Riedsútstel

Ried	:	12 oktober 2023
Agindapunt	:	8
Status	:	Meningvormend/Besluitvormend
Program	:	Programma 0 - Bestuur en ondersteuning
Eardere behandeling	:	Presidium 21 september 2023
Portefúljehâlder	:	N.v.t.
Amtner	:	Dhr. G. Andringa
Taheakke	:	1. Was/wordt-tabel wijziging Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

Underwerp
Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. In te stemmen met de wijzigingen van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Achtkarspelen 2022.

Koarte gearfetting
Het presidium stelt voor het Reglement van Orde (RvO) op een aantal onderdelen aan te passen en te actualiseren. Veel vaak redactionele wijzigingen hebben te maken met de nieuwe Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur. Andere aanpassingen zijn een gevolg van de evaluatie van het vergadermodel of formaliseren recente besluitvorming (voorzitterschap informatiecarrousel en vragenhalfuurtje als onderdeel van de raadsvergadering). Verder vindt het presidium het belangrijk om de mogelijkheden voor het stellen van mondelinge vragen in de raadsvergadering te verruimen. De afhandeling van moties bespreken we voortaan in de raadsvergadering en niet meer in het presidium, maar daar is geen wijziging van het RvO voor nodig.

Foech ried/kolleezje
Artikel 16 van de Gemeentewet regelt dat de gemeenteraad voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een Reglement van Orde vaststelt.

Ynlieding/taljochting
Op 1 januari 2023 is de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur in werking getreden. Die noodzaakt tot een aanpassing van het RvO, vooral waar het gaat om de regels voor geheimhouding.

Niet in alle gevallen is een aanpassing van het RvO nodig, maar is de wetswijziging wel van invloed op de raad of het functioneren van het raadslid. Dat zijn kort samengevat deze:
1. De Commissaris van de Koning (CdK) krijgt extra bevoegdheden als er sprake is van integriteitskwesties. Zo heeft hij in die gevallen het recht op (geheime) informatie en krijgt hij het recht om aanwezig te zijn bij besloten vergaderingen.
2. De Gemeentewet regelt wanneer een raadslid niet mag deelnemen aan de stemming. Dat is wanneer het raadslid een persoonlijk belang heeft. Nieuw is dat een raadslid in die gevallen ook niet aan de beraadslagingen mag meedoen. Een raadslid kan door mee te doen aan het debat immers ook de besluitvorming beïnvloeden.
3. De regeling van de 'onverenigbare betrekkingen' wordt door de wetswijziging stringenter. Als een raadslid werkzaam is voor een samenwerkingsverband (gemeenschappelijke

regeling) waar de gemeente aan deelneemt, kan en mag diegene alleen raadslid zijn als het (raadslid) geen werkzaamheden verricht voor die gemeente.

4. De mogelijkheid om individuele raadsleden onder geheimhouding informatie te verstrekken, is komen te vervallen. Dat heeft te maken met het uitgangspunt dat alle raadsleden een gelijke informatiepositie horen te hebben. Deze regeling sluit aan bij de informatieplicht die ten opzichte van de gehele raad geldt.

Histoarje
De bestaande verordening is vastgesteld op 22 maart 2022.

Te berikken effekt
Een actueel reglement dat bijdraagt aan een goede vergaderorde van de raad.

Arguminten

1.1 Deze wijzigingen zijn noodzakelijk in verband met de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur
Meest belangrijke wijzigingen van deze wet hebben te maken met de geheimhoudingsregeling die verandert. Was het tot voor kort zo dat de gemeenteraad in zijn eerstvolgende vergadering de geheimhouding moest bekrachtigen van de geheime informatie die het college met de raad had gedeeld, dat is nu niet meer nodig. De gemeenteraad kan natuurlijk altijd besluiten om de geheimhouding op te heffen. Met de wijzigingen in het RvO sluit de redactie aan bij de terminologie van de nieuwe wet.

1.2 Het formaliseert de huidige werkwijze dat een raadslid of een steunfractielid de informatiecarrousel voorzit
Het huidige RvO regelt nog dat de leiding van de informatiecarrousel bij de voorzitter van de raad berust (artikel 15). In de praktijk is dat tot ieders tevredenheid tegenwoordig een raadslid of een steunfractielid.

1.3 Het zorgt ervoor dat het vragenhalfuurtje voortaan deel uitmaakt van de raadsvergadering
Artikel 48, eerste lid van het RvO regelt dat er voorafgaand aan de raadsvergadering een vragenhalfuur is. Waarom het vragenhalfuur niet deel uitmaakt van de raadsvergadering is niet duidelijk. Omdat er tijdens de raadsvergadering meer bescherming is voor wat een raadslid zegt (immuniteit en verschoningsrecht) en het in de praktijk voor het publiek merkwaardig is om de vergadering pas na het vragenhalfuur te openen, stelt het presidium voor om het vragenhalfuur voortaan deel uit te laten maken van de raadsvergadering.

1.4 Het zorgt ervoor dat raadsleden meer mogelijkheden krijgen om in de raadsvergadering mondelinge vragen te stellen.
Een raadslid kan (alleen) een mondelinge vraag stellen als die actueel en belangrijk is. Het presidium stelt voor deze criteria te schrappen. Een raadslid krijgt daardoor meer mogelijkheden om vragen te stellen. De verruiming voorziet in een behoefte omdat de antwoorden van het college op schriftelijke vragen te lang op zich laten wachten (30 dagen) en het raadslid in de informatiecarrousel geen vragen kan stellen over onderwerpen die niet op de agenda staan. Uiteraard moet het niet gaan om technische vragen. Als een raadslid de mondelinge vraag van tevoren indient, weet hij zeker dat het college antwoord geeft tijdens de raadsvergadering. Het is ook mogelijk het college onaangekondigd tijdens het vragenhalfuurtje vragen te stellen. Dat vraagt geen formele aanpassing van het RvO. Die mogelijkheid bestaat feitelijk nu al maar is alleen nog geen bestaande praktijk. Als de portefeuillehouder in die situatie niet meteen antwoord kan geven, antwoordt het college binnen 2 werkdagen (artikel 48, lid 6 huidige RvO).

1.5 Het zorgt ervoor dat het duidelijker is waarvoor een informatiebijeenkomst (voorheen fractiespecialistenoverleg) is bedoeld

Er is in de praktijk zo nu en dan verwarring over doel en status van de fractiespecialistenbijeenkomsten. Justine van der Wal heeft hier onderzoek naar gedaan en het presidium onderschrijft haar conclusies en aanbevelingen. Dat betekent dat een fractiespecialistenbijeenkomst in de toekomst niet (meer) is bedoeld als voorbereiding op besluitvorming in de raad, maar een middel van het college is om invulling te geven aan de actieve informatieplicht. Deze duidelijke scheidslijn heeft als consequentie dat de wethouder de bijeenkomst kan (laten) voorzitten en dat het college verantwoordelijk is voor het verslag.
De term fractiespecialistenoverleg is gewijzigd in informatiebijeenkomst, omdat alle raadsleden recht hebben op de informatie van het college en niet alleen de fractiespecialisten. Het begrip informatiebijeenkomst kennen we al als het college op verzoek van de raad of een raadslid informatie met de raad deelt. Dat kan zo blijven, waarmee een informatiebijeenkomst straks voor zowel de actieve als de passieve informatieplicht van het college is.

Kanttekenings/risiko's
Geen.

Finânsjes
Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Kommunikaasje
De verordening wordt op de voorgeschreven werkwijze bekend gemaakt.

Evaluaasje
Op de lange termijnagenda (LTA) staat de evaluatie van het Reglement van Orde 2022 gepland voor het 1ste kwartaal van 2024. Deze herziening van het RvO is eigenlijk meteen een evaluatie. De geplande evaluatie in 2024 wordt verplaatst naar het 1ste kwartaal van 2025. De verruiming van de mogelijkheid om mondelinge vragen te stellen komt elke maand in het presidium aan de orde.

Buitenpost, 21 september 2023

Namens het presidium van Achtkarspelen,

de griffier, de voorzitter,

dhr. mr. G.J. Andringa dhr. mr. O.F. Brouwer

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

Gelezen het voorstel van het presidium van 21 september 2023, punt nr.: 8;

Gelet op artikel 16 van de Gemeentewet;

Beslút:

Het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Achtkarspelen 2022 als volgt te wijzigen:

Artikel I

A.

Toevoegen aan artikel 1 de begripsomschrijving van een fractiespecialistenbijeenkomst

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
- Informatiebijeenkomst: een bijeenkomst van raadsleden en steunfractieleden op uitnodiging van het college, waarmee het college invulling geeft aan de actieve of passieve informatieplicht als bedoeld in artikel 169, lid 2 en 3 van de Gemeentewet.

B.

Artikel 7b, tweede lid komt te luiden

Artikel 7b Benoeming wethouders
2. Deze commissie onderzoekt of de benoeming van de kandidaat-wethouder voldoet aan de vereisten van de artikelen 36a, 36b, 41b, eerste, derde en vierde lid, en 41c, eerste lid, van de wet.

C.

Artikel 9, eerste en vierde lid komen te luiden

Artikel 9 Benoemen van steunfractieleden
1. De raad benoemt op voordracht van elke raadsfractie maximaal twee steunfractieleden als deelnemer aan de informatiecarrousel en raadsactiviteiten.
4. Steunfractieleden kunnen kennisnemen van alle (geheime) informatie van en voor de raad en kunnen aanwezig zijn bij besloten vergaderingen van de raad.

D.

Artikel 10, eerste lid komt te luiden

Artikel 10 Vervangingsregeling fracties
1. Een fractie mag een benoemd steunfractielid voordragen tot lid van een werkgroep of commissie, met uitzondering van een bestuurscommissie als bedoeld in artikel 83 van de wet.

E.

Artikel 13, derde lid komt te luiden

Artikel 13 Ter inzage leggen van stukken

3. Informatie van de raad of aan de raad verstrekte informatie waaromtrent op grond van hoofdstuk Va van de wet geheimhouding is opgelegd, blijft in afwijking van het eerste en tweede lid onder berusting van de griffier.

F.

Artikel 15, zesde lid komt te luiden

Artikel 15 De informatiecarrousel

6. De leiding van een informatiecarrousel berust bij een raadslid of een steunfractielid.

G.

Artikel 16 komt te luiden

Artikel 16 De informatiebijeenkomst (voorheen fractiespecialistenbijeenkomst)

1. Het college kan de raadsleden en steunfractieleden uitnodigen voor een informatiebijeenkomst.
2. Een informatiebijeenkomst is niet bedoeld als voorbereiding op besluitvorming in de gemeenteraad, maar is een middel van het college om invulling te geven aan de actieve en passieve informatieplicht.
3. De verantwoordelijke wethouder -of op zijn of haar verzoek een medewerker- is voorzitter.
4. Het college is verantwoordelijk voor het verslag.

H.

Artikel 33, tweede lid komt te luiden

Artikel 33 Algemene bepalingen over stemming

2. Als een voorstel zonder stemming wordt aangenomen, kunnen de in de raadsvergadering aanwezige raadsleden aantekening in de besluitenlijst vragen, dat zij geacht willen worden te hebben tegengestemd of overeenkomstig artikel 28 van de Gemeentewet niet aan de beraadslaging en stemming te hebben deelgenomen.

I.

Artikel 39, lid 5 onder j komt te luiden

Artikel 39 Besluitenlijst

j. bij het desbetreffende agendapunt, de naam en de hoedanigheid van die personen aan wie het op grond van artikel 30 door de raad is toegestaan deel te nemen aan de beraadslagingen.

J.

Artikel 48, eerste lid komt te luiden

Artikel 48 Vragenhalfuur

1. Na de opening van de raadsvergadering is er een vragenhalfuur. In bijzondere gevallen kan het presidium besluiten dat het vragenhalfuur niet of op een ander tijdstip wordt gehouden

Artikel 48, derde lid komt te vervallen.

Artikel 48, de leden 4-13 worden vernummerd tot 3-12

Artikel 48, lid 6 (lid 7 oud) komt te luiden

6. De voorzitter kan weigeren een onderwerp tijdens het vragenhalfuur aan de orde te stellen als hij het onderwerp niet voldoende nauwkeurig acht aangegeven of als het onderwerp in de raadsvergadering van die dag aan de orde komt.

K.

Artikel 52, tweede lid komt te luiden

Artikel 52 Verslag en verantwoording

2. Ieder lid van de raad kan aan een persoon als bedoeld in het eerste lid, schriftelijke vragen stellen. De regels voor het stellen van schriftelijke vragen, vastgesteld in artikel 47, zijn van overeenkomstige toepassing.

L.

Artikel 54 komt te luiden

Artikel 54 Verslag/besluitenlijst

1. Conceptverslagen en -besluitenlijsten van besloten raadsvergaderingen worden niet verspreid, maar berusten bij de griffier.
2. Deze verslagen en besluitenlijsten worden zo spoedig mogelijk in een besloten raadsvergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering neemt de raad een besluit over het al dan niet opheffen van de geheimhouding op het vastgestelde verslag of besluitenlijst.
3. De vastgestelde verslagen en besluitenlijsten worden door de voorzitter en de griffier ondertekend.

M.

Artikel 55 Geheimhouding vervalt

N.

Artikel 56 komt te luiden

Artikel 56 Opheffing geheimhouding
Als de raad op grond van artikel 89, vierde lid, van de wet voornemens is de geheimhouding van aan de raad verstrekte informatie op te heffen, wordt, als het orgaan dat geheimhouding heeft opgelegd daarom verzoekt, daarover in een besloten raadsvergadering met het desbetreffende orgaan overleg gevoerd.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 1 november 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Achtkarspelen van 12 oktober 2023.

De griffier,	De voorzitter,
dhr. mr. G.J. Andringa	dhr. mr. O.F. Brouwer