Algemeen delegatiebesluit gemeente Zutphen 2025

Ons kenmerk: 553788

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders met nummer 553788;

gelet op artikel(en) 108 jo. 147 en 156 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

vast te stellen het

Algemeen delegatiebesluit gemeente Zutphen 2025

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
Dit besluit verstaat onder:
a. college: het college van burgemeester en wethouders;
b. delegatie: het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent.

Artikel 2 Toepassingsbereik
1. Dit besluit is van toepassing op de uitoefening van de bevoegdheden, zoals vermeld in het schema in artikel 4.
2. De in het schema vermelde bevoegdheden draagt de raad over aan het college, onder de in dit besluit en in het schema vermelde instructies of voorwaarden.

Artikel 3 Inlichtingen
1. De raad kan zich door het college laten informeren over de krachtens dit algemeen delegatiebesluit genomen besluiten.
2. Het college stelt de raad in kennis van een krachtens dit algemeen delegatiebesluit genomen besluit waarvan het college redelijkerwijs kan vermoeden dat kennisneming hiervan door de raad van belang is. In geval van niet kennisgeving, tast dit de rechtsgeldigheid van het genomen besluit niet aan.

Artikel 4 Gedelegeerde bevoegdheden

Algemeen	Artikel	Omschrijving van de bevoegdheid	Instructies of voorwaarden
Algemene wet bestuursrecht (Awb)	2:1, lid 1	Het zorg dragen voor passende ondersteuning bij het verkeer met de raad	
	2:3	Het door- of terugzenden van een aan de raad gericht geschrift	
	2:7 tot en met 2:27	Het verkeer langs elektronische weg met de raad	
	3:10 tot en met 3:18	(Besluiten tot het) Toepassen van de uniforme openbare	• inclusief weigeren

		voorbereidingsprocedure en verdere (administratieve) afhandeling ter uitvoering van dit besluit	• voor zover deze bevoegdheid niet bij (bijzondere) wet uitdrukkelijk aan de raad is voorbehouden
	4:1 tot en met 4:15	(Besluiten in het kader van het) Behandelen van een aanvraag, het voorbereiden ervan alsmede het nemen van een beschikking	
	4:17 tot en met 4:20f	Besluiten in het kader van dwangsom en positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen	
	7:10	(Besluiten tot het) Toepassen van de bevoegdheden tot het verdagen, opschorten en/ of verder verlenen van uitstel van de termijn voor het beslissen op een bij de raad ingediend bezwaarschrift	
Gemeenschappelijke regelingen			
Wet gemeenschappelijke regelingen	35, tweede lid	Ter inzage leggen en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar stellen van de ontwerpbegroting	
Huis der gemeente			
Burgerlijk wetboek, Boek 1	1:63 en 1:64	(Besluiten tot) Aanwijzen van het “huis der gemeente” voor het voltrekken van huwelijken en partnerregistraties, alsmede het opstellen of wijzigen van de criteria voor het aanwijzen van die locaties	
Openbaarheid			
Wet open overheid (Woo)	2.4, 3.1, 3.3, 3.3a, 3.4, 4.1 t/m 4.7, 5.2, tweede lid, 5.5 t/m 5.7, 8.5 en 8.6	(Besluiten om) Informatie openbaar te maken, al dan niet op een aan de raad gericht verzoek, inclusief alle daarbij behorende voorbereidende en uitvoerende handelingen en –besluiten	• inclusief weigeren en/ of niet verstrekken
Wet hergebruik van overheidsinformatie (Who)	3 tot en met 7 en 9	Besluiten op een aan de raad gericht verzoek om hergebruik van overheidsinformatie, inclusief alle daarbij behorende voorbereidende en uitvoerende handelingen en –besluiten	• inclusief weigeren en/ of niet verstrekken • inclusief verbinden van voorwaarden aan de verstrekking

Rechtspersonen			
Statuten rechtspersoon	Burgerlijk wetboek	(Besluiten tot) Goedkeuren van de begroting of wijziging ervan, goedkeuren van de jaarrekening en alle overige besluiten, als bedoeld in de statuten van de betreffende rechtspersoon	• inclusief niet goedkeuren of negatief besluiten • voor zover in de statuten is bepaald dat de raad het ter zake bevoegde orgaan is
Verkeer			
Wegenwet	9 en 11	Besluiten tot het onttrekken van een weg aan het openbaar verkeer	• inclusief weigeren
Wegenverkeerswet 1994	20a	Besluiten tot het vaststellen van grenzen van de bebouwde kom of kommen	• inclusief weigeren

Artikel 5 Intrekking oud besluit
Het
a. Algemeen delegatiebesluit gemeente Zutphen 2016, zoals vastgesteld bij besluit van 11 april 2016, en het
b. Delegatiebesluit voor het aanwijzen van “het huis der gemeente” in verband met huwelijksvoltrekkingen en de bijbehorende Beleidsregel Aanwijzing huis der gemeente in eenmalige situaties voor het voltrekken van huwelijken, zoals beiden vastgesteld bij besluit van 3 juli 2012,

worden ingetrokken.

Artikel 6 Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking op de dag na de datum van bekendmaking.

Artikel 7 Overgangsrecht
De op grond van de in artikel 5 vermelde delegatiebesluiten genomen besluiten blijven hun werking behouden, tot het moment dat deze besluiten worden ingetrokken.

Artikel 8 Citeertitel
Dit besluit wordt aangehaald als: Algemeen delegatiebesluit gemeente Zutphen 2025.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op: datum

de voorzitter, de griffier,

Algemene toelichting

Met dit algemeen delegatiebesluit worden de in dit besluit vermelde bevoegdheden tot het nemen van besluiten door de raad overgedragen aan het college die deze bevoegdheden vervolgens onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent. De raad is daarmee niet meer het bevoegde bestuursorgaan; het nemen van besluiten over deze onderwerpen is daarmee voorbehouden aan het college. Pas als de raad de delegatie van de bevoegdheid intrekt, wordt de raad weer het bevoegde bestuursorgaan.

Omwille van een effectieve en efficiënte besluitvorming is het gewenst dat de raad de in dit algemeen delegatiebesluit vermelde bevoegdheden overdraagt aan het college. Met name is dit van belang bij besluiten waarvoor een korte beslistermijn geldt, zoals dat het geval is bij beslissen op verzoeken op grond van de Wet open overheid. De wetgever heeft de beslistermijn daarbij op 4 weken gesteld. Eenmalige verdaging met 2 weken is mogelijk, maar dat is nog te kort om de raad op voorstel van het college een besluit te laten nemen.

Naast dat de raad het budgetrecht heeft, heeft de raad een kaderstellende en controlerende rol. Het college is belast met het dagelijks bestuur en daarmee met de uitvoering. In het algemeen delegatiebesluit zijn dan ook de te delegeren bevoegdheden opgenomen die de uitvoering betreffen.

Vanwege de inwerkingtreding van de Wet open overheid per 1 mei 2022 en de op handen zijnde inwerkingtreding van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer per 1 januari 2026 is het noodzakelijk dat het algemeen delegatiebesluit hierop wordt aangepast. Van de gelegenheid is gebruikt gemaakt om de al eerder door de raad aan het college gedelegeerde bevoegdheid over het aanwijzen van een huis der gemeente voor huwelijkslocaties in dit algemeen delegatiebesluit op te nemen, zodat dit makkelijk vindbaar is. Daarnaast worden nog enkele andere kleine aanpassingen gedaan.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
In dit artikel worden de in dit besluit gehanteerde begrippen omschreven.

Artikel 2 Toepassingsbereik
Dit artikel bepaalt het toepassingsbereik van dit algemeen delegatiebesluit, te weten de in dit besluit vermelde bevoegdheden.

Artikel 3 Inlichtingen
Dit artikel regelt of en hoe de raad eventueel wordt geïnformeerd over krachtens dit algemeen delegatiebesluit door het college genomen besluiten.

Artikel 4 Gedelegeerde bevoegdheden
Dit artikel is de kernbepaling in dit algemeen delegatiebesluit, omdat in dit artikel de bevoegdheden zijn vermeld die de raad aan het college overdraagt.

Het gaat hier allereerst om bepalingen uit de Algemene wet bestuursrecht, waarbij het uit praktisch uitvoerbaar oogpunt gewenst is dat het college deze bevoegdheden uitvoert in plaats van dat de raad dit zelf doet. Het gaat hier in beginsel om procedurele bevoegdheden, zoals deze voortvloeien uit de Algemene wet bestuursrecht. Nieuw opgenomen worden hier de artikelen 2:1, eerste lid, 2:3, 2:7 tot en met 2:27, 3:10 tot en met 3:18 en 4:1 tot en met 4:13 (artikelen 4:14 en 4:15 waren al eerder gedelegeerd) en artikelen 4:17 en 4:19 (artikelen 4:18 en 4:20 waren al eerder gedelegeerd).

De artikelen 2:1 tot en met 2:27 Awb zien op het verkeer met bestuursorganen, in dit geval schriftelijk of digitaal verkeer met de raad. Het betreft dan de Algemene bepalingen, zoals onder meer het zorgdragen

voor passende ondersteuning bij het verkeer met de raad, oftewel de zorgplicht die de raad heeft tot het bieden van overheidscommunicatie die past bij de doelgroep. Vaak zal dit een technische aangelegenheid zijn waarbij het college in de praktijk een uitvoeringstaak heeft. Maar denk hierbij ook aan het praktisch ondersteunen van inwoners en burgers hierbij door personen, al dan niet in dienst van de gemeente. En ook de door- of terugzendplicht van de raad bij geschriften die niet voor de raad bedoeld zijn; om te voorkomen dat de raad dat zelf moet doen, wordt deze bevoegdheid bij het college neergelegd.

Het betreft ook bepalingen over het Verkeer langs elektronische weg met de raad. Ook hiervoor geldt dat dit een uitvoeringstaak is, die uit praktische overwegingen beter bij het college belegd kan worden. Aldus wordt voorkomen dat de raad, in het kader van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer, zelf kanalen aan moet wijzen waarmee de inwoner of burger met de raad kan communiceren. Deze uitvoeringstaak, waarbij het college ook een zogeheten Aanwijzingsbesluit moet vaststellen, kan beter bij het college neergelegd worden. Waar dat nodig is, vindt uiteraard afstemming over de uitvoering met de griffie en/ of de raad plaats.

De artikelen 3:10 tot en met 3:18, als mede 4:1 tot en met 4:15 en 4:17 tot en met 4:20 Awb zien eveneens merendeels op procedurele bepalingen, die in het kader van de praktische uitvoerbaarheid beter bij het college als uitvoeringstaak belegd kunnen worden.

Daarnaast zijn artikelen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet open overheid, de Wet hergebruik overheidsinformatie, de Wegenwet en de Wegenverkeerswet in het schema vermeld.

De bevoegdheid op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen is nieuw ten opzichte van het eerder door de raad in 2016 vastgestelde Algemeen delegatiebesluit gemeente Zutphen 2016; dit betreft het ter inzage leggen van de ontwerpbegroting van een gemeenschappelijke regeling, wat een uitvoeringstaak is.

Bij de Wet open overheid is het zo dat deze de voorheen geldende Wet openbaarheid van bestuur vervangt. Opmerking hierbij verdient dat als het college op informatie de verplichting tot geheimhouding op grond van de Gemeentewet heeft opgelegd en het college deze informatie ook aan de raad heeft verstrekt op grond van de Gemeentewet, de raad nog steeds zelf moet besluiten om de verplichting tot geheimhouding op te heffen. Die bevoegdheid op grond van de Gemeentewet wordt uitdrukkelijk niet gedelegeerd, omdat de aard van deze bevoegdheid zich tegen delegatie van deze bevoegdheid door de raad aan het college verzet.

In dit schema blijft de (al eerder in 2016 gelegeerde) bevoegdheid tot het aanwijzen van een huis der gemeente als huwelijkslocatie door de raad aan het college overgedragen, alsmede de (ook al eerder in 2016 gedelegeerde) bevoegdheid tot het goedkeuren, van de begroting of wijziging ervan, en het goedkeuren van de jaarrekening en alle overige besluiten, als bedoeld in de statuten van de betreffende rechtspersoon. Dit houdt eveneens verband met de uitvoerbaarheid hiervan in de dagelijkse praktijk.

Artikel 5 Intrekking oud besluit
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 6 Inwerkingtreding
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 7 Overgangsrecht
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 8 Citeertitel
Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.