Registratienummer: **1600032**

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	7 oktober 2021
Agendapunt:	9
Onderwerp:	Vaststelling Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) Bernheze 2021
Portefeuillehouder:	wethouder Pieter van Dieperbeek

Heesch, 24 augustus 2021

Inleiding
Op 1 juli 2022 zal de Omgevingswet in werking treden. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen, zodat het straks bijvoorbeeld makkelijker is om projecten te starten. De wet biedt hierdoor kansen om nog beter, efficiënter, maar ook sneller op nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving in te kunnen spelen.

Om de Omgevingswet in de praktijk uit te voeren hebben overheden verschillende instrumenten tot hun beschikking, waaronder het omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied. Ter voorbereiding op het werken met het omgevingsplan is er door de gemeente Bernheze gekozen om een Verordening Fysieke Leefomgeving op te stellen. Het gaat hierbij om een technische voorbereiding waarbij alle regels m.b.t. de fysieke leefomgeving worden samengevoegd in één verordening, pas in het omgevingsplan zullen de keuzes worden gemaakt welke regels wel en niet meegaan.

De Verordening Fysieke Leefomgeving is een integratie van een aantal verordeningen en afzonderlijke regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit is immers ook het criterium dat de Omgevingswet hanteert voor het opnemen van verordenende bepalingen in het omgevingsplan.

In de Verordening Fysieke Leefomgeving zijn de volgende verordeningen opgenomen:
- Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) van de Gemeente Bernheze 2018
- Bouwverordening gemeente Bernheze 2012
- Erfgoedverordening Bernheze 2019
- Hemelwaterverordening (versie Meierijstad)
- Marktverordening gemeente Bernheze 2013
- Verordening Geurhinder en Veehouderij gemeente Bernheze 2013
- Verordening naamgeving en nummering (adressen) Bernheze 2012
- Verordening op het gebruik van standplaatsen voor woonwagens 1995

Deze verordening komen te vervallen bij het vaststellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving. Van de volgende verordeningen zijn onderdelen verplaatst naar de Verordening Fysieke Leefomgeving:
- Afvalstoffenverordening Bernheze 2019
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Bernheze 2018
- Beheersverordening Begraafplaatsen gemeente Bernheze 2011

Voorstel
Overgaan tot vaststelling van de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) Bernheze 2021.

Argumenten

1.1 Voorbereiden op het nieuwe omgevingsplan

Om overzicht te creëren kiezen veel gemeenten vooruitlopend op het nieuwe omgevingsplan voor de tussenstap van het opstellen van een Verordening Fysieke Leefomgeving, waarin alle regels m.b.t. de fysieke leefomgeving worden samengevoegd in één verordening.

Het hoofddoel van deze integratie is geweest om te komen tot een eenduidige opzet en een goede onderlinge samenhang tussen artikelen uit de verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Hiernaast is naar het behalen van de volgende subdoelen gestreefd: (I) praktische toepasbaarheid, (II) leesbaarheid, (III) actualiteit en (IV) afwezigheid van dubbelingen en tegenstrijdigheden.

De Verordening Fysieke Leefomgeving bestaat uit een aantal verordeningen en afzonderlijke regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verordeningen en regels die een ander motief hadden, zoals openbare orde en veiligheid, zijn daarom niet meegenomen in de integratie. Omdat de Omgevingswet aan de burgemeester als bestuursorgaan geen bevoegdheden toekent, zijn ook regels die de burgemeester bevoegdheden geeft (bijvoorbeeld omtrent evenementen) niet in de Verordening Fysieke Leefomgeving opgenomen. Dit zijn vaak ook regels met het motief openbare orde en veiligheid, en deze regels kwamen daardoor al niet voor integratie in aanmerking.

Het uitgangspunt is geweest om verordeningen beleidsneutraal te integreren, behalve op het punt van:

- Begripsbepalingen en procedurele regels: Deze regels van de opgenomen verordeningen zijn zo veel mogelijk op elkaar afgestemd en vereenvoudigd;
- 'Quick wins': Het doorvoeren van wijzigingen die de leesbaarheid en toepasbaarheid van de verordeningen ten goede komen. Dit omvat het herschrijven van slecht leesbare regels en het logisch ordenen van regels. In sommige artikelen zijn (ondergeschikte) inhoudelijke wijzigingen aangebracht.

Daarnaast is beleid omtrent hemelwater opgenomen in paragraaf 3.4 van de VFL (artikelen 3.4.1 tot en met 3.4.9). Hierover is afstemming geweest met buurgemeenten.

In de herziening van de APV is tevens een update meegenomen naar de laatste bepalingen van de Model-APV van de VNG. Aangezien de regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn overgenomen in de VFL, heeft de update ook in dat document plaatsgevonden. Voor bijna alle wijzigingen geldt dat het gaat om kleine redactionele/tekstuele aanpassingen. Er is één inhoudelijke wijziging doorgevoerd in een artikel dat uit de APV naar de VFL is gegaan, namelijk:

- 2:12 (artikel 6.2.2 in de VFL): Maken of veranderen van een uitweg.

Dit artikel is inhoudelijk gewijzigd, omdat de meldingsplicht wordt vervangen door een vergunningsplicht, aangezien de constructie van een meldingsplicht tot onduidelijkheid kan leiden.

Een overzicht van de wijzigingen staan in de 'was-wordt tabel' in bijlage 1.

1.2 Voorstel is besproken met de Raadswerkgroep Omgevingswet

Op 12 juli 2021 is het opstellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving besproken met de Raadswerkgroep Omgevingswet. Dit voorstel is opgesteld met gebruikmaking van opmerkingen die bij die gelegenheid zijn gemaakt.

1.3 De regels welstandscommissie zijn niet geactualiseerd

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2022 wordt er een adviescommissie ruimtelijke kwaliteit opgericht. Hiermee vervallen op dat moment de regels welstandscommissie. De voorliggende regels welstandscommissie zijn met het oog op de nieuwe adviescommissie ruimtelijke kwaliteit niet geactualiseerd, hierbij is in ogenschouw genomen dat deze regels in de praktijk nog voldoen.

Risico's
Het opstellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving gebeurt voor het grootste deel beleidsneutraal, met uitzondering van een klein aantal artikelen in de APV. Daarmee zijn geen risico's voorzien in het creëren van een Verordening Fysieke Leefomgeving ter voorbereiding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Kosten en dekking
Nvt

Vervolg
De Verordening Fysieke Leefomgeving gaat op in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, zodra de Omgevingswet in werking treedt.
De verordening zal overeenkomstig artikel 139 van de Gemeentewet worden gepubliceerd in het elektronisch gemeenteblad van de gemeente Bernheze.

Evaluatie
Voordat de Omgevingswet in werking treedt zullen we de werking van de Verordening Fysieke Leefomgeving en de tegelijk daarmee gewijzigde verordeningen evalueren. Indien nodig of gewenst zullen we aanpassingen aan de Verordening Fysieke Leefomgeving ter besluitvorming aan u voorleggen.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.
- Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) Bernheze 2021 (1600035)
- Bijlage 1: Overzicht wijzigingen vigerende APV 2018 ten opzichte van voorgestelde APV 2021 / VFL 2021 (was-wordt tabel) (1599958)

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Marieke Moorman
burgemeester