



Bindend adviesrecht gemeenteraad

Klankbordgroep

19 september 2022





Welkom





Fysieke leefomgeving

- Vereenvoudiging en verbetering

1. Inzichtelijk omgevingsrecht
2. Leefomgeving centraal
3. Ruimte voor lokaal maatwerk → decentraal
4. Snellere besluitvorming



Treedt in werking op 1 januari 2023 (?)



- Omgevingsvisie en omgevingsplan;
- Programmatische aanpak (voor een programma) ;
- Inpassing buitenplanse omgevingsplanactiviteit (binnen 5 jaar) in omgevingsplan;
- Welstandsbeleid vertalen naar beleidsregels (indien regels in het omgevingsplan uitleg behoeven) ;
- Aanwijzen adviescommissie Rijksmonumenten (en ruimtelijke kwaliteit);
- Kwaliteit van de participatie;
- Monitoring van programma's en omgevingswaarden
- **Verklaring van geen bedenkingen verdwijnt, maar de gemeenteraad kan bindend adviesrecht van toepassing verklaren bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten;**
- De bevoegdheid om aan te geven bij welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten participatie verplicht is.



- Programma's
- Omgevingsvergunningen
- Maatwerkvoorschriften (hangend aan een beschikking)
- Delen van een omgevingsplan vaststellen, kan worden gedelegeerd naar het college
- Beleidsregels vaststellen die duiding geven aan beoordelingsregels in het omgevingsplan



Omgevingsplan (van rechtswege)

- Op moment van inwerkingtreding
- 1 plan voor heel de gemeente
- Bruidsschat

Omgevingsplan

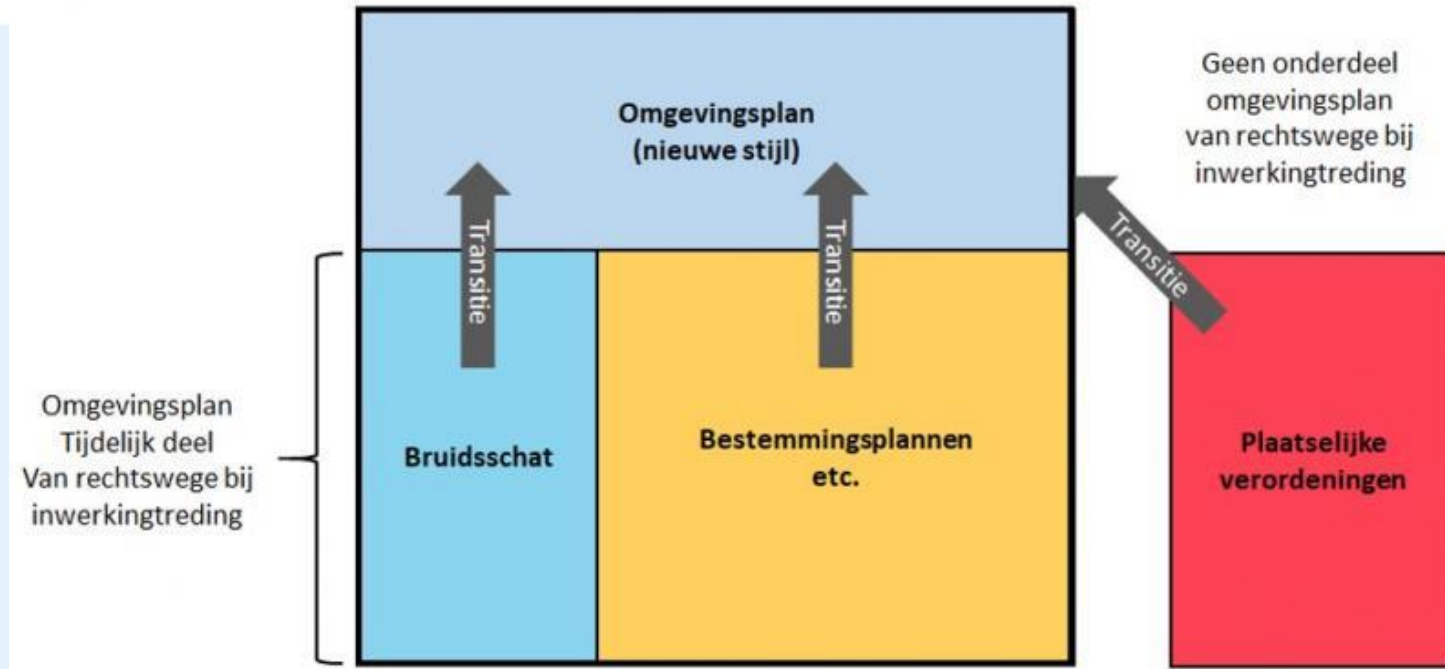
- Voor het einde van 2029
- Integraal

Afwijken van het omgevingsplan

→ Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (Bopa)

→ Alleen mogelijk voor een voldoende concreet en afgebakend (bouw)plan, anders omgevingsplan wijzigingen

→ Bevoegdheid van het college, tenzij...





Afwijken van het omgevingsplan (Bopa) bevoegdheid college

- Snellere besluitvorming
- Wro → VVGB → bevoegdheid standaard bij de raad

Onder de Omgevingswet is er geen sprake van bindend advies tenzij...

- Lijst van activiteiten
- Lijst onderdeel van het omgevingsplan
- College blijft bevoegd gezag (maar kan het advies niet naast zich neerleggen)

Belangrijk om voor de inwerkingtreding hier een besluit over te nemen! → Daarnaast verwachten we dat dit instrument vaker zal worden ingezet



Procedure Bopa met adviesrecht

Indienen aanvraag		
Ambtelijk toetsen (o.a. ODNV)		+ 4 weken
Aanleveren pfo	21 september	+ 1 week
Pfo	26 september	+ 1 week
College	4 oktober	+ 1 week
Insprekavond	21 november	+ 7 weken
Commissie	28 november	+ 1 week
Raadsvergadering	12 december	+ 2 weken
Pfo	19 december	+ 1 week
College	10 januari	+ 3 weken
		21 weken

Procedure Bopa zonder adviesrecht

Indienen aanvraag		
Ambtelijk toetsen (o.a. ODNV)		+ 4 weken
Aanleveren pfo	21 september	+ 1 week
Pfo		+ 1 week
College		+ 1 week
		7 weken



Termijn voor Bopa

- 8 weken
- 6 weken verlengen (14 weken)

UOV → 26 weken

- Niet in lijn met doelen van de wet

Termijn wordt niet gehaald?

- Niet meer van rechtswege
- Ingebrekestelling → dwangsom
- Doel van de wet, snellere besluitvorming



Grofweg drie opties:

1. Omgekeerde kruimel
2. Niets aanwijzen
3. Aangewezen activiteiten





‘kruimellijst’ bestaat onder de huidige wetgeving

- Kleinere buitenplanse afwijkingen
- Bevoegdheid van het college (raad geen rol)





Bijlage II artikel 4 Bor (redactie)

- bijbehorend bouwwerken (max 5 meter en 150 m²)
- gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening (max 5 meter en 150m²)
- bouwwerk, geen gebouw zijnde (max 10 meter en 50 m²)f
- een dakterras, balkon
- een antenne-installatie (max 40 meter)
- het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied;
- het gebruiken van bouwwerken gelegen buiten de bebouwde kom voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen
- het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning
- ander gebruik van gronden of bouwwerken voor een termijn van ten hoogste tien jaar



Kruimel om keren

De raad zou bij de gevallen die onder de oude kruimellijst vallen geen adviesrecht hebben. Alle initiatieven die boven de kruimel uitstijgen worden aangewezen als gevallen waarbij de raad bindend adviesrecht heeft.

Voordelen

- College veel ruggespraak
- Duidelijk voor initiatiefnemers

Nadelen

- Voor veel gevallen adviesrecht
- Ambtelijke capaciteit
- Voorbereiding/termijnen
- Uithollen rol van college?
- I.s.m. doel van de wet?



Geen enkel geval aan te wijzen waarvoor de raad een bindend adviesrecht heeft.

Mogelijkheid om de raad (of commissie) om advies te vragen in (politiek) gevoelige ontwikkelingen.

→ maar advies is niet bindend

Voordelen

Sneller

Minder werk voor ambtelijk apparaat

Evaluatie

Nadelen

Raad geen (formele) rol



Tussenweg, een lijst met categorieën waarin de raad bindend adviesrecht heeft

Omgevingsplanactiviteiten, waarbij een ontwikkeling voorziet in:

1. één of meer bouwwerken met een hoogte van meer dan **15** meter; (meer dan 3 bouwlagen)
2. het realiseren van windmolenparken
3. het realiseren van weiden met zonnepanelen;
4. een ontwikkeling in strijd is met het omgevingsplan en daarnaast in strijd is met de omgevingsvisie;
5. ontwikkelingen waarbij er meer dan **5** woningen in één project zijn betrokken;
6. een ontwikkeling waarbij een m.e.r. procedure doorlopen moet worden.

Voordelen

Het voordeel van optie 3 is dat veel kleinere activiteiten waarvoor moet worden afgeweken van het omgevingsplan als snel behandeld kunnen worden. Daarnaast heeft de raad ook nog inspraak bij grotere ontwikkelingen.

Nadelen

Kwalitatief/kwantitatief

Capaciteit



- Van belang dat er keuze wordt gemaakt, anders is er voor niks een adviesrecht aangewezen
- Belangrijk om te onthouden dat dit ook gewijzigd kan worden.
- Daarom zal, ongeacht voor welke optie gekozen wordt, het proces moeten worden geëvalueerd na **twee jaar** weer worden voorgelegd aan de raad.