

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2009054
Steller: M.C. Oud
Datum commissie: 24 januari 2023
Datum raadsvergadering: 7 februari 2023

Team: ZS
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: M. van der Ven
E-mail: m.oud@hoorn.nl

Onderwerp

Zienswijze Kadernota 2024 GGD Hollands Noorden

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Raadbesluit zienswijze Kadernota 2024 GGD Hollands Noorden
2	Collegebrief aan dagelijks bestuur GGD Hollands Noorden zienswijze raad Hoorn
3	Aanbiedingsbrief Kadernota 2024 GGD Hollands Noorden
4	Kadernota 2024 GGD Hollands Noorden

De raad besluit

1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2024 van Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden: niet in te stemmen met een verhoging van de deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming en de GGD Hollands Noorden te verzoeken binnen de eigen begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming. De GGD wordt geadviseerd samen met de Veiligheidsregio te onderzoeken of samenwerking op het gebied van de versterking van de informatieveiligheid kan leiden tot een kostenbesparing voor zowel de GGD als de Veiligheidsregio.
2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden kenbaar te maken.

Samenvatting

Het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden (GGD) heeft op 14 december 2022 de Kadernota 2024 aangeboden. De raad kan voor 1 maart 2023 een zienswijze geven. Met een zienswijze kan de raad sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GGD, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden. Het algemeen bestuur van de GGD behandelt de Kadernota en de ingediende zienswijzen op 15 maart 2023.

De financiële klankbordgroep heeft aangegeven dat de Kadernota 2024 een consistente lijn volgt vanuit de begroting 2023.

De voorgestelde indexaties voor 2024 zijn conform de hoogte die de Regietafel gemeenschappelijk regelingen Noord-Holland-Noord in de herziene indexatiebrief kenbaar heeft gemaakt. Dit percentage is op alle gemeenschappelijke regelingen van toepassing. Voor de begroting 2024 van de GGD betekent dit dat wordt uitgegaan van 7,1%.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het dagelijks bestuur (DB) van de GGD heeft op 14 december 2022 de Kadernota 2024 aangeboden voor zienswijze van de raad. Met het afgeven van een zienswijze kan de raad invloed uitoefenen op het inhoudelijke en financiële beleid van de gemeenschappelijke regeling.

Belang

De raad is betrokken bij de financiële situatie van de GGD en heeft gelegenheid zienswijzen mee te geven of accenten te benadrukken. Het stelt de raad in de gelegenheid invloed uit te oefenen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de GGD.

Centrale vraag

Welk advies wil de raad geven over de Kadernota 2024 van de GGD?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners in Noord-Holland Noord.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt bij aan Global Goals nummer 3 "Goede gezondheid en welzijn". De vier focuslijnen¹ van de GGD zijn gericht op een goede gezondheid en welzijn.

4. Kaders

Wet gemeenschappelijke regelingen

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) is geregeld hoe een gemeenschappelijk regeling moet worden ingericht. De GGD is een gemeenschappelijke regeling. Artikel 34b heeft betrekking op de bevoegdheden van het algemeen en dagelijks bestuur van de GGD. Artikel 35, derde lid betreft de bevoegdheid van de gemeenteraad om een zienswijze af te geven.

Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden

De gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden is een besluit tot samenwerking tussen de 16 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD Hollands Noorden voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg) en taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen. Daarnaast voert de GGD ook aanvullende diensten uit.

De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2022

De Financiële verordening bevat de uitgangspunten voor het financiële beleid en de kaders voor het borgen van financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie.

De financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland-Noord (FUGR 2019)

In artikel 4 van de FUGR 2019 zijn de termijnen voor de zienswijzen, kadernota, begroting en jaarstukken geregeld.

Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018

Deze notitie gaat over de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol van de gemeenteraad bij gemeenschappelijke regelingen.

5. Argumenten

Beleidsmatige uitgangspunten

¹ De focuslijnen zijn:

- Gezond opgroeien
- Gezond ouder worden
- Meedoen naar vermogen
- Gezonde leefomgeving.

Zaaknummer: 2009054

De GGD stelt voor 2024 de volgende speerpunten voor:

1. informatiebeveiliging en privacybescherming
2. proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten en pandemische paraatheid

Naast de doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg, waren dit ook in 2022 en 2023 speerpunten. De doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg wordt in 2023 afgerond. Per speerpunt beschrijft de GGD wat de acties zijn, waarom zij dit doen en wat het beoogde effect is.

De GGD streeft er naar om te voldoen aan de richtlijnen van de norm voor informatiebeveiliging in de zorg: NEN7510. De verwachting van de GGD is dat het nog een aantal jaren duurt voordat volledig volgens deze norm wordt gewerkt. (zie verder pag. 2-4 en bijlage 2, kadernota)

Andere aandachtspunten voor 2024 zijn:

- advisering gezonde leefomgeving
- blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen
- het resultaat van dienstverlening transparanter maken met KPI's
- positionering van de GGD als adviespartner & informatie gestuurd werken
- samenwerking
- aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen

Binnen bestaand beleid worden relevante ontwikkelingen beschreven voor de periode 2024 -2026 (pag. 4-5 kadernota). Aandachtspunten voor de langere termijn (2025-2027) zijn, net als eerder:

- terugdringen van gezondheidsverschillen;
- de verdere uitrol van het concept positieve gezondheid.

Het voorstel aan de raad is om de inzet op de speerpunten voor 2024, de overige aandachtspunten 2024 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen.

Met de focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

Financiële uitgangspunten

De voorgestelde indexaties voor 2024 zijn conform de hoogte die de Regietafel gemeenschappelijk regelingen Noord-Holland-Noord in de herziene indexatiebrief kenbaar heeft gemaakt. Voor de begroting 2024 betekent dit dat wordt uitgegaan van 7,1%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners.

De kadernota 2024 voorziet op twee punten in een verhoging van de deelnemersbijdrage. Dit betreft

- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 40.000 voor de invoering van de Wet open overheid, Hoornse bijdrage is € 4.432,-.
- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 536.000 voor informatiebeveiliging en privacybescherming, Hoornse bijdrage is € 59.000

Bijdrage Wet Open Overheid (WOO)

Omdat gemeenten voor invoering van de WOO financiële middelen van de rijksoverheid ontvangen, die ook ten goede kunnen komen aan gemeenschappelijke regelingen, is het voorstel aan de raad de extra bijdrage voor de invoering van de Wet open overheid te ondersteunen.

Bijdrage informatievoorziening en privacybescherming

In het meerjarenperspectief was vanaf 2024 financiering vanuit rijksmiddelen opgenomen voor de twee speerpunten: informatiebeveiliging en versterking infectieziektepreventie. Dit blijkt voor infectieziektepreventie (vanaf 2023) het geval en voor informatiebeveiliging niet.

Voor de lasten informatiebeveiliging en privacybescherming van de GGD ontvangt de gemeente geen extra middelen van de rijksoverheid.

Het voorstel aan de raad is om vooralsnog niet in te stemmen met een extra deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming en de GGD Hollands Noorden te verzoeken binnen de eigen begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming.

Ook de Veiligheidsregio heeft een extra bijdrage gevraagd voor de versterking van de informatieveiligheid. Mogelijk kan een samenwerking tussen de GGD en de Veiligheidsregio op het gebied van de versterking van de informatieveiligheid leiden tot een kostenbesparing voor zowel de GGD als de Veiligheidsregio. Dit advies kan bij de zienswijze aan de GGD worden meegegeven.

Uit de Kadernota 2024 van de GGD en het advies van de financiële klankbordgroep blijkt niet of dit voldoende is gedaan. Ook is niet duidelijk in hoeverre de GGD voldoet aan de van toepassing zijnde norm voor informatieveiligheid.

In eerdere zienswijzen hebben gemeenten de GGD gevraagd dekking binnen de eigen begroting te vinden, met als argument dat veel gemeenten in Noord Holland Noord financieel niet of nauwelijks ruimte hebben voor extra kosten. Het bestuur heeft deze zienswijze overgenomen en de directie opdracht gegeven dit te onderzoeken. De GGD heeft in 2021, 2022 en 2023 dekking gevonden binnen de eigen begroting, weliswaar deels ten laste van de algemene reserve.

De extra structurele kosten voor informatiebeveiliging worden voor 2024 geraamd op in totaal € 679.000. De GGD geeft aan € 143.000 binnen de eigen begroting op te vangen en vraagt om een verhoging van de deelnemersbijdrage met € 0,79 per inwoner voor het resterende deel (totaal € 536.000). Het geprognosticeerde weerstandsvermogen van de GGD per 1-1-2024 is, na financieel herstel van het GGID, voldoende om het risico voor informatieveiligheid op te vangen.

Het advies van de financiële klankbordgroep aan het dagelijks bestuur van de GGD was:

- a. Het voorstel van de GGD HN volgt een consistente lijn vanuit de begroting 2023 en de klankbordgroep merkt op dat het hier niet in de eerste plaats gaat om de inhoudelijke kant van het voorstel (de lasten hiervan zijn immers reeds vanaf 2023 structureel in de begroting opgenomen), maar om de wijze van dekking.
- b. De afweging voor een extra bijdrage is aan de afzonderlijke gemeenten, en het is op grond daarvan niet aan de klankbordgroep om hierover een advies uit te brengen.
- c. Voorts constateert de klankbordgroep dat dit onderwerp ook speelt bij de Veiligheidsregio, en adviseert daarom te onderzoeken of samenwerking met de Veiligheidsregio kan leiden tot kostenbesparing en hierover te rapporteren in de 1e Burap 2023.

Algemene reserve en weerstandsvermogen

Ten gevolge van het besluit om de ontwikkeling van het GGID (digitaal dossier jeugdgezondheidszorg) te stoppen, zijn de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de GGD negatief. Zie hiervoor het Financieel Herstelplan GGID, dat gelijktijdig voor zienswijze is aangeboden.

In het meerjarenperspectief begroot de GGD jaarlijks een positief saldo van € 180.000. Dit sluit aan bij het richtinggevende besluit van het AB op 24 november 2021 en bij eerdere zienswijzen van raden over het opbouwen van de algemene reserve.

6. Maatschappelijk draagvlak

Over dit voorstel is afstemming geweest tussen de 16 gemeenten.

7. Financiële consequenties

De Kadernota 2024 van de GGD heeft gevolgen voor de gemeentelijke begroting vanaf 2024. Deze gevolgen (indexatie van 7,1% en een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage voor de invoering van de Wet open overheid, voor Hoorn € 4.432) worden inzichtelijk gemaakt en verwerkt in de Kadernota 2023 van de gemeente Hoorn.

8. Communicatie

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het DB van de GGD. Het DB formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de kadernota 2024 op 15 maart 2023 ter vaststelling voor aan het algemeen bestuur van de GGD, met daarbij de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen. De zienswijze moet voor 1 maart 2023 naar de GGD worden gestuurd.

9. Realisatie

De Kadernota 2024 vormt de basis voor de begroting 2024 waarover de raad dit voorjaar een zienswijze kan afgeven.

Hoorn, **10 JAN. 2023**

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester