gemeente
Weststellingwerf

Raadsvoorstel

ALGEMENE GEGEVENS	
Agendapunt	
Registratienummer	0098204129
Portefeuillehouder	Raad
Griffier	0561-691**201**
BIJLAGEN (in te vullen door griffier)	
Voorstel	☐ nee ☒ ja,
Concept besluit	
Begrotingswijziging	☒ nee ☐ ja

ONDERWERP

Verordening op het Reglement van Orde voor de raad en de raadscommissies 2024

REDEN VOORSTEL

☒ Kaderstellen
☐ Controleren
☐ Budget autoriseren
☐ Consulteren
☐ Benoeming

HET PRESIDIUM STELT DE RAAD VOOR OM

De verordening op het Reglement van Orde voor de raad en de raadscommissies 2024 vast te stellen.

BIJLAGEN (Worden meegezonden)

1. De verordening op het Reglement van Orde voor de raad en de raadscommissies 2024
2. Memo Informatie over de wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur d.d. 20 januari 2023

TER INZAGE LIGGENDE STUKKEN (leeskamer en op de website)

Niet van toepassing.

STATUS (in te vullen door griffier)

	Akkoord raad	Bespreken raad
Presidium 11 december 2023		X
Raadsvergadering 18 december 2023		X

gemeente
Weststellingwerf

Aan de gemeenteraad

Inleiding
Door de nieuwe Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur zijn er een aantal wijzigingen in de Gemeentewet doorgevoerd. Deze aanpassingen hebben gevolgen voor de posities van politieke ambtsdragers en voor sommige procedures. Om voorgaande reden is het nodig om het Reglement van Orde voor de raad en de raadscommissies aan te passen. In dit raadsvoorstel wordt aangegeven hoe de wijzigingen er uitzien en worden de benodigde aanpassingen in het Reglement van Orde voor de raad en de raadscommissies toegelicht.

Voorstel
De verordening op het Reglement van Orde voor de raad en de raadscommissies 2024 vast te stellen.

Beoogd effect en/of resultaat
De Gemeentewet verandert als volgt:

a. Nieuwe wethouders moeten een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) overleggen.
b. Raadsleden, burgemeester en wethouders moeten nevenfuncties terstond en ook elektronisch openbaar maken.
c. Er is een toevoeging gedaan onder welke voorwaarden een raadslid werkzaam kan zijn bij een samenwerkingsverband waar de gemeente aan deelneemt.
d. Raadsleden met een persoonlijk belang onthouden zich niet alleen van stemming, maar ook van beraadslagingen.
e. De Commissaris van de Koning kan over alle informatie beschikken en alle vergaderingen bijwonen bij integriteitskwesties in een gemeente.
f. De geheimhoudingsprocedure verandert op een aantal punten.

Alle voorgenoemde wijzigingen zijn per 1 januari 2023 in werking getreden met uitzondering van hetgeen onder punt f is opgenomen (dat per 1 april in werking is getreden). Een aantal van deze wijzigingen leiden tot aanpassingen in het Reglement van Orde voor de raad en de raadscommissies.

Ad a. Verplichte verklaring Omtrent Gedrag voor wethouders (VOG)
Kandidaat-wethouders zijn voortaan verplicht om een VOG te overleggen voorafgaand aan hun benoeming. Zonder VOG kunnen zij niet worden benoemd. De commissie geloofsbrieven onderzoekt of de benoeming van de kandidaat-wethouder voldoet aan de vereisten van de artikelen 36a, 36b, 41b, eerste, derde en vierde lid, en 41c, eerste lid, van de Gemeentewet en brengt vervolgens advies uit aan de raad over de benoeming tot wethouder.

Aanpassing in Reglement van Orde in artikel 3 Titel II Reglement van Orde voor de raad
Voorgenoemd artikel is aangepast zodat de verwijzingen naar de artikelen van de Gemeentewet kloppen.

Ad b. Nevenfuncties voortaan terstond openbaar maken
Raadsleden, burgemeester en wethouders moeten nevenfuncties voortaan terstond na de benoeming of aanvaarding van een nieuwe nevenfunctie openbaar maken. Die openbaarmaking moet ook op elektronische wijze, naast de bestaande terinzagelegging op een fysieke locatie. De stukken die ter inzage worden gelegd, hoeven niet in schriftelijke vorm aanwezig te zijn. Een inwoner kan bijvoorbeeld met ondersteuning via een beeldscherm in het gemeentehuis toegang verkrijgen tot gegevens die in digitale vorm ter inzage zijn gelegd.

Aanpassing
In gemeente Weststellingwerf worden de nevenfuncties van raadsleden en duo-commissieleden reeds op de site van de gemeenteraad gepubliceerd. Onze politieke ambtsdragers zijn bij hun installatie als raadslid c.q. duo-commissielid hier ook op gewezen. Tevens is dit punt nogmaals extra toegelicht in de memo 'Informatie over de wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur d.d. 20 januari 2023'.

Ad c. Onverenigbare functies
De nieuwe wet verduidelijkt ook de situatie waarin een raadslid werkzaam is bij een samenwerkingsverband waar de betreffende gemeente aan deelneemt. Een raadslid mocht op grond van artikel 13 van de Gemeentewet, als ambtenaar van een gemeenschappelijke regeling, al geen ondergeschiktheidsrelatie hebben met het gemeentebestuur van de gemeente waar hij raadslid is. Een dergelijk raadslid mag nu ook geen werkzaamheden meer verrichten ten behoeve van de gemeente waar hij raadslid is, tenzij diegene vrijwilliger of ander persoon is die uit hoofde van een wettelijke verplichting niet bij wijze van beroep hulpdiensten verricht.
In de oude bepaling was slechts bepaald dat een raadslid niet als ambtenaar werkzaam mocht zijn onder de directe verantwoordelijkheid van het bestuur van de overheid waar hij ook volksvertegenwoordiger is. Dit liet echter de ruimte voor raadsleden om - zonder dat hij ondergeschikt is aan het bestuur van de betreffende overheid - wél werkzaamheden te verrichten voor die overheid. Na de wetswijziging levert ook deze situatie een onverenigbare betrekking op voor een raadslid. Dit betekent dus dat een raadslid alleen als ambtenaar werkzaam mag zijn bij een samenwerkingsverband waaraan de overheid waar hij volksvertegenwoordiger is deelneemt, als hij geen werkzaamheden verricht ten behoeve van die overheid. Daarover kunnen tussen werknemer en werkgever afspraken worden gemaakt.

Aanpassing
Raadsleden en duo-commissieleden zijn hier middels de memo 'Informatie over de wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur' over geïnformeerd. Tevens wordt dit punt opgenomen in het inwerkprogramma van de griffie voor raadsleden en duo-commissieleden.

Ad d. Het zich onthouden van beraadslagingen
Artikel 28 van de Gemeentewet regelt dat een raadslid niet mag deelnemen aan de stemming over een aangelegenheid waarbij dit lid een persoonlijk belang heeft. Ter verduidelijking en aanscherping van deze regeling omtrent persoonlijke belangen is aan artikel 28 van de Gemeentewet toegevoegd dat een volksvertegenwoordiger zich voortaan ook moet onthouden van deelname aan de beraadslaging indien hij een persoonlijk belang heeft. Ook tijdens de beraadslaging kan een volksvertegenwoordiger immers de uitkomst van de besluitvorming beïnvloeden. Bovendien wordt de kern van het werk als lid van de volksvertegenwoordiging niet alleen gevormd door de stemming aan het eind, maar (juist) ook door de beraadslagingen die daaraan voorafgaan. Denk bijvoorbeeld aan het woord voeren tijdens de raadsvergadering en het indienen van moties en amendementen. Bij de toepassing van artikel 28 Gemeentewet is het aan een individueel raadslid zelf om te beslissen of hij zich onthoudt van beraadslaging of stemming; de raad heeft zelf geen instrumenten om een individueel raadslid van beraadslaging of stemming uit te sluiten. De nieuwe wet brengt hierin geen verandering.

Aanpassing
Raadsleden en duo-commissieleden zijn hier middels de memo 'Informatie over de wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur' over geïnformeerd. Tevens wordt dit punt opgenomen in het inwerkprogramma van de griffie voor raadsleden en duo-commissieleden.

Ad e. De Commissaris van de Koning kan alle vergaderingen bijwonen en over alle informatie beschikken bij integriteitskwesties in een gemeente (artikel 182 Provinciewet)
Een aanpassing van de Provinciewet regelt dat de Commissaris van de Koning voortaan alle vergaderingen van het gemeentebestuur kan bijwonen en alle documenten kan inzien waarvan naar zijn redelijk oordeel voor het vervullen van zijn specifieke taak kennisneming nodig is. Op die wijze kan hij voortaan ook kennisnemen van informatie die in verband met bijvoorbeeld geheimhouding niet openbaar toegankelijk is, of deelnemen aan vergaderingen die besloten zijn (besloten raadsvergaderingen of collegevergaderingen). De minister gaat er vanuit dat het gebruik van deze bevoegdheid niet zonder meer aan de orde is.
Ad f. Aanpassingen in de geheimhoudingsprocedure

De bepalingen over geheimhouding stonden eerder verspreid in de Gemeentewet omdat per bestuursorgaan apart in de wet was beschreven wat diens bevoegdheden waren op het punt van geheimhouding. De regels omtrent geheimhouding worden nu in één nieuw hoofdstuk (VA) geregeld. In het nieuwe hoofdstuk wordt een aantal wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de oude (of bestaande) regeling. Het gaat hierbij om de volgende wijzigingen:

a. Er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen mondelinge en schriftelijke informatie en tussen het geheim verklaren en verstrekken van informatie waarop geheimhouding is opgelegd aan anderen.
b. Op mondelinge informatie die tijdens een besloten vergadering wordt verstrekt, rust vanaf 1 april 2023 van rechtswege geheimhouding. Voor schriftelijke informatie geldt nog steeds dat geheimhouding expliciet moet worden opgelegd.
c. Het vereiste dat de gemeenteraad de door een ander orgaan opgelegde geheimhouding moet bekrachtigen, komt te vervallen. Stukken waarop al vóór 1 april 2023 geheimhouding is opgelegd, blijven geheim. De raad heeft en behoudt de bevoegdheid die geheimhouding op te heffen.
d. De bevoegdheid van de burgemeester om geheimhouding op stukken te leggen wordt verduidelijkt. Zo wordt voorzien in een uitdrukkelijke bevoegdheid geheimhouding op informatie te kunnen opleggen, los van het gegeven of en op welk moment de burgemeester die informatie met een ander orgaan deelt.
e. Als een commissie (raadscommissie, bestuurscommissie of overige commissie) waarin leden van de raad zitting hebben stukken onder geheimhouding verkrijgt, krijgt straks ook de gehele raad deze stukken.
f. De mogelijkheid om individuele raadsleden onder geheimhouding te informeren komt te vervallen.
g. De raad krijgt de mogelijkheid om een raadslid dat de geheimhouding heeft geschonden voor de duur van maximaal drie maanden geen geheime informatie te verstrekken.

Aanpassing
Het Reglement van Orde voor de raad en de raadscommissies is op verschillende punten aangepast zodat de juiste verwijzingen naar de Gemeentewet (meer specifiek: hoofdstuk VA) vermeld worden. Het gaat hierbij om de volgende artikelen:
Reglement van Orde voor de raad

- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 5 lid 1 (artikelverwijzing aangepast)
- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 6 lid 2 (artikelverwijzing aangepast)
- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 7 lid 3 (artikelverwijzing aangepast)
- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 24 (artikelverwijzing aangepast)

Reglement van Orde voor de algemene commissie

- Titel III Reglement van Orde voor de AC - artikel 6 lid 2 (artikelverwijzing aangepast)
- Titel III Reglement van Orde voor de AC - artikel 8 lid 3 (artikelverwijzing aangepast)
- Titel III Reglement van Orde voor de AC - artikel 19 lid 2 (artikelverwijzing aangepast)
- Titel III Reglement van Orde voor de AC - artikel 20 (artikelverwijzing aangepast)

Reglement van Orde voor het presidium

- Titel IV Reglement van Orde voor het presidium - artikel 7 lid 1, 2 en 4 (artikelverwijzing aangepast)

Reglement van Orde voor de controlecommissie

- Titel V Reglement van Orde voor de controlecommissie - artikel 6 lid 1, 2 en 4 (artikelverwijzing aangepast)

Reglement van Orde voor de werkgeverscommissie

- Titel V Reglement van Orde voor de controlecommissie - artikel 3 lid 4 (artikelverwijzing aangepast)

Reglement van Orde voor de controlecommissie

- Titel V Reglement van Orde voor de agendacommissie - artikel 8 (artikelverwijzing aangepast)

Reglement van Orde voor de integriteitscommissie

- Titel V Reglement van Orde voor de controlecommissie - artikel 7 lid 1, 2 en 4 (artikelverwijzing aangepast)

Overige aanpassingen in het Reglement van Orde voor de raad en de raadscommissies

Reglement van Orde voor de raad

- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 8 is aangepast.
  De vergaderingen van de raad worden ter openbare kennis gebracht door vermelding op de gemeentelijke website.
- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 12 lid 1 is aangepast.
  Er wordt geen spreekrecht verleend in een raadsvergadering waarin de (her)benoeming van een burgemeester wordt behandeld.
- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 12 lid 3 is aangepast.
  Insprekers melden zich uiterlijk om 12.00 uur op de laatste vrijdag voorafgaand aan de raadsvergadering bij de griffie.
- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 14 is toegevoegd.
  In dit artikel wordt uitdrukkelijk verwezen naar de bevoegdheden van de voorzitter van de raad die opgenomen zijn in artikel 26 van de Gemeentewet.
- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 26 is aangevuld.
  Degenen die van een openbare raadsvergadering geluid- of beeldregistraties willen maken, gedragen zich naar de aanwijzingen die de voorzitter geeft in het belang van een ordelijk verloop van de vergadering.
- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 29 lid 4 is nader gespecificeerd.
  Als de schriftelijke oproep van de eerst volgende raadsvergadering reeds verzonden is wordt het initiatiefvoorstel op de agenda van de daaropvolgende raadsvergadering geplaatst.
- Titel II Reglement van Orde voor de raad - artikel 31 lid 1, 2 en 3 zijn nader gespecificeerd

Reglement van Orde voor de algemene commissie

- Titel III Reglement van Orde voor de AC - artikel 3 is aangepast en sluit aan op de huidige vergadersamenstelling en structuur van de algemene commissie van gemeente Weststellingwerf.
- Titel III Reglement van Orde voor de AC - artikel 9 is aangepast.
  De vergaderingen van de AC worden ter openbare kennis gebracht door vermelding op de gemeentelijke website.
- Titel III Reglement van Orde voor de AC - voormalig artikel 9 'presentielijst' is verwijderd uit het reglement. Het tekenen van een presentielijst sluit niet langer aan op de huidige vergadersamenstelling van de AC.
- Titel III Reglement van Orde voor de AC - artikel 10 lid 1 en 3 zijn aangepast en sluiten aan op de huidige vergadersamenstelling en structuur van de algemene commissie van de gemeente Weststellingwerf.

- Titel III Reglement van Orde voor de AC - artikel 15 lid 3, 4 en 7 zijn aangepast.
  Insprekers melden zich uiterlijk om 12.00 uur op de laatste vrijdag voorafgaand aan de raadsvergadering bij de griffie. Insprekers kunnen niet meer na een tweede termijn reageren op het besprokene in de commissie en de commissievoorzitter of een commissielid kan geen voorstel meer doen voor de behandeling van de inbreng van de burger.
- Titel III Reglement van Orde voor de AC - artikel 16 lid 2 en 4 zijn aangepast conform hetgeen de VNG adviseert.

Reglement van Orde voor het presidium

- Titel IV Reglement van Orde voor het presidium – artikel 6 lid 6 is toegevoegd. Het presidium kan digitaal beraadslagen of besluiten.

Reglement van Orde voor de controlecommissie

- Titel V Reglement van Orde voor de controlecommissie - artikel 6 lid 2 is toegevoegd. Op verzoek van het presidium en met instemming van de controlecommissie kunnen - in afwijking van hetgeen is opgenomen in artikel 2 lid 1 - meerdere raadsleden en duo-commissieleden per fractie, groep of lijst zitting nemen in een daartoe specifiek aangewezen vergadering van de controlecommissie.

Reglement van Orde voor de werkgeverscommissie

- Titel VI Reglement van Orde voor de werkgeverscommissie - artikel 6 lid 2 is toegevoegd.
  De werkgeverscommissie kan digitaal beraadslagen of besluiten.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Het Presidium.

gemeente
Weststellingwerf

Registratienummer: 0098204129

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
Gelezen het voorstel van het presidium;

b e s l u i t

De verordening op het Reglement van Orde voor de raad en de raadscommissies 2024 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2023,

de griffier,
KAMPINGA

de voorzitter,
VAN DE NADORT