n)
1

Behandeld door
H. Hoefsloot

Telefoon
0592-754569

Datum
8 april 2025

E-mail
m.vandenberg@oddrenthe.nl

Onderwerp
Uniforme uitvoerings- & handhavingsstrategie Drenthe

Geacht college,

Hierbij sturen wij u de Ontwerp *U&H strategie Drenthe 2026-2029*. In deze brief leest u meer over de inhoud van de U&H-strategie en het proces van vaststellen. Ook wordt aan uw college verzocht om uw raad of staten uit te nodigen om een zienswijze in te dienen.

Route via bestuur Omgevingsdienst

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Drenthe heeft op 7 april 2025 de meegezonden U&H strategie Drenthe behandeld in haar vergadering. Hoewel het proces en de formele besluitvorming ligt bij de Drentse colleges als de bevoegde gezagen, is er ten behoeve van breed draagvlak en praktische redenen gekozen voor een route via het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Drenthe.

De U&H strategie Drenthe vervangt de huidige strategie

De gemeenten in Drenthe en de provincie Drenthe zijn als bevoegd gezag verantwoordelijk voor de adequate uitvoering van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken) milieu. In een middels de Omgevingswet verplichte regionale strategie voor Uitvoering en Handhaving (U&H-strategie) stellen zij de ambities voor de VTH-taken vast én benoemen ze binnen welke kaders de uitvoering dient plaats te vinden. Vooruitlopend op het vervallen van de werkingstermijn van de huidige U&H strategie (2022-2026) wordt met het vaststellen van de vernieuwde strategie aan de wettelijke verplichting voldaan.

Opgesteld door de gezamenlijke deelnemers

In opdracht van de deelnemers is door adviesbureau Arena Consulting gewerkt aan de vernieuwde U&H-strategie. Dit vindt plaats in nauw overleg met de accounthouders en in afstemming met medewerkers van Omgevingsdienst Drenthe. De aansturing van deze procesorganisatie gebeurt vanuit de deelnemers. Aan de hand van een opgeleverde eerste conceptversie vond een besprekronde plaats, onder meer met een bestuurlijke bijeenkomst en een reactietraject voor portefeuillehouders en accounthouders. De uitkomsten daarvan zijn verwerkt in de voorliggende U&H strategie.

Verbetering operationele hanteerbaarheid

De huidige U&H-strategie biedt in de praktijk te weinig kaders voor de deelnemers om op te sturen én voor de omgevingsdienst om de VTH-taken uit te voeren. In de *U&H-strategie Drenthe 2026-2029* wordt deze strategie geactualiseerd en geconcretiseerd. Een meer tactische invulling is daarvoor gerealiseerd. Het was ook nodig nog meer verbinding te leggen met lokale en regionale ambities op inhoudelijk vlak, alsmede met actuele landelijke ontwikkelingen bij alle omgevingsdiensten.

Het bestaand financieel kader als uitgangspunt

Bij het opstellen van de vernieuwde U&H-strategie is als financieel kader aangehouden dat er, uitsluitend als gevolg van de inhoudelijke keuzes in dit meerjarige strategisch plan, per saldo geen financiële effecten zijn voor de regio als geheel. Opgemerkt wordt dat een 'budgetneutrale U&H-strategie' niet betekent dat kosten voor individuele deelnemers gelijk blijven. Door de meer risicogerichte aanpak kan een verschuiving optreden van inzet van (deelnemers met) beperkte milieurisico's naar (deelnemers met) grotere milieurisico's. Er kan daarnaast sprake zijn van invloed van autonome effecten als indexatie.

Keuzes op basis van risicogerichte benadering

De wet schrijft niet voor hoeveel keer er ergens gecontroleerd moet worden. De U&H-strategie betreft een afweging tussen ambities en middelen. De 'budgetneutrale benadering' wordt mede ingegeven door het uitgangspunt van de huidige sobere en doelmatige uitvoering ter afdekking van de (bestuurlijke) risico's van de Drentse milieutaken. Zo trekken we bij deze vernieuwde U&H strategie de lijn door van een uitvoeringsniveau waarbij Drenthe noch het beste jongetje van de klas is (want niet passend bij de Drentse milieupgave en daardoor onnodig duur), noch de uiterste kwaliteitsbodem cq de grenzen van de wet opzoekt (want te veel risico's en te gevoelig voor interbestuurlijk toezicht). Keuzes vinden in de vernieuwde strategie plaats met de aanname dat de extra inzet op bepaalde VTH-taken in balans is met de afname van inzet op andere taken.

Herijking Drentse Maat en implementatie in de P&C cyclus

Er hangt niet 1 op 1 een prijskaartje aan dit meerjarige strategisch plan. In het jaarprogramma van de omgevingsdienst wordt een concrete vertaling gemaakt naar producten en uren. Hiervoor wordt sinds 2016 gebruik gemaakt van kentallen en spelregels uit de zogenaamde 'Drentse Maat'. De Drentse Maat beschrijft hoe beleidskeuzes en ervaringscijfers doorwerken in jaarprogramma en begroting van de omgevingsdienst. Er vindt, gelijktijdig met de besluitvorming over de U&H strategie, in 2025 een heroriëntatie plaats van de Drentse Maat. Daarmee wordt een doorrekening van de vernieuwde U&H strategie naar het jaarprogramma 2026 en begroting 2027 mogelijk.

Raden en staten worden verzocht om een zienswijze in te dienen

Bij de behandeling van de eerdere strategie werd de wens vanuit raden en staten uitgesproken om bij een actualisatie intensiever betrokken te worden. Als onderdeel van deze gewenste betrokkenheid is een zienswijzeprocedure opgenomen in de besluitprocedure over de U&H strategie. Dit is in lijn met de zienswijze bevoegdheid die hiervoor is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. **Wij verzoeken uw college om uw raad resp. staten uit te nodigen om uiterlijk 30 juni 2025 een (concept) zienswijze in te dienen.** Een voorbeeld collegeadvies en raadsbrief is door de procesorganisatie ambtelijk aangeboden.

Om praktische redenen is ervoor gekozen om de zienswijzeprocedure van de vernieuwde U&H strategie qua timing en vorm aan te laten sluiten bij de zienswijzeroute van de Ontwerpbegroting 2026. Op deze manier kan de formele besluitvorming over de *U&H strategie Drenthe 2026-2029* door de bevoegde gezagen en de implementatie door de omgevingsdienst parallel plaatsvinden in het najaar van 2025.

Tijdens de zienswijzeprocedure over de *U&H strategie Drenthe 2026-2029* wordt door de procesorganisatie op verzoek gelegenheid geboden voor nadere (ambtelijke) informatie aan raden en staten. Daarnaast zal bij de regionale zomermarkten GR kort aandacht worden besteed aan de vernieuwde U&H strategie.

De raden en staten worden betrokken in het gehele proces

Voorafgaand aan de toen al aangekondigde zienswijzeprocedure is op 10 december 2024 een webinar voor raads- en statenleden georganiseerd. In het webinar lag de nadruk op toelichting op VTH-milieudoelen, risico's en kwaliteit. U kunt het webinar terugkijken [via deze Teams link](#). Van de gelegenheid om daarna als individuele raads- en statenleden aan de voorkant opmerkingen mee te geven is geen gebruik gemaakt.

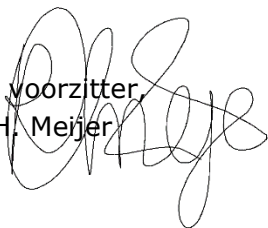
Er bestaat de gelegenheid om in 2025 verder in gesprek te gaan met raden en staten. Dit kan in het najaar van 2025 nader ingevuld worden naar aanleiding van uitkomsten uit de zienswijzeprocedure U&H strategie, de ontwikkeling van de vernieuwde Drentse Maat en bij het opstellen van het jaarprogramma 2026.

Wij vertrouwen er op u voldoende te hebben geïnformeerd. Mochten er naar aanleiding van deze brief vragen zijn, dan kunt u zich richten tot de onafhankelijk procesregisseur U&H strategie Drenthe, via email harryhoefsloot@outlook.com.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Drenthe,

De voorzitter,
R.H. Meijer



de secretaris,
M. Heidekamp-Prins

