Gemeente Rotterdam

Werk en Inkomen en Directie Veiligheid
Financiën en Organisatie, Dienstverlening, Grote Projecten
Maarten Struijvenberg

Van: Emmy de Vogel-Van der Donk (dirV) en Marjolijn Oosting (W&I)
Telefoon: 14 010

Ons kenmerk: M2308-962 – 23bo003031
Bijlage(n): 1

Onderwerp: Algemeen belangbesluit in het kader van de Wet Markt en Overheid

Datum: B&W 27 februari 2024

Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:
Samenvattend stellen wij u voor de onderstaande, door de gemeente uitgevoerde economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet (Wet Markt en Overheid), waarbij geen sprake is van gewijzigd beleid via vaststelling van het ontwerpbesluit:

- *De exploitatie van kringloopwinkels van Rotterdam Inclusief (cluster Werk en Inkomen) in Rotterdam en Capelle a/d IJssel, ten behoeve van het creëren van sociale werkgelegenheid in de stad.*
- *Het ter beschikking stellen van ruimtes, van waaruit de stadsmariniers werken in hun gebied, aan bewoners in de buurt voor het organiseren van buurtactiviteiten.*

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?
In het kader van artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet (WM&O) werden in 2014 en 2015 door de Gemeenteraad Rotterdam diverse economische activiteiten van Gemeente Rotterdam aangewezen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang.[1] Er is sprake van economische activiteiten bij het cluster Werk en Inkomen en Directie Veiligheid, waarvoor een algemeen belang besluit genomen dient te worden. Deze activiteiten worden in bijgevoegd raadsbesluit uitgebreid gemotiveerd.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:
Deze economische activiteiten bij cluster Werk en Inkomen en Directie Veiligheid moeten vastgelegd worden in een algemeen belang besluit. Het bijgaande concept-raadsbesluit ziet daarop.

Toelichting:

[1] Zie bijlagen.

Het doel van de WM&O is concurrentievervalsing tegen te gaan en gelijke verhoudingen tussen overheden en bedrijven te creëren, rekening houdend met de publieke taken van overheden. Deze wet bevat daarom vier gedragsregels, die overheden in acht moeten nemen bij het verrichten van economische activiteiten. Er gelden uitzonderingen op de gedragsregels, onder meer indien de activiteiten bedoeld zijn voor de uitvoering van een publiekrechtelijke taak van een andere overheidsorganisatie of overheidsbedrijf, als er al steunmaatregelen getroffen zijn, die onder staatssteunregels vallen, en als een algemeen belang vaststelling heeft plaatsgevonden, in geval van een gemeente, door de gemeenteraad.

Voor cluster Werk en Inkomen gaat het om:

- *De exploitatie van kringloopwinkels van Rotterdam Inclusief (cluster Werk en Inkomen) in Rotterdam en Capelle a/d IJssel, ten behoeve van het creëren van sociale werkgelegenheid in de stad.*

    - De kringloopwinkels voorzien (beschutte) werk- en ontwikkelplekken voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en/of een arbeidsbeperking. Met behulp van ontwikkellijnen wordt de afstand tussen de medewerker en de reguliere arbeidsmarkt zo klein mogelijk gemaakt. De werk- en ontwikkelplekken hebben een breed ontwikkelpotentieel op het gebied van detailhandel, logistiek, horeca, facilitair, administratie en schoonmaak.
    - De kringloopwinkels bieden ruimte voor 170 tot 200 medewerkers. Dit zijn medewerkers uit diverse doelgroepen, zoals ambtenaren, vrijwilligers, mensen in een arbeidsontwikkeltraject (AOT), medewerkers met een garantiebaan of een SW- of NB-indicatie en oud-Magis medewerkers.
    - De kringloopwinkels zijn volledig afhankelijk van giften en donaties en kopen dus geen goederen op.

En voor Directie Veiligheid gaat het om:

- *Het ter beschikking stellen van ruimtes, van waaruit de stadsmariniers werken in hun gebied, aan bewoners in de buurt voor het organiseren van buurtactiviteiten.*

    - Dit geeft een mogelijkheid voor meer interactie en sociale cohesie in de buurt. De buurtbewoners maken gebruik van de ruimte om iets te organiseren voor de buurt ten behoeve van de buurt. Het betreft buurten met een of meerdere uitdagingen op het gebied van zorg, veilig en omgeving. Door de bewoners te betrekken is de kans op verandering het grootst.
    - Indien de ruimte niet beschikbaar wordt gesteld zullen bewoners geen ruimte huren. Zij hebben daartoe geen middelen. Als er geen ruimte is waar ze bijeen kunnen komen, zal dit ook niet gebeuren. Verandering moet ook vanuit de bewoners komen.
    - Dit besluit heeft geen gevolg voor ondernemers omdat bewoners niet zelf een ruimte gaan huren om de activiteiten voor de buurt ten behoeve van de buurt te organiseren. Daartoe hebben ze geen middelen.
    - Het is van groot belang, zeker in de buurten waar de stadsmariniers werkzaam zijn, dat burgers de mogelijkheid hebben om samen te komen om activiteiten te organiseren voor de buurt. Dat belang weegt zwaarder dan een mogelijk (zeer klein) effect op ondernemers. Zoals gezegd zijn er geen middelen om zulke bijeenkomsten te organiseren in een gehuurde ruimte.

- Indien de ruimte niet beschikbaar wordt gesteld, dan zouden de activiteiten niet meer georganiseerd worden. Dat is zeker in deze kwetsbare buurten niet wenselijk.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:
Er vloeien geen directe financiële consequenties voor de gemeente Rotterdam voort uit de gevraagde beslissing. Bij een onvolledig algemeen belangbesluit van economische activiteiten door Gemeente Rotterdam kunnen er echter juridische risico's ontstaan met mogelijk financiële consequenties als gevolg.

De WM&O schrijft voor dat de gemeenteraad besluit dat met bepaalde activiteiten het algemeen belang is gemoeid en de doorberekening van de integrale kosten achterwege kan blijven. Uit jurisprudentie blijkt dat overheden een algemeen belangbesluit niet altijd voldoende motiveren en ondernemingen onvoldoende betrokken worden bij besluitvormingsprocessen hieromtrent. Wanneer een algemeen belang besluit niet deugdelijk is gemotiveerd, kan het worden vernietigd door de bestuursrechter en kan de betreffende overheid gehouden zijn de schade van benadeelde partijen te vergoeden. De ACM handhaaft de WM&O op basis van signalen, maar ook sectorgewijs. Zij kan middels een last onder dwangsom afdwingen dat een overtreding beëindigd wordt, maar deze ook onder de aandacht brengen bij een minister in verband met de mogelijkheid van vernietiging door de Kroon wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

J.H. Meijer, l.s.

De burgemeester,

A.Aboutaleb

Bijlage(n):
- Ontwerpbesluit
- Algemeen belangbesluit d.d. 2 oktober 2014.

Ontwerpbesluit

Besluit Algemeen belang vaststelling Wet Markt & Overheid: Werk & Inkomen en Directie Veiligheid

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 februari 2024, met kenmerk [M2308-962];

gelet op artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet;

overwegende
- dat zowel Werk en Inkomen als Directie Veiligheid activiteiten verrichten die vallen onder de wet Markt en Overheid en het wenselijk is
- dat deze activiteiten vastgelegd worden in een Algemeen belang besluit;

besluit:

Artikel 1
De hiernavolgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet:

a. Het ter beschikking stellen van ruimte, van waaruit de stadsmariniers (Directie Veiligheid) werken in hun gebied aan bewoners in de buurt voor het organiseren van buurtactiviteiten. Het ter beschikking stellen van ruimten is mogelijk zolang stadsmariniers werkzaam zijn in een bepaald gebied.
b. De exploitatie van kringloopwinkels van Rotterdam Inclusief (cluster Werk en Inkomen) in Rotterdam en Capelle a/d IJssel, ten behoeve van het creëren van sociale werkgelegenheid in de stad.

Artikel 2
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het gemeenteblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 3
Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit Algemeen belang vaststelling Wet Markt & Overheid: W&I en DirV.

De Raad van de gemeente Rotterdam
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van (datum invullen)

De griffier, De voorzitter,

I. Broeders A. Aboutaleb

Bezwaarclausule

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na de datum van de bekendmaking ervan een bezwaarschrift indienen bij de Raad van de gemeente Rotterdam.

Dit bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:
- naam en adres van de indiener
- telefoonnummer van de indiener, zodat contact opgenomen kan worden om samen te bespreken wat de beste aanpak van het bezwaarschrift is
- datum bezwaarschrift
- de gronden van het bezwaar
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt.

U wordt verzocht tevens een kopie van dit besluit mee te zenden.

Het bezwaarschrift moet worden gezonden naar:
De raad van de gemeente Rotterdam
t.a.v. de Algemene Bezwaarschriftencommissie,
postbus 1011,
3000 BA te ROTTERDAM.