Gemeente Bergen op Zoom

RVB18-0083

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	: Verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de uitbreiding van de veehouderij aan de Heerlesebaan 20 te Bergen op Zoom
Nummer voorstel	: RVB18-0083
Datum voorstel	: 8 januari 2019
Portefeuillehouder(s)	P.A.M. van der Velden
Contactpersoon	: L.A.R. Rijk
Afdeling	: Stedelijke Ontwikkeling, Ruimtelijke Ordening
Contactpersoon Email	: L.Rijk@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	: 0164-277570
Programmanummer en -naam	: 3. Fysiek domein

RAADSVERGADERING
d.d. 28 FEB. 2019
Besluitlijst: conform
Paraaf

Voorstel:

Het voornemen uit te spreken een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de uitbreiding van de veehouderij aan de Heerlesebaan 20 te Bergen op Zoom af te geven.

Type voorstel:

- ☒ Kaderstellend
- ☒ Controlerend
- ☑ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☒
Financiële consequenties	☒	☑
Inspraakverordening van toepassing	☑	☒

Communicatieparagraaf:

In maart 2018 heeft de initiatiefnemer een dialoog georganiseerd met de omwonenden. Het verslag van deze omgevingsdialoog is als bijlage bij het raadsvoorstel gevoegd.

Samenvatting:

De initiatiefnemer is wettelijke verplicht om zijn stallen emissiearm uit te voeren. De bestaande stallen zijn in mindere of meerdere mate aan vervanging toe. Dat vergt een investering. Op bedrijfseconomisch niveau is het dan de vraag of uitgaande van de huidige veebezetting nog sprake is van een rendabele investering. De initiatiefnemer geeft aan dat de investering zodanig is dat hij wel verplicht is om uit te breiden op deze

GRIFFIE Bergen op Zoom

investering rendabel te maken. De kans is groot dat het bedrijf het erg moeilijk gaat krijgen om bedrijfseconomisch de noodzakelijke investeringen te doen als niet kan worden uitgebreid.

Om in de toekomst te kunnen voorzien in een rendabele bedrijfsvoering en om te kunnen voldoen aan de aangescherpte eisen van provincie Noord-Brabant is het noodzakelijk om de bestaande stallen emissiearm uit te voeren en een nieuwe emissiearme vleesvarkensstal te bouwen. Daarnaast zal het bedrijf energieneutraal gemaakt worden door het plaatsen van zonnepanelen.
In het kader hiervan moet voldaan worden aan de milieuwetgeving, de Wet natuurbescherming en moet de planologische strijdigheid te worden doorbroken. Hiervoor wordt een uitgebreide omgevingsvergunning aangevraagd.
Om planologische medewerking te kunnen verlenen, is een verklaring van geen bedenkingen vereist. U bent hiertoe het bevoegd gezag. De procedure begint met het uitspreken van een voornemen om deze verklaring af te geven. Dit voornemen wordt bekendgemaakt.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Ruimtelijke onderbouwing	Ter inzage
1a	Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing: bijlage 1: Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)	Ter inzage
1b	Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing: verslag omgevingsdialoog	Ter inzage
1c	Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing: bijlage 3: Landschappelijk inrichtingsplan	Ter inzage
1d	Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing: bijlage 4: Advies AAB	Ter inzage
1e	Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing: bijlage 6: Aerius berekening (projecteffect en verschilberekening (2 documenten)	Ter inzage
1f	Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing: bijlage 7: Akoestisch onderzoek	Ter inzage
1g	Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing: bijlage 8: Aanmeldnotitie MER inclusief bijlagen 1 +2	Ter inzage
1g.1	Bijlage bij aanmeldnotitie: bijlage 3 Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)	Ter inzage
1g.2	Bijlage bij aanmeldnotitie: bijlage 4 Landschappelijk inrichtingsplan	Ter inzage
1g.3	Bijlage bij aanmeldnotitie: bijlage 5: Aanwezigen dialoog (5a) en verslag omgevingsdialoog (5b)	Ter inzage
1h	Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing: bijlage 9: besluit m.e.r.-beoordeling	Ter inzage
1i	Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing: bijlage 10: Handreiking veehouderij en gezondheid (bijlage 3)	Ter inzage

GRIFFIE
Bergen op Zoom

Gemeente Bergen op Zoom

RVB18-0083

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	28 februari 2019
Nummer	:	RVB18-0083
Onderwerp	:	Verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de uitbreiding van de veehouderij aan de Heerlesebaan 20 te Bergen op Zoom

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

Het voornemen uit te spreken een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de uitbreiding van de veehouderij aan de Heerlesebaan 20 te Bergen op Zoom af te geven.

Inleiding

In 2016 is het voorontwerp van een nieuw bestemmingsplan Buitengebied Oost ter inzage gelegd. In dat voorontwerp is ervoor gekozen om geen uitbreidingsmogelijkheden voor veehouderijen op te nemen. Wij hebben vooraf alle 20 veehouderijen in het gebied een brief gestuurd met de vraag of er concrete uitbreidingsplannen zijn. Alleen de eigenaar van het bedrijf aan de Heerlesebaan 20 heeft hierop gereageerd en zijn uitbreidingsplannen concreet gemaakt. Met de betrokken eigenaar is contact opgenomen en hij is in de gelegenheid gesteld met een specifieke, onderbouwde aanvraag te komen.

Hij heeft daartoe een aanmeldnotitie Milieueffectrapportage opgesteld, een ruimtelijke onderbouwing, een geurberekening en diverse onderzoeken. Met hem is overleg gepleegd en afgesproken is dat een aanvraag om vergunning op grond van de Wet natuurbescherming bij Gedeputeerde Staten wordt ingediend en dat hij bij ons een aanvraag indient om omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

- Handelen in strijd met het bestemmingsplan
- Milieu
- Bouwen

Medewerking aan de aanvraag vereist een afwijking van het ter plaatse geldende bestemmingplan Buitengebied Oost, zoals bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
De stukken die door de eigenaar zijn opgesteld zijn getoetst door de Omgevingsdienst. Tevens is getoetst aan de Verordening ruimte. Uit de toetsing van zowel de aanmeldnotitie, de ruimtelijke onderbouwing als de conceptaanvraag is gebleken, dat wordt voldaan aan de geldende regels.

GRIFFIE
Bergen op Zoom

Gemeente Bergen op Zoom

RVB18-0083

Raadsvoorstel

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oost. Dit bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden om aan de uitbreiding mee te werken. Wij zijn bevoegd en verantwoordelijk voor het nemen van een besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Bij een voorgenomen verlening van de omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan zijn wij verplicht om vooraf aan u een zogeheten verklaring van geen bedenkingen te vragen. De uitbreiding valt namelijk niet onder het door u genomen algemene delegatiebesluit (RVB10-0142 en RVB11-0082). Voor het buitengebied is dat besluit namelijk beperkt tot de uitbreiding van grondgebonden bedrijven. De veehouderij waar het hier om gaat is echter niet grondgebonden.

Als u bereid bent een verklaring van geen bedenkingen af te geven wordt het ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Voor eenieder is dan de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Voordat wij daadwerkelijk tot verlening kunnen komen, dient u de verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarover ontvangt u dan te zijner tijd een nieuw voorstel.

Uitwerking voorstel

Toetsing aan de (provinciale) Verordening ruimte
In artikel 6.3 van de Verordening ruimte zijn de voorwaarden opgenomen waaronder planologische medewerking kan worden gegeven aan de uitbreiding van een veehouderij.

Deze luiden als volgt.

1. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, mits:
    a. is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;
    b. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;
    c. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;
    d. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages - maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke tenminste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
    e. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 $\mu g/m^3$;
    f. de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;
    g. de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
2. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied bepaalt voor een veehouderij dat:

GRIFFIE
Bergen op Zoom

a. een toename van de oppervlakte van dierenverblijven alleen is toegestaan indien:
   I. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
   II. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, onder b en c, inpasbaar is in de omgeving;
   III. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages - maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
   IV. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m^3;
   V. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
b. binnen gebouwen dieren - al dan niet in hokken - alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden;
c. bij een gebruikswijziging van bestaande gebouwen, gericht op het in gebruik nemen van deze gebouwen als dierenverblijf wordt voldaan aan de bepalingen zoals opgenomen onder a;
d. mestbewerking alleen is toegestaan ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest.

3. Gedeputeerde Staten stellen nadere regels over de inzet van maatregelen die bijdragen aan de ontwikkeling naar zorgvuldige veehouderij als bedoeld in het tweede lid, sub a, onder I.

In de aanmeldnotitie en in de ruimtelijke onderbouwing is verantwoord dat aan artikel 6.3 kan worden voldaan. Door de eigenaar is een aanvraag ingediend bij Gedeputeerde Staten om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor de uitbreiding van het aantal dieren ter plaatse. De vergunning dient te zijn verleend, voordat de omgevingsvergunning wordt verleend.

Verder is in het milieuspoor door de Omgevingsdienst geadviseerd over de vraag of de aanvraag kan voldoen aan eisen op het gebied van de Wet geurhinder en veehouderij. Geconstateerd is dat de aanvraag leidt tot een aanzienlijke afname van de geurhinder op de meest nabijgelegen woningen. Een deel van deze afname wordt vervolgens gebruikt om de veestapel uit te breiden. Er wordt gebruik gemaakt van de helft van de afname om de veestapel te laten toenemen. Dit is op grond van de Wet geurhinder en veehouderij toegestaan.

Ten aanzien van het akoestisch rapport en het uitgevoerde natuuronderzoek is ook een positief advies afgegeven door de Omgevingsdienst.

GRIFFIE
Bergen op Zoom

Verkeersbewegingen
De beoogde uitbreiding van het bedrijf van de initiatiefnemer betekent een zeer beperkte toename van het hiermee samenhangend verkeer. Het gaat daarbij om vrachtverkeer voor de aan- en afvoer van grondstoffen, producten, vee en mest. De toename van de verkeersbewegingen als gevolg van de bedrijfsuitbreiding is marginaal te noemen en inpasbaar in het lokale en regionale verkeersbeeld. De locatie wordt ontsloten op de Heerlesebaan. De uitbreiding van de bebouwing en daarmee de vergroting van het bouwvlak leidt nauwelijks tot toename van de parkeerbehoefte voor bezoekers. Op het bestaande erf zijn voldoende parkeermogelijkheden aanwezig. Er is dan ook geen overlast te verwachten door parkeren op of langs de openbare weg. Toegang tot het perceel wordt verkregen via de bestaande inrit. Dit staat ook zo verwoord in paragraaf 4.5, Mobiliteit en parkeren, van de ruimtelijke onderbouwing.

Procedure bestemmingsplan
Op 30 augustus 2018 is het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Oost behandeld in de beeldvorming. Tijdens deze bijeenkomst heeft de betreffende eigenaar ingesproken en u gevraagd om medewerking te willen verlenen aan zijn plannen. Hij heeft aangegeven veel onderzoeken te hebben laten opstellen en dat alle onderzoeken een positief oordeel opleveren over zijn uitbreidingsverzoek. Hij heeft verzocht om de gevraagde uitbreiding mogelijk te maken.

Het verdient de voorkeur om de uitbreiding niet op te nemen in het bestemmingsplan Buitengebied Oost. Het verzoek kan namelijk alleen maar worden gehonoreerd als daadwerkelijk de voorzieningen worden getroffen die op inrichtingsniveau in een omgevingsvergunning moeten worden opgenomen. Het is niet mogelijk om op het niveau van een bestemmingsplan op inrichtingsniveau voorwaarden op te nemen. Wanneer deze maatregelen onderdeel zijn van één omgevingsvergunning waarin voor zowel de activiteit, milieu, bouwen als handelen in strijd met het bestemmingsplan een gecoördineerde vergunning wordt verleend, kan ook de garantie worden gegeven dat de milieuwinst daadwerkelijk wordt geboekt. Dat is dan vervolgens weer belangrijk voor de houdbaarheid van het planologische deel van het besluit.

Consequenties van het voorstel

Hoewel er enige discrepantie lijkt te bestaan tussen enerzijds een ongewenste uitbreiding van de veestapel, met daaraan gekoppeld een toename van de milieubelasting, en anderzijds een set van maatregelen die de totale milieubelasting beperkt, zijn wij van mening dat met de verlening van de omgevingsvergunning per saldo een aanzienlijke milieuwinst wordt bereikt.
De milieubelasting aan de gevels van de meest nabijgelegen woningen zit thans op een norm van 18. De norm is 10. Als gevolg van de uitbreiding en de milieumaatregelen wordt in de toekomst een norm van 12 bereikt. Dat is nog steeds te hoog, maar voldoet wel aan de voorwaarden, aangezien de helft van de afname mag worden gebruikt voor uitbreiding. Strikt genomen zou de aanvraag dus tot 15 kunnen gaan. Het is en blijft ter plaatse een overbelaste situatie. Dat niet een zodanige milieuwinst kan worden bereikt dat de norm van 10 wordt behaald, heeft te maken met economische motieven.

Beleidsmatig betekent het verlenen van medewerking dat u de bestaande veehouderij de ruimte geeft onder de voorwaarde dat een aanzienlijke milieuwinst wordt bereikt.

GRIFFIE
Bergen op Zoom

Door het gebruik van emissiearme staltechnieken wordt vanuit duurzaamheid een significante verbetering van de milieusituatie bereikt.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten			x	
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak			x	
3. Imago gemeente			x	
4. Algemene en externe omgeving			x	
5. Veiligheid		x		
6. Financiën		x		
7. Juridisch			x	
8. Planning		x		
9. Kwaliteit uitvoering			x	
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners		x		

Alternatieven

Zoals hiervoor aangegeven past de aanvraag binnen de regels van de Verordening ruimte en ook binnen de overige regels. Het is aan u om in het kader van uw ruimtelijk beleid een oordeel te geven over de gevraagde ontwikkeling.

Het alternatief van het niet verlenen van medewerking past niet in het beleid dat nog tot voor kort gold dat alle bedrijven een uitbreidingsmogelijkheid zouden moeten krijgen door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Twintig bedrijven zijn in de gelegenheid gesteld om een uitbreidingsverzoek in te dienen. Met een dergelijke uitnodiging is de verwachting gewerkt dat, als aan de regels wordt voldaan, aan het verzoek medewerking wordt verleend. Verder is het zo dat voor een bestemmingsplanherziening, hier in de vorm van een uitgebreide omgevingsvergunning, een afweging zal moeten plaatsvinden. Getoetst dient dan te worden voor wat betreft de milieuaspecten aan de Wet geurhinder en veehouderij. Daaraan wordt voldaan, wat betekent dat er voor het milieu-gedeelte een verplichting bestaat om de vergunning af te geven.
Voor het Ruimtelijke Ordening-gedeelte is de Verordening ruimte van de provincie belangrijk. In die Verordening staat onder welke voorwaarden medewerking kan worden gegeven voor het aanpassen van het bestemmingsplan. Aan die voorwaarden uit de Verordening ruimte wordt voldaan.
Als geen medewerking wordt verleend, zal de verlangde milieuwinst uitblijven en wordt het bedrijf in zijn toekomstmogelijkheden beperkt.

GRIFFIE
Bergen op Zoom

Gemeente Bergen op Zoom

RVB18-0083

Raadsvoorstel

Gezien het bestaande ruimtelijke beleid en het feit dat de aanvraag voldoet aan de stringente voorwaarden in de Verordening ruimte, stellen wij u voor medewerking te verlenen en uit te spreken dat u voornemens bent de vereiste verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Ingeval u niet bereid bent medewerking te verlenen, zult u uw besluit van een deugdelijke motivering dienen te voorzien.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Dhr. Th.J.M. Wingens MPA

De burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter

GRIFFIE
Bergen op Zoom

Gemeente Bergen op Zoom

RVB18-0083

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 8 januari 2019, nr. RVB18-0083;

gelet op het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening;

BESLUIT:

Het voornemen uit te spreken een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de uitbreiding van de veehouderij aan de Heerlesebaan 20 te Bergen op Zoom af te geven.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 FEB. 2019

De griffier,

C.J.M. Terstappen

De voorzitter,

7

GRIFFIE
Bergen op Zoom

RAAD: **28 februari 2019**

VOORSTEL: 8c. RVB18-0083 VVGB uitbreiding van de veehouderij aan de Heerlesebaan

Fractie	Raadszetels	aanwezig	Fractie	VOOR	TEGEN
GBWP	9	9	GBWP	✓	
VVD	4	4	VVD	✓	
Lijst Linssen	4	3	Lijst Linssen	✓	
CDA	3	3	CDA	✓	
D'66	3	3	D'66	✓	
BSD	2	2	BSD	✓	
GroenLinks	2	2	GroenLinks		✓
PvdA	2	2	PvdA		✓
SP	1	1	SP		✓
Steunpunt BoZ	1	1	steunpunt BoZ	✓	
Fractie PUNT	1	1	Fractie PUNT	✓	
Samen 0164	1	1	Samen 0164	✓	

aantal	33	32	RESULTAAT :	27	5
meerderheid	17	17		aangenomen	

Gemeente Bergen op Zoom

COMMISSIE-ADVIES

Commissie : **Ruimte, Duurzaamheid en Economie**
Datum : **20-02-2019**
Agendapunt : **5.a.**
Nummer raadsvoorstel : **RVB18-0083**
Naam raadsvoorstel : **Verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de uitbreiding van de veehouderij aan de Heerlesebaan 20 te Bergen op Zoom**

Fractie	A-voorstel	B-voorstel	Opmerkingen:
GBWP	X		
VVD	X		
Lijst Linssen	X		
CDA	X		
D66	X		
BSD	X		
Groen Links	X		Fractie is tegen het voorstel, zal een stemverklaring in de raad geven.
PvdA		X	
SP	X		Fractie is tegen het voorstel, zal een stemverklaring in de raad geven.
Steunpunt Bergen op Zoom	X		
PUNT			
Samen0164	X		
Advies aan de gemeenteraad	**Het voorstel wordt als B-stuk naar de raad doorgeleid.**		

Toezeggingen:	

De secretaris,

De voorzitter,