



# GEMEENTE BOEKEL

## Agendapunt vergadering commissie:

### **VERGADERING COMMISSIE:**

d.d. 29 september 2015

### **AGENDAPUNT:**

### **ONDERWERP:**

Ruimtelijke beleidsnotitie huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten

### **Voorstel**

De concept 'Ruimtelijke beleidsnotitie huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten' opiniërend te bespreken in de commissievergadering GZ en uw eventuele opmerkingen tijdens de vergadering kenbaar te maken.

## Inleiding

Reeds langere tijd zijn wij bezig met de uitwerking van een ruimtelijke beleidsnotitie voor de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten. Er doen zich namelijk meerdere strijdige situaties voor met het bestemmingsplan waardoor de vraag is gerezen, welke huisvestingsmogelijkheden wij als gemeente wel en niet willen bieden. Inmiddels is deze notitie in concept afgerond en is deze besproken met de ZLTO Boekel-Venhorst. Voordat de beleidsnotitie ter besluitvorming naar de gemeenteraad zal worden gebracht, bieden wij uw commissie de mogelijkheid om de concept notitie opiniërend te bespreken.

In dit voorstel wordt in eerste instantie ingegaan op de onderstaande drie zaken.

1. Inhoud concept beleidsnotitie
2. Reactie ZLTO
3. Vervolprocedure

## Problematiek

### Inhoud concept beleidsnotitie

In de concept beleidsnotitie die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd, zijn de uitgangspunten en voorwaarden beschreven die gesteld zullen worden aan de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten. De oplossingen zoals die in de notitie zijn opgenomen, zijn weergegeven in de onderstaande tabel. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de bijlage.

Huisvestingsgebied	Woning	Logiesgebouw
Bebouwde kom		
Woningen/maatschappelijke gebouwen	Bestemming 'Wonen', één huishouden of maximaal zes* <u>tijdelijke</u> arbeidsmigranten die geen huishouden vormen. Binnen een straal van 200 meter mag slechts één pand in gebruik zijn voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Het parkeren zal geregeld moeten worden op eigen terrein.	Logiesmogelijkheden in maatschappelijke gebouwen (bijv. hergebruik kloosters, scholen, kerken, pastorie etc.). Dit onder nadere voorwaarden die ruimtelijk relevant zijn. Het parkeren zal geregeld moeten worden op eigen terrein.
Bedrijventerrein	Niet toegestaan	Niet toegestaan.
Bed & Breakfast	Niet toegestaan.	Niet toegestaan.
Buitengebied		
Bedrijfs- en burgerwoning/Agrarisch bedrijf	<u>Bedrijfs- en burgerwoning</u> In het buitengebied wordt bewoning van een bedrijfs- of burgerwoning door tijdelijke arbeidsmigranten onder voorwaarden toegestaan.  Ook hier geldt weer: één huishouden of maximaal zes* <u>tijdelijke</u> arbeidsmigranten die geen huishouden vormen.  Indien de huisvesting plaatsvindt in een bedrijfswoningen moeten de bewoners werkzaam zijn op het bijbehorende bedrijf.	<u>Agrarisch bedrijf</u> - in (bestaande) gebouwen - <del>in woonunits**</del> - <del>in caravans**</del> - AAB advies  Bedrijfswoning moet bewoond zijn door de ondernemer in verband met het gewenste toezicht.  Het parkeren zal geregeld moeten worden op eigen terrein. Landschappelijke inpassing parkeren plus gebouw.  Huisvesting jaarrond is mogelijk. Er moet dan wel sprake zijn van: - wisselende groepen - arbeidsmigranten moeten werken op het bedrijf waar ze verblijven - geen <u>zelfstandige</u> bewoning.
Bed & Breakfast	Niet toegestaan.	Niet toegestaan.
Recreatieterreinen, bungalowparken, (mini)campings etc.	Niet toegestaan.	Niet toegestaan.
Hotels	Niet toegestaan.	Niet toegestaan.

Belangrijke voorwaarde is dat de betreffende personen op een fatsoenlijke wijze gehuisvest gaan worden met zo min mogelijk kans op overlast voor de omgeving. Er moet in meer of mindere mate sprake zijn van toezicht. In alle gevallen dient een nachtregister te worden bijgehouden en voor de arbeidsmigranten die zich niet inschrijven in de gemeentelijke basisadministratie moet niet-ingezeten belasting worden betaald (eenzelfde bedrag als voor toeristenbelasting).

### Reactie ZLTO

Twee medewerkers van de ZLTO afdeling Boekel-Venhorst hebben hun reactie mondeling toegelicht op het gemeentehuis. Tevens hebben zij schriftelijk hun reactie gegeven. In de onderstaande tekst zijn de opmerkingen opgenomen met in [blauw](#) onze reactie hierop.

- Het ontwikkelen van ruimtelijk beleid inzake huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten is relevant. Vanuit ondernemers is er behoefte aan duidelijk en eenduidig beleid; wat kan en mag ik onze gemeente, wat wordt er van ons verwacht?  
[Met de voorliggende beleidsnotitie komen wij hieraan tegemoet. Deze notitie zal na vaststelling door de gemeenteraad uiteindelijk wel verder vertaald moeten worden in de bestemmingsplannen \(o.a. omgevingsplan buitengebied en integrale herziening komplanen\).](#)
- Hoewel er al verscheidene mensen tijdelijk in Boekel worden gehuisvest is er tot nu toe geen sprake van overlast of enige vorm van excessen. Betreffende ondernemers en de arbeidsmigranten nemen hierin hun eigen verantwoording.  
[In de meeste gevallen is er inderdaad geen sprake van overlast. Wel is het zo dat geconstateerd is dat op sommige plekken arbeidsmigranten zijn gehuisvest, daar waar je dat niet moet willen. Het is dus wel zaak om duidelijk beleid te formuleren. De opmerking van de ZLTO is overigens wel terecht, in de meeste gevallen nemen de ondernemers en arbeidsmigranten hun verantwoording.](#)
- De ZLTO stemt in met de verruiming van de mogelijkheden die deze notitie biedt.  
[Dat is positief.](#)
- Bijna alle Boekelse (pluk)bedrijven in de champignonteelt zijn fair-produce gecertificeerd. Dit certificaat omhelst ook strenge regels in de huisvesting. De gemeentelijke inzet voor handhaving kan hierdoor aanzienlijk verminderen.  
[Wij zijn bekend met het certificaat. Er is over nagedacht om de toezicht in dergelijke gevallen over te laten aan de certificerende instellingen. Vooralsnog gaat dat wat ver. Eerst willen we het beleid vaststellen en ervaring opdoen. Wellicht dat hier in een later stadium alsnog voor gekozen gaat worden.](#)
- Het gebruik van woonunits, goed landschappelijk ingekleed, niet direct verbieden.  
[Wij zijn van mening dat er sprake moet zijn van een verantwoorde huisvesting. Bij stacaravans en woonunits plaatsen wij onze vraagtekens. Zeker nu de huisvestingsmogelijkheden verruimd worden kan er ook geïnvesteerd worden in goede huisvesting. Een woonunit is in onze ogen minder gewenst.](#)
- Logiesgebouwen in het buitengebied kunnen niet altijd bij de bedrijfswoning van de ondernemer gebouwd worden. Sommige ondernemers hebben immers meerdere locaties. Deze ondernemers zijn verantwoordelijk zonder er bij te wonen in navolging met bijvoorbeeld een logiesgebouw in de bebouwde kom.  
[In de notitie is uitgegaan van toezicht, met name in het buitengebied. In de bebouwde kom is er ook meer toezicht vanuit de omgeving. Er is gekozen voor het feit dat er een bedrijfsvoerder woonachtig moet zijn in de bedrijfswoning. Dat feitelijk in meerdere gevallen hier geen sprake van is doordat de bedrijfswoning niet bewoond wordt of door derden doet niets af aan dit standpunt. Overigens hoeft niet persé de ondernemer zelf woonachtig te zijn de bedrijfswoning.](#)
- Het heffen van toeristenbelasting is geen gewenste zaak. De administratie hiervan brengt veel kosten/ onjuistheden en ambtelijk werk met zich mee. Jaarlijkse opgave/schatting is

beter. Er zal ook een aangepast tarief moeten komen. Tarief voor toeristen is niet aanvaardbaar.

Op het moment dat buitenlandse werknemers hier enkele weken c.q. maanden verblijven is het acceptabel dat ze belasting betalen. Ze maken immers ook gebruik van de gemeenschappelijke voorzieningen. De opmerking dat dit veel ambtelijk werk met zich meebrengt is niet geheel juist. Jaarlijks wordt forfaitair een aanslag opgelegd. Indien de ondernemer aan kan tonen door middel van een nachtregister dat er minder arbeidsmigranten hebben overnacht, dan wordt het bedrag doorgerekend op basis van de daadwerkelijke aantallen. Waarom er sprake moet zijn van een aangepast tarief is ons onbekend. In 2015 wordt € 1,00 in rekening gebracht per overnachting.

Tijdens een mondelinge toelichting heeft de ZLTO gevraagd of het noodzakelijk is om een nachtregister bij te houden. Dit zorgt voor administratieve rompslomp waar veel tijd in gaat zitten. In de notitie is het navolgende hierover opgenomen:

*De huisvesting van arbeidsmigranten brengt vanuit de gemeente de verplichting mee om een nachtregister bij te houden conform een door ons college vastgesteld model. Deze verplichting is overigens ook vastgelegd in artikel 438, lid 1 van het Wetboek van Strafrecht. Het register is een belangrijk middel voor de gemeente, brandweer en politie om te weten wie waar is gehuisvest.*

Het niet hoeven bijhouden van een nachtregister is derhalve geen optie.

Verder is nog gevraagd of het wel realistisch is om de niet-ingezetenen belasting die betaald moet worden voor arbeidsmigranten, gelijk te stellen aan het bedrag dat in rekening wordt gebracht bij toeristen (toeristenbelasting). Over 2015 bedraagt dit bedrag € 1,00 per persoon per nacht. Wij menen dat dit niet onredelijk is. Op het moment dat de arbeidsmigranten zich in zouden schrijven bij de gemeente zijn ze in ieder geval afvalstoffenheffing en rioolrechten verschuldigd. Ze maken hier toch gebruik van onze voorzieningen en daar mag best een bedrag tegenover staan.

#### Vervolgprocedure:

De procedure is als volgt door ons college vastgesteld:

1. De voorliggende concept notitie wordt opiniërend voorgelegd aan uw commissie.
2. Uw opmerkingen worden daar waar nodig door ons college verwerkt in de notitie. Dit wordt natuurlijk aan u teruggekoppeld.
3. Er wordt een openbare informatieavond georganiseerd.
4. Direct na de informatieavond start de inspraaktermijn (6 weken).
5. De notitie wordt met de beantwoording van de inspraakreacties ter besluitvorming aangeboden aan de gemeenteraad.

#### **Oplossingen**

Door de concept 'Ruimtelijke beleidsnotitie huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten' aan uw commissie voor te leggen, wordt voldaan aan de eerste stap uit de vervolgprocedure zoals die door ons college is vastgesteld.

#### **Conclusie**

Nadat uw commissie opmerkingen heeft kunnen maken op de concept-notitie, kunnen deze daar waar nodig door ons college verwerkt worden en kan de notitie toegelicht worden tijdens een openbare informatiebijeenkomst.

**Voorstel**

De concept 'Ruimtelijke beleidsnotitie huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten' opiniërend te bespreken in de commissievergadering GZ en uw eventuele opmerkingen tijdens de vergadering kenbaar te maken.

Boekel, 28 april 2015

**Bijlage(n)**

Ruimtelijke beleidsnotitie huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten

Ter inzage

  
  
  

Bijgevoegd