Wethouder Van DiepenRAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	: 22-11-2021
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 26-10-2021
Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Van Diepen
Commissie	: Bestuurlijke zaken
Datum commissie	: 8 november 2021
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Beleid en Vastgoed
Opsteller(s)	: D. Druiven
Datum B&W besluit	: dinsdag 26 oktober 2021
Bijlagen:	: 10

Onderwerp	**:**	Zienswijze 1e begrotingswijziging 2022 OD NHN

Voorgesteld besluit
De raad besluit:

1. de volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de 1e begrotingswijziging 2022 en de daarbij behorende separate besluiten van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:

a. ten aanzien van het AB-besluit 1e begrotingswijziging 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord niet in te stemmen met de voorgestelde verhoging van de bijdrage en een negatieve zienswijze af te geven. Ter motivering wordt verwezen naar de volgende per AB-besluit omschreven zienswijzen;
b. ten aanzien van het AB-besluit project Traineeship een negatieve zienswijze af te geven. Dit omdat het een reële verwachting is dat de hiervoor gevraagde investering binnen de eigen begroting gerealiseerd kan worden. Op termijn zal formatieruimte ontstaan waarbij de functies van uittredende seniormedewerkers worden ingevuld met instromende, en lager in te schalen, juniormedewerkers.
c. ten aanzien van het AB-besluit Pilot-project data-analisten een negatieve zienswijze af te geven. Dit enerzijds omdat het verzamelen en analyseren van gegevens reeds is verbonden aan de wettelijke taken zoals de Omgevingsdienst deze nu al uitvoert. Anderzijds wordt in het projectplan niet inzichtelijk gemaakt hoe de te verwachten voordelen zich verhouden tot het inverdienvermogen en de nu gevraagde aanvullende bijdrage. Tevens wordt niet aangegeven wanneer en hoe de pilot als geslaagd wordt gezien;
d. ten aanzien van het AB-besluit incidentele gevolgen uitstel Omgevingswet een negatieve zienswijze af te geven. Dit omdat de hierbij gevraagde aanvullende bijdrage verbonden is aan het langer inhuren van een projectleider en ondersteuning. Deze inhuur met de daar aan gekoppelde inzet, planning, en voorbereiding was er op gericht om eind 2021 afdoende voorbereid te zijn op de invoering van de wet. Nu de wet een half jaar later in gaat dan het beoogde opleveringsmoment wordt niet gemotiveerd waarom de inhuur langer en in volledige omvang zou moeten doorlopen.

2. deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het Dagelijks Bestuur van Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Geheimhouding
☐ Ja
☑ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

In dit advies ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de 1e begrotingswijziging 2022 en de hier aan verbonden separate besluiten van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Aan uw raad wordt voorgesteld de voorliggende concept zienswijze vast te stellen. De zienswijze wordt op alle punten als negatief en inclusief motivering voorgesteld. Een nadere toelichting vindt u onderstaand.

Per e-mail van 20 september heeft de OD NHNH aan alle deelnemers gevraagd om voor 30 november 2021 en eventuele zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de OD NHN. Het besluit 1e begrotingswijziging 2022 en de hier aan verbonden separate besluiten zijn geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen Bestuur van de OD NHN op 9 december 2021.

Eerder dit jaar heeft uw raad een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota 2022 en de begroting 2022 van de OD NHN.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:
Wet gemeenschappelijke regelingen. In artikelen 27 en 28 van de gemeenschappelijke regeling OD NHN is geregeld hoe een begrotingswijziging wordt voorbereid en vastgesteld.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Het Dagelijks Bestuur van de OD NHN stelt aan het Algemeen Bestuur van de OD NHN voor om de 1e begrotingswijziging 2022 vast te stellen. Van de in deze begrotingswijziging opgenomen onderwerpen worden gelijktijdig separate besluiten aangeboden eventueel met bijbehorende projectplannen.

<u>AB-besluit 1e begrotingswijziging 2022:</u>
De begrotingswijziging ziet op financiële gevolgen van de onderwerpen en separate AB-besluiten voor Trainees, Data-analisten en Uitstel Omgevingswet. Voor alle drie besluiten wordt een negatieve zienswijze voorgesteld zoals hieronder beschreven.

Dit geeft aanleiding tot het afgeven van een negatieve zienswijze ten aanzien van de 1e begrotingswijzing 2022 en niet in te stemmen met de verhoging van de bijdrage.

<u>AB-besluit Traineeship 2022-2026:</u>
De OD NHN heeft te maken met vergrijzing. De verwachting is dat tussen 2021-2025 12,5% van het personeel met pensioen zal gaan. Daarom wil men een doorstart maken met het project traineeship dat in 2018 was opgestart. Hiermee wil men de organisatie verjongen. Hiervoor is gedurende 4 jaar € 196.000,- per jaar nodig.

Dit onderwerp is eerder opgenomen in de kadernota 2022 waarbij uw raad een afwijzende zienswijze heeft afgegeven waarin werd aangedrongen het project Traineeship uit de bestaande middelen te financieren.

De zienswijzen op de kadernota 2022 van de andere deelnemers ten aanzien van dit punt waren in meerderheid negatief of afwijzend. Het Algemeen Bestuur heeft bij het vaststellen

van de begroting 2022 besloten om dit punt niet op te nemen in de begroting en hier mogelijk met een later voorstel en begrotingswijziging op terug te komen.

In de nu aangeboden onderbouwing wordt nu weliswaar een berekening gegeven maar nog geen relatie met vrijkomend budget door uittreding. Daarbij wordt opgemerkt dat het een reële verwachting is dat het vrijkomend salarisbudget van uittredende senior medewerkers hoger ligt dan het salarisbudget voor aan te stellen trainees of junior medewerkers.

Bovenstaande geeft aanleiding tot het geven van een negatieve zienswijze. Dit omdat het een reële verwachting is dat de hiervoor gevraagde investering binnen de eigen begroting gerealiseerd kan worden. Op termijn zal formatieruimte ontstaan waarbij de functies van uittredende seniormedewerkers worden ingevuld met instromende, en lager in te schalen, juniormedewerkers.

AB-besluit Pilot Data-analisten:
Met het afronden van de VTH-Strategie 2021-2023 wil de Omgevingsdienst ook meer werk gaan maken van data-analyse. Daarom wordt voor twee jaar gevraagd om een uitbreiding van de financiering met € 200.000,-. Dit betreft een tijdelijke formatie-uitbreiding van 2 FTE waarbij de inzet hiervan zich de komende twee jaar in de vorm van een pilot moet bewijzen.

Ook dit onderwerp is eerder opgenomen in de kadernota 2022 waarbij uw raad ook op dit punt een afwijzende zienswijze heeft afgegeven waarin werd aangedrongen het project uit de bestaande middelen te financieren.

De zienswijzen op de kadernota 2022 van de andere deelnemers ten aanzien van dit punt waren in meerderheid ook negatief of afwijzend. Het Algemeen Bestuur heeft bij het vaststellen van de begroting 2022 besloten om dit punt ook niet op te nemen in de begroting en hier mogelijk met een later voorstel en begrotingswijziging op terug te komen.

Het nu voorliggende besluit wordt als pilotvorm voorgesteld waarbij de meerwaarde van de data-analyse zich de komende twee jaar moet bewijzen. Een nadere uitwerking ontbreekt zodat op voorhand niet duidelijk is op welke wijze de meerwaarde en het eventuele inverdienvermogen worden vastgesteld. Zoals reeds bij de kadernota vermeld is het hebben en onderhouden van een VTH-strategie evenals een uitvoeringsprogramma een wettelijke verplichting en daarmee een vast onderdeel van het takenpakket van de Omgevingsdienst. Het verzamelen en uitvoeren van data-analyses hoort hier nu al bij. Bovendien wordt niet aangegeven welke rol het door de deelnemers reeds gefinancierde Masterplan ICT hierbij zal vervullen. Met nieuwere en verbeterde ICT-systemen zou dataverzameling en -analyse naar verwachting eenvoudiger moeten worden.

Bovenstaande geeft aanleiding tot het geven van negatieve zienswijze. Dit enerzijds omdat het verzamelen en analyseren van gegevens reeds is verbonden aan de wettelijke taken zoals de Omgevingsdienst deze nu al uitvoert. Anderzijds wordt in het projectplan niet inzichtelijk gemaakt hoe de te verwachten voordelen zich verhouden tot het inverdienvermogen en de nu gevraagde aanvullende bijdrage. Tevens wordt niet aangegeven wanneer en hoe de pilot als geslaagd wordt gezien.

AB-besluit incidentele gevolgen uitstel Omgevingsdienst
Eind mei werd duidelijk dat de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 juli 2022 (onder voorbehoud van definitieve besluitvorming in de Kamer). In voorliggend besluit worden de incidentele financiële gevolgen van dit uitstel voor de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord voor 2022

op € 105.000,- gesteld en voorgesteld dit als incidentele aanvullende bijdrage bij de deelnemers op te vragen.

In het besluit worden de incidentele en structurele gevolgen benoemd. Naast gevolgen voor uitvoering en voorbereiding wordt een incidenteel financieel gevolg van € 105.000,- verbonden aan het 6 maanden langer inhuren van een projectleider en ondersteuning.

Bovenstaande geeft aanleiding om een negatieve zienswijze af te geven. Dit omdat de hierbij gevraagde aanvullende bijdrage verbonden is aan het langer inhuren van een projectleider en ondersteuning. Deze inhuur met de daar aan gekoppelde inzet, planning, en voorbereiding was er op gericht om eind 2021 afdoende voorbereid te zijn op de invoering van de wet. Nu de wet een half jaar later in gaat dan het beoogde opleveringsmoment wordt niet gemotiveerd waarom de inhuur langer en in volledige omvang zou moeten doorlopen.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN
Gelet op de hierboven vermelde motivering zijn geen alternatieven overwogen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE
De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BUCH-breed (m.u.v. gemeente Uitgeest) én ook met de gemeenten Alkmaar, Heerhugowaard en Langedijk afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting de OD NHN.

RISICO'S
Het Dagelijks Bestuur reageert gemotiveerd op de zienswijzen en voegt de commentaren waarin deze zienswijzen zijn vervat bij de 1ste begrotingswijziging 2022, zoals deze aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden.

Besluitvorming door het Algemeen Bestuur vindt plaats in de vergadering van 9 december. Hierbij bestaat de mogelijkheid dat de voorgestelde zienswijze niet tot aanpassing van de besluiten leidt.

FINANCIËN
In totaal zijn de volgende verhogingen in de 1e begrotingswijziging 2022 opgenomen welke volgens de verdeelsleutel over de deelnemers worden verdeeld:

1. Traineeschips: € 196.000,- (2022-2025);
2. Pilot data-analisten: € 200.000,- (2022-2023);
3. Gevolg uitstel Omgevingswet € 105.000,- (2022)

Wanneer de 1e begrotingswijziging 2022 ongewijzigd wordt vastgesteld ontstaat er voor 2022 een nadeel van € 8.500,- in de begroting van Heiloo (Milieubeheer Gbkn 6740000) en wordt dit verwerkt in de eerstvolgende Financiële rapportage. Hierbij word opgemerkt dat de gevolgen voor de opvolgende jaren t/m 2025 niet zijn gespecificeerd.

DUURZAAMHEID
n.v.t.

PARTICIPATIE
n.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming door uw raad wordt het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze. Behandeling van de zienswijzen en vaststelling van de 1e begrotingswijziging 2022 is geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen Bestuur van de OD NHN op 9 december 2021.

BIJLAGEN

1-uitnodiging tot zienswijzen 1e begrotingswijziging 2022 OD NHN;
2-AB-besluit 1e begrotingswijziging 2022 OD NHN;
3-AB-besluit traineeship 2022-2026 OD NHN;
4-Projectplan traineeship 2022-2026 OD NHN;
5-AB-besluit pilot data-analisten OD NHN;
6-AB-besluit incidentele gevolgen uitstel Omgevingswet;
7-Analyse financiële impact Omgevingswet;
9-Raadsbesluit zienswijze 1e begrotingswijziging 2022 OD NHN;
10-Brief aan het DB zienswijze 1e begrotingswijziging 2022 OD NHN.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Gemeenschappelijke regeling OD NHN

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

Mevrouw F.H.W. de Jong
secretaris

Mevrouw M. ten Bruggencate
burgemeester