

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000053460
Datum:	25 januari 2021
Opsteller:	R.P.C. van Drunen
Portefeuillehouder:	Wethouder Companjen
Onderwerp:	Informeren gemeenteraad voortgang vervanging geluidschermen A28

Het college van B&W besluit:

1. de raad voor te stellen een krediet 'Bijdrage gemeentelijke deel geluidsschermen A28' beschikbaar te stellen van € 2.047.000,- in 2022 en de bijbehorende kapitaallasten te dekken uit de bestemmingsreserve 8360 Geluidswerende maatregelen A28;
2. de raad te informeren over de voortgang van de vervanging van een deel van de geluidschermen A28.

Inleiding

Aanleiding

Vanaf 2007 doen wij pogingen om de geluidsoverlast als gevolg van het verkeer op de A28 terug te dringen. Tot nu toe heeft dat helaas niet tot concreet resultaat geleid, kort samengevat omdat de gemeente niet bevoegd is en een formele aanleiding ontbrak om akoestische maatregelen te (laten) treffen.

Met de op stapel staande uitvoering van het Meerjarenprogramma geluidsanering (MJPG) en de vervanging en renovatie (V&R) van een groot deel van de bestaande geluidschermen langs de A28 breekt een nieuwe fase aan. Het ministerie van I&W is het bevoegd gezag en Rijkswaterstaat voert beide projecten in opdracht van het ministerie gecombineerd uit. Rijkswaterstaat heeft specifiek voor de situatie in Harderwijk onderzocht wat doelmatige maatregelen zijn om invulling te geven aan het MJPG en V&R. De doelmatige maatregelen (deels langere en hogere schermen en het vervangen van asfalt) bieden ons een uitgelezen en éénmalige kans om aanvullende bovenwettelijke maatregelen toe te voegen aan de doelmatige maatregelen die Rijkswaterstaat voorstelt.

Op 11 februari 2020 heeft de raad besloten om de bestemmingsreserve in te zetten voor de verhoging van de geluidschermen en te streven naar de start realisatie in het vierde kwartaal van 2021. Wij zijn in de zomer van 2020 begonnen met de voorbereiding van de realisatie (ontwerpen, opstellen van overeenkomsten en contracten, aanbesteden en tenslotte bouwen). Tijdens de voorbereiding bleek door de omvang en complexiteit van het project dat het streven om te starten met de realisatie (de schop in de grond) niet realistisch is. De financiering door het ministerie van Infrastructuur en waterstaat is daar een belangrijke oorzaak van maar ook de andere onderdelen van de voorbereiding spelen een dragen daar aan bij. In de informatiebrief aan de raad gaan wij op de diverse onderdelen van dit proces in.

Op de kaartjes bij dit voorstel is schematisch weergegeven om welke schermen het gaat. Met kentallen van Rijkswaterstaat hebben wij vastgesteld dat wij de voorgestelde schermen ter hoogte van Tweelingstad die lager zijn dan 5, kunnen verhogen naar 5 meter. Dit deel langs de A28 hebben wij eerder geïdentificeerd als de *“meest zwakke plekken (akoestisch zwaarst belaste plekken)”* zoals benoemd in het collegeprogramma en in het raadsvoorstel over de besteding gereserveerde middelen geluidwering (raadsbesluit 23 april 2020, bijlage 3). Hogere schermen worden snel fors duurder, de bestemmingsreserve is daarvoor niet toereikend. Het project stopt niet na de realisatie van het scherm. Geluidschermen vragen om schadeherstel (indien nodig), onderhoud en beheer. Rijkswaterstaat is nog bezig met een kostenraming voor het gemeentelijke deel en de afkoop van het scherm op basis van een referentieontwerp.

Bestuursovereenkomst

Rijkswaterstaat, uitvoeringsorganisatie van het ministerie van Infrastructuur en waterstaat, is verantwoordelijk voor de wettelijke bepaling die gelden langs rijkswegen waaronder akoestische

maatregelen om te voldoen aan het geluidproductieplafond. Voor aanvullende akoestische maatregelen, zoals het 'bovenwettelijke' deel van het geluidscherm waar wij voor ijveren, is Rijkswaterstaat niet verantwoordelijk. Bovenwettelijk houdt in dit geval in hogere schermen dan op grond van het geluidproductieplafond noodzakelijk zijn.

Rijkswaterstaat is bereid om hogere schermen te plaatsen onder de voorwaarde dat de gemeente daarvan de kosten draagt. In een bestuursovereenkomst leggen wij vast dat Rijkswaterstaat een geluidscherm inclusief bovenwettelijk gemeentelijke deel van het scherm duurzaam onderdeel is van de akoestische afscherming langs de A28. Het geeft zowel Rijkswaterstaat als ons de zekerheid over de realisatie van het gemeentelijke deel van het scherm. Realisatie van de hogere schermen komt daarmee een belangrijke stap verder.

Een aantal bijlagen bij de bestuursovereenkomst vergen meer tijd dan verwacht. Een voorstel over de bestuursovereenkomst volgt zodra wij alle noodzakelijke informatie beschikbaar hebben.

Kader

Collegeprogramma 2018-2022

Alternatieven

Feitelijk is er geen alternatief. Tijdelijke maatregelen vooruitlopend op de uitvoering van het MJPG en V&R, zoals een scherm van betonnen 'legoblokken' en bamboe die eerder zijn genoemd zijn kostbaar en inefficiënt en leiden tot kapitaalvernietiging en minder middelen voor concrete maatregelen. Ook de buurtcomités hebben aangegeven dat zij liever zien dat wij de bestemmingsreserve inzetten voor concrete definitieve maatregelen in plaats van tijdelijke maatregelen.

Beoogd effect

- de raad periodiek informeren over de voortgang van de vervanging.

Argumenten

1. De raad heeft in 2017 een bedrag van circa € 2.000.000,- gereserveerd voor de gemeentelijke bijdrage aan Rijkswaterstaat ten behoeve van de realisatie van geluidswerende schermen langs de A28. Tot nu toe hebben wij geen gebruik gemaakt van de reservering en op dit moment zit een bedrag van € 1.900.000,- in de bestemmingsreserve.

In 2020 was een budget van € 147.000 beschikbaar voor voorbereidingskosten. Hiervan hebben wij geen gebruik van gemaakt, de voorbereidingskosten zijn tot nu toe door Rijkswaterstaat betaald. De bestemmingsreserve heeft een totale omvang van € 2.047.000. Dit bedrag zetten wij in voor de financiering van concrete akoestische maatregelen en de afkoop voor de technische levensduur (schadeherstel, onderhoud en beheer).

2. In diverse moties over de vervanging van de schermen vraagt de gemeenteraad om geïnformeerd te blijven over de voortgang. Met de bijgevoegde brief willen wij de gemeenteraad meenemen in het proces tot nu toe. Met de brief willen wij de gemeenteraad informeren over de waardevolle en constructieve medewerking van Rijkswaterstaat in dit project. Inhoudelijk informeren wij de raad onder meer over de financiering door het ministerie en de gevolgen die dat heeft voor de planning en de efficiënte realisatie door te kiezen voor de realisatie door Rijkswaterstaat. Voor het overige verwijzen wij naar de bijgevoegd brief.

Ook de buurtcomités van Tweelingstad, Stadsweiden en de bewoners van de Weisteeg en de Fazantlaan willen wij meenemen in de voortgang en het voorgestelde ontwerp van de nieuwe geluidschermen. Daarvoor plannen wij een informatiebijeenkomst met de buurtcomités en bewoners.

Rijkswaterstaat is bij dit overleg aanwezig. De leden van de commissie ruimte nodigen wij ook uit voor deze informatiebijeenkomst.

Omgevingswet

Vooralsnog heeft dit voorstel geen gevolgen voor de omgevingsvisie en/of het omgevingsplan. Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in de voorgestelde hogere geluidschermen. Wij hebben hierin voorzien door in de wijziging van het bestemmingsplan Zuidelijke Stadsrand de bouw van hogere geluidschermen mogelijk te maken. Het ontwerp het afgelopen zomer ter inzage gelegen, tegen het ontwerp zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzen gaan niet over de geluidwerende voorzieningen. De kans is klein dat wij vanwege een eventueel beroep tegen het bestemmingsplan vertraging oplopen in de planning voor de realisatie van de geluidschermen.

Financiën

Na besluitvorming zal het krediet in 2022 worden aangemaakt. Het krediet dient conform de Nota waarderen en afschrijven vaste activa gemeente Harderwijk uiterlijk eind 2024 te zijn voltooid. De kapitaallasten worden berekend o.b.v. een looptijd van 50 jaar. Dekking van deze kapitaallasten is afkomstig uit de bestemmingsreserve '8360 Geluidswerende maatregelen A28'

Duurzaamheid

Vooralsnog heeft dit voorstel geen gevolgen voor onze duurzaamheidsambities. In de vervolgstappen, ontwerp en realisatie, houden wij uiteraard waar mogelijk rekening met onze duurzaamheidsambities.

Communicatie

Na het besluit over de voorgestelde gebiedsontsluiting plannen wij overleggen in met de buurtcomités, zie ook argument 2.

Uitvoering

Voor de uitvoering is het nog te vroeg, in het proces zitten wij in de voorbereidingsfase van de aanbestedingsprocedure (conditionerende onderzoeken opstellen overeenkomsten, ontwerp van het scherm e.d.). Na de gunning kunnen wij meer informatie delen over de uitvoering.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1. informatiebrief 07-10-2020;
2. kaart met schematische weergave geplande schermen;
3. raadsbesluit Besteding gereserveerde middelen geluidwering A28, 23 april 2020;
4. brief aan de raad;
5. persbericht.