Concept-Nadere regels van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meppel houdende regels omtrent verdeling schaarse vergunningen voor de exploitatie van een prostitutiebedrijf (Nadere regels verdeling vergunningen prostitutiebedrijven gemeente Meppel 2021)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meppel;

De burgemeester van de gemeente Meppel;

overwegende dat de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Meppel (hierna: APV) het mogelijk maakt om een prostitutiebedrijf te exploiteren;

overwegende dat een vergunning voor het exploiteren van een prostitutiebedrijf een schaarse vergunning is;

dat gelet op deze schaarste vanuit het zorgvuldigheids- en gelijkheidsbeginsel aan een ieder gelegenheid moet worden geboden om met gelijke kansen mee te dingen naar de schaarse vergunning;

dat ten behoeve van het bieden van deze gelijke kansen een passende mate van openbaarheid moet worden gegarandeerd met betrekking tot de beschikbaarheid van de vergunning, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdvak en de toe te passen criteria;

gelet op artikel 3.12 van de APV betreffende het vaststellen van nadere regels;

b e s l u i t :

vast te stellen de navolgende:

Nadere regels verdeling vergunningen prostitutiebedrijven gemeente Meppel 2021

Artikel 1 Bekendmaking te vergeven schaarse vergunning
1. De burgemeester maakt bekend dat een vergunning voor het exploiteren van een prostitutiebedrijf is vrijgekomen dan wel vrij komt.
2. De bekendmaking vindt in elk geval plaats:
    a. in het elektronisch gemeenteblad van Meppel;
    b. in de Meppeler Courant huis-aan-huis en
    c. op de gemeentelijke website.
3. In de bekendmaking vermeldt de burgemeester:
    a. de termijn als bedoeld in artikel 2 lid 1 waarbinnen een aanvraag om een vergunning moet worden ingediend;
    b. de eisen als bedoeld in artikel 5 lid 1 waaraan een aanvraag moet voldoen;
    c. de procedure hoe de vergunningen worden verdeeld;
    d. de geldende vergunning plafonds voor prostitutiebedrijven en
    e. de geldigheidsduur van de vergunning.

Artikel 2 Indieningstermijn aanvraag
1. Een aanvraag om een vergunning moet binnen zes weken na de dag van de bekendmaking, als bedoeld in artikel 1 lid 1, worden ingediend.
2. Een aanvraag die na afloop van de indieningstermijn is ontvangen wordt geweigerd, tenzij:
    a. in de indieningstermijn geen aanvraag is ingediend of
    b. na afloop van de verdelingsprocedure nog een vergunning te verlenen is.

Artikel 3 Beleidsuitgangspunten
1. De aanvraag dient te voldoen aan de regelgeving opgenomen in de APV.

2. Bij het verlenen van een vergunning voor een prostitutiebedrijf geldt het uitgangspunt dat er voor in totaal ten hoogste drie prostitutiebedrijven, vergunning kan worden verleend.
3. Een vergunning voor het exploiteren van een prostitutiebedrijf kan uitsluitend worden verleend als de voorgenomen locatie is gelegen binnen het gebied dat is aangeduid op de kaart die als bijlage bij deze nadere regels is opgenomen.
4.Voor het uitoefenen van een raamprostitutiebedrijf en een bedrijfsmatig thuisprostitutiebedrijf wordt geen vergunning verleend.

Artikel 4 Procedure vergunningverlening

1. De verlening van de vergunning(en) vindt plaats via het doorlopen van twee fasen:
    a. Fase 1: toetsing aan de criteria genoemd in artikel 1:8 en 3:1 tot en met 3:14 APV (artikel 3:11, lid 1 onder b van de APV, blijft buiten toepassing voor de toets fase 1) en de Wet Bibob;
    b. Fase 2: een vergelijkende inhoudelijke toetsing van de aanvragen.
2. Als binnen de termijn als bedoeld in artikel 2, eerste lid, meer aanvragen dan het aantal te vergeven vergunningen dan wel meer dan één aanvraag voor dezelfde locatie zijn ingediend moet de aanvrager zijn aanvraag aanvullen met de fase-2 documenten zoals genoemd in artikel 5 lid 2. Het bestuursorgaan verzoekt de aanvragers daartoe de aanvraag aan te vullen en stelt de aanvragers een termijn waarbinnen de aanvraag moet worden aangevuld. Artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.
3. Als binnen de termijn als bedoeld in artikel 2, eerste lid, evenveel of minder aanvragen dan het aantal te vergeven vergunningen zijn ingediend, blijft de fase 2 toets achterwege.
4. Als sprake is van een aanvraag als bedoeld in artikel 2, tweede lid geldt dat:
    a. De aanvraag die als eerste is ingediend, als eerste wordt behandeld, en
    b. De fase 2- toets achterwege blijft.
5. In het kader van de fase 1-toets onderzoekt het bestuursorgaan in ieder geval of sprake is van een weigeringsgrond als bedoeld in de Wet Bibob en de APV. Daarbij kan het bestuursorgaan ook andere informatie betrekken dan de door de aanvrager op grond van artikel 5 lid 1 van deze nadere regels overlegde informatie.
6. Als tijdens de fase 1- toets sprake is van een weigeringsgrond wordt de vergunning geweigerd. De betreffende aanvraag wordt in de fase 2 –toets buiten beschouwing gelaten.

Artikel 5 Indieningsvereisten aanvraag

1. Bij een aanvraag om een vergunning worden in fase 1 de volgende documenten overgelegd:
    a. Het aanvraagformulier exploitatievergunning prostitutiebedrijf;
    b. Een kopie van een identiteitsbewijs, zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht, van elke exploitant, beheerder en leidinggevende;
    c. Een document waaruit blijkt dat de aanvrager gerechtigd is om over de ruimte te beschikken, althans een exclusieve optie waaruit blijkt dat de aanvrager met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid na verlening van de vergunning gerechtigd zal zijn om over de ruimte te beschikken;
    d. Een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel;
    e. Een ingevuld Bibob-vragenformulier, met daarbij inbegrepen de stukken waaruit blijkt welk bedrag met de totale investering is gemoeid en wie de financier is;
    f. Een plattegrond van het prostitutiebedrijf met daarop weergegeven de indeling en de oppervlaktematen;
2. In fase 2 wordt de aanvraag aangevuld met de volgende documenten:

a. Een ondernemingsplan, dat in elk geval bevat:
    I. een beschrijving van de exploitant(en), waaronder hun persoonsgegevens, opleidingen, ervaring in de branche, hun persoonlijke kwaliteiten en vaardigheden ten aanzien van het exploiteren van een prostitutiebedrijf;
    II. een beschrijving van de onderneming en in welke behoefte zal worden voorzien;
    III. een overzicht van te verrichten investeringen;
    IV. de financiële haalbaarheid van de onderneming;
    V. de locatie van de te vestigen onderneming.
b. Een gezondheidsplan, waarin het bedrijfsbeleid wordt beschreven ten aanzien van hygiëne, gezondheid en arbeidsomstandigheden, dat in elk geval bevat:
    I. welke maatregelen de exploitant neemt om te voorkomen dat in het bedrijf prostituees werkzaam zijn die het slachtoffer zijn van mensenhandel of andere vormen van uitbuiting;
    II. welke maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de in het bedrijf werkzame prostituees voldoende zelfredzaam zijn;
    III. welke maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de in het bedrijf werkzame prostituees niet worden verplicht tot het verrichten van seksuele handelingen tegen hun wil;
    IV. welke maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de in het bedrijf werkzame prostituees niet worden verplicht tot het gebruik van drugs of tot het nuttigen van alcoholhoudende dranken tegen hun wil;
    V. welke maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de in het bedrijf werkzame prostituees klanten kunnen en mogen weigeren;
    VI. welke maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de gezondheid en veiligheid van klanten voldoende wordt beschermd;
    VII. hoe de geneeskundige zorg en voorlichting met betrekking tot beroepsgerelateerde ziektes ten behoeve van de prostituees beschikbaar is;
    VIII. hoe gewaarborgd is dat de prostituees vrij worden gelaten in het contact met organisaties die van belang zijn voor hun lichamelijke of geestelijke gezondheid;
    IX. onder welke arbeids- en verhuurvoorwaarden de in het prostitutiebedrijf werkzame prostituees werken, waaronder in ieder geval begrepen de minimale en maximale verhuurperiode en de verhuurprijzen.
c. Een veiligheidsplan, dat in elk geval bevat:
    I. een risicoanalyse met betrekking tot de openbare orde en veiligheid en het omliggende woon- en leefklimaat;
    II. de te nemen maatregelen ter bescherming van de openbare orde en veiligheid en het omliggende woon- en leefklimaat;
    III. de wijze van toezicht in het prostitutiebedrijf en de directe omgeving daarvan;
    IV. een beschrijving van de wijze van bescherming van het milieu;
    V. een afschrift van de huisregels.
d. Een plan van aanpak ruimtelijke ordening inhoudende een ruimtelijke onderbouwing van de planologische aanvaardbaarheid van het prostitutiebedrijf op de voorgestelde locatie blijkend uit:
    I. de ligging van het prostitutiebedrijf, de ruimtelijk -functionele c.q. planologische inpasbaarheid, de stedenbouwkundige inpassing en bereikbaarheid voor alle vormen van vervoer;
    II. de ruimtelijke uitstralingseffecten van de aanwezigheid van het prostitutiebedrijf op de beoogde locatie en de wijze waarop de ondernemer maatregelen treft om deze met het oog op een goed woon-, werk, leef- of

verblijfsklimaat in de directe omgeving zoveel mogelijk te voorkomen, verzachten of in goede banen te leiden;
III. de wijze waarop de ondernemer pogingen in het werk heeft gesteld of zal stellen om zelf te communiceren over of draagvlak te verwerven voor de vestiging van het prostitutiebedrijf in de directe omgeving, evenals de mate waarin hij bereid is rekening te houden met ruimtelijk relevante wensen van omwonenden of winkels en bedrijven in de directe omgeving van het prostitutiebedrijf.

3. Een aanvraag die niet voldoet aan de indieningsvereisten wordt, na toepassing van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht, buiten behandeling gesteld.

Artikel 6 De vergelijkende inhoudelijke toetsing (fase 2)

1. De vergelijkende inhoudelijke toetsing ziet op beoordeling van de volgende criteria met bijbehorende wegingsfactor:

Criteria	**Omschrijving**	**Weging**
Ondernemingsplan	• Een beschrijving van de onderneming en in welke behoefte zal worden voorzien • Weergave van de financiële haalbaarheid van de onderneming	10%
Gezondheidsplan	• Een beschrijving van de maatregelen die het bedrijf neemt om de gezondheidsrisico’s te beperken	30%
Veiligheidsplan	• Een volledige inventarisatie van risico's voor openbare orde en veiligheid, het woon en leefklimaat en het milieu • Maatregelen genomen tegen deze risico's • De wijze waarop het toezicht in en om het bedrijf is georganiseerd	30%
Plan van Aanpak ruimtelijke ordening	• Een ruimtelijke onderbouwing	30%

2.Bij de beoordeling van het eerste lid kan de burgemeester of het college van burgemeester en wethouders advies inwinnen van deskundige instellingen en/of personen of een expertisegroep samenstellen.

3. Per in het eerste lid genoemd criterium beoordeelt de burgemeester en/of het college van burgemeester en wethouders de kwaliteit, de volledigheid en het te verwachten effect en kent hij punten toe volgens de volgende verdeling:

	Rangorde beoordeling aanvragen				
Totaal aantal aanvragen in de vergelijkende inhoudelijke toetsing	Beste plan	Een na beste plan	Twee na beste plan	Drie na beste plan	Vier na beste plan
2	2 punten	1 punt	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

3	3 punten	2 punten	1 punt	n.v.t.	n.v.t.
4	4 punten	3 punten	2 punten	1 punt	n.v.t.
5	Enz.	Enz.	Enz.	Enz.	Enz.

Artikel 7 Verlening vergunning
1. De burgemeester of het college van burgemeester en wethouders verleent de vergunning aan de aanvrager met het hoogst aantal totaal opgetelde punten zoals toegekend in artikel 6, derde lid.
2. Als het totaal opgetelde punten bij meerdere aanvragen gelijk is, wordt de vergunning verleend aan de aanvrager die de meeste punten heeft verkregen voor het veiligheidsplan.
3. In afwijking van het eerste lid wordt voor de gevallen dat er geen noodzaak tot een fase-2 toets is, de vergunning verleend als de aanvraag voldoet aan de fase -1 toets.
4.Een vergunning voor het exploiteren van een prostitutiebedrijf wordt uitsluitend verleend als de voorgenomen locatie is gelegen binnen het gebied dat is aangeduid op de kaarten 1 en 2, die als bijlage bij deze nadere regels zijn opgenomen.

Artikel 8 Geldigheidsduur vergunning
1.Een vergunning voor het exploiteren van een prostitutiebedrijf wordt uitsluitend voor een bepaalde termijn verleend. Aanvragen voor een onbepaalde termijn worden geweigerd. Op grond van artikel 3.3, lid 2 van de APV is de termijn 5 jaar.
2. De vergunning kan op aanvraag voor een periode van vijf jaar worden verlengd.

Artikel 9 Overgangsbepaling
Vergunningen voor de exploitatie van een prostitutiebedrijf verleend op grond van de APV, die op het moment van de inwerkingtreding van deze nadere regels reeds waren verleend, gelden als vergunning verleend met inachtneming van deze regels. De vergunningen die al verleend zijn hebben een geldigheidsduur van 5 jaar vanaf de oorspronkelijke verleningsdatum. Op aanvraag kan de vergunning voor een periode van vijf jaar worden verlengd.

Artikel 10 Inwerkingtreding
Deze nadere regels treden in werking de dag nadat zij is bekendgemaakt. De Tijdelijke beleidsregels verdeling schaarse vergunningen voor de exploitatie van een prostitutiebedrijf gemeente Meppel, zoals vastgesteld op 10 december 2018, worden met de inwerkingtreding van de voorliggende nadere regels ingetrokken.

Artikel 11 Citeertitel
Deze nadere regels kunnen worden aangehaald als ‘Nadere regels verdeling vergunningen prostitutiebedrijven gemeente Meppel 2021’

Meppel, PM 2021

Het college van burgemeester en wethouders voornoemd,

De secretaris De burgemeester

S. Kastelein R.T.A. Korteland

De burgemeester voornoemd,

R.T.A. Korteland