Jaarstukken VRU 2025

Verslag & rekening

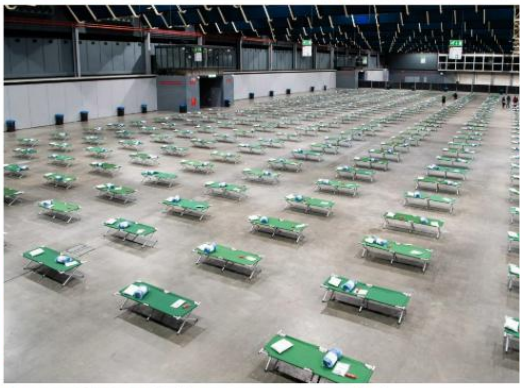
Algemeen bestuur (vastgesteld 30 maart 2026)

















Veiligheidsregio Utrecht

vru.nl

Inhoudsopgave

1 Financiële samenvatting 7
1.1 Samenvatting toelichting jaarrekeningresultaat 7
1.2 Voorstel bestemming jaarrekeningresultaat 9

Jaarverslag 2025 10

Programmaverantwoording 11

2 Brandweer 12
Toekomstbestendige brandweerzorg 12
2.1 Wat wilden we bereiken? 12
2.2 Wat hebben we ervoor gedaan? 12
2.3 Productie-indicatoren Brandweer 14
2.4 Prestatie-indicatoren Brandweer 14

3 Risicobeheersing 15
Veilige en gezonde leefomgeving 15
3.1 Wat wilden we bereiken? 15
3.2 Wat hebben we ervoor gedaan? 15
3.3 Productie-indicatoren Risicobeheersing 18
3.4 Prestatie-indicatoren Risicobeheersing 18

4 Crisisbeheersing en GHOR 19
Versterking crisisbeheersing 19
4.1 Wat wilden we bereiken? 19
4.2 Wat hebben we ervoor gedaan? 19
4.3 Productie-indicatoren Crisisbeheersing en GHOR 23

5 Meldkamer Midden-Nederland 24
5.1 Wat wilden we bereiken? 24
5.2 Wat hebben we ervoor gedaan? 24
5.3 Productie-indicatoren Meldkamer Midden-Nederland 25

6 Ondersteuning 26
6.1 Algemene kosten en dekkingsmiddelen 26
6.2 Overhead 26
6.3 Great place to work 27

6.4 Sturen op basis van informatie (voorheen informatieknooppunt) 27
6.5 Onvoorzien 28

Paragrafen **29**

7 Weerstandsvermogen en risicobeheersing **30**
7.1 Weerstandscapaciteit 30
7.2 Benodigde weerstandscapaciteit 30
7.2.1 Omgevingswet 31
7.2.2 Vrijwilligheid brandweerpersoneel 31
7.2.3 Overeenkomsten van opdracht voor eigen personeel (OVO's) 32
7.2.4 Milieurisico PFAS 33
7.2.5 Vitaalverklaring veiligheidsregio's 34
7.2.6 Indexeringssystematiek 34
7.2.7 Overige onvoorziene exploitatierisico's 35
7.3 Kengetallen 35
7.3.1 Netto schuldquote 35
7.3.2 Solvabiliteitsratio 35
7.3.3 Structurele exploitatieruimte 36

8 Onderhoud kapitaalgoederen **37**
8.1 Activeren en afschrijven 37
8.1.1 Investeringen in gebouwen 37
8.1.2 Investeringen in overige kapitaalgoederen 37
8.2 Onderhoud 37
8.2.1 Onderhoud gebouwen en installaties 37
8.2.2 Onderhoud materieel 37

9 Financiering **38**
9.1 Kasgeldlimiet 38
9.2 Renterisiconorm 39
9.3 Renteschema 39
9.4 EMU-saldo 39

10 Bedrijfsvoering **40**
10.1 Personeel 40
10.1.1 Organisatiestructuur 40
10.1.2 Organisatieontwikkeling 41
10.1.3 Formatie en bezetting in fte 41
10.1.4 Aantal medewerkers en diversiteit 42

10.1.5 Aantal vrijwilligers Tabel 20 Vrijwilligers 42
10.1.6 Jeugdbrandweer 42
10.1.7 Wet banenafspraak 42
10.1.8 Diversiteit 43
10.1.9 Verzuim 44
10.1.10 Stagiairs 45
10.1.11 Klussenbank 45
10.1.12 Geestelijke verzorging 45
10.1.13 Melden van Onveilige Situaties en (bijna) Ongevallen (OSIO) 45
10.2 Inhuur 46
10.3 Beleidsindicatoren 47
10.4 Duurzaamheid 47
10.5 Privacy 47
10.6 Huisvesting 48
10.7 Digitale veiligheid 48
10.8 Toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording 49

11 Openbaarheid 50

12 Verbonden partijen 52
12.1 Overige partijen 52
12.1.1 De Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) 52
12.1.2 Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio’s en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio’s 52

Jaarrekening 2025 54

1 Grondslagen voor de waardering en resultaatbepaling 55
1.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening 55
1.1.1 Vaste activa 55
1.1.2 Vlottende activa 55
1.1.3 Vaste passiva 56
1.1.4 Vlottende passiva 56
1.1.5 Resultaatbepaling 56

2 Grondslagen voor de rechtmatigheid 58
2.1 Grondslagen van de rechtmatigheidsverantwoording 58

3 Overzicht van baten en lasten 59
3.1 Overzicht van baten en lasten naar categorie 59

3.2 Toelichting op het overzicht van baten en lasten naar categorie 60
3.2.1 Categorie L1 – Personele lasten 60
3.2.2 Categorie L2- Kapitaallasten 61
3.2.3 Categorie L3 – Materiële lasten 61
3.2.4 Categorie B1 – Bijdrage en vergoedingen gemeenten 62
3.2.5 Categorie B2 - Rijksbijdrage 62
3.2.6 Categorie B3 – Overige baten 62
3.2.7 Categorie R1 – Stortingen reserves 63
3.2.8 Categorie R2 – Onttrekkingen reserves 63
3.3 Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening 2025 64

4 Balans 65
4.1 Balans ultimo boekjaar 65
4.2 Toelichting op de balans 66
4.2.1 Materiële vaste activa 66
4.2.2 Financiële vaste activa 66
4.2.3 Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar 67
4.2.4 Liquide middelen 67
4.2.5 Overlopende activa 68
4.2.6 Eigen vermogen 68
4.2.7 Voorzieningen 70
4.2.8 Vaste schulden met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar 70
4.2.9 Netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar 70
4.2.10 Overlopende passiva 71
4.3 Waarborg en garanties 71
4.4 Niet in de balans opgenomen verplichtingen 71
4.5 Gebeurtenissen na balansdatum 72

5 Wet normering topinkomens (WNT) 73
5.1 Bezoldiging topfunctionarissen 2025 73
5.2 Onbezoldigde topfunctionarissen 74

6 Single Information Single Audit (SISA) 75

7 Rechtmatigheidsverantwoording 76

8 Controleverklaring van de onafhankelijke accountant 77

9 Bijlage 1 – Gemeentelijke bijdrage en vergoedingen 78

10 Bijlage 2 – Teruggave aan gemeente 79

11 Bijlage 3 – Gerealiseerde baten en lasten per taakveld 80

12 Bijlage 4 – Overzicht samenwerking Meldkamer Midden Nederland 81

1 Financiële samenvatting

1.1 Samenvatting toelichting jaarrekeningresultaat

De realisatiecijfers uit deze jaarstukken worden vergeleken met de geactualiseerde begroting 2025 die door het algemeen bestuur is vastgesteld. Het jaar 2025 sluit met een positief resultaat voor bestemming van € 2,75 miljoen (2,04% van de begroting).

Tabel 1 Samenvatting financiële samenvatting

x € 1.000	Begroting	Realisatie	Resultaat	Saldoneutrale afwijking	Resultaat na correctie	Incidentele baten	Reële resultaat
Lasten							
Personele kosten	107.793	105.624	2.170	-174	2.343	-397	1.946
Kapitaallasten	8.726	8.721	5	5	-	-	-
Materiële kosten	20.108	20.330	-222	722	-944	-	-944
Totale lasten	**136.627**	**134.674**	**1.953**	**553**	**1.399**	**-397**	**1.002**
Baten							
Bijdragen en vergoedingen gemeenten	103.782	103.998	216	202	14	-	14
Rijksbijdrage	16.455	16.881	426	115	310	-310	-
Overige baten	16.842	17.850	1.008	-15	1.023	-702	322
Totale baten	**137.079**	**138.729**	**1.650**	**303**	**1.348**	**-1.012**	**336**
Storting reserves	4.998	4.561	438	438	-	-	-
Onttrekking reserves	4.547	3.253	-1.294	-1.294	-	-	-
Totaal reserves	**-452**	**-1.308**	**-1.731**	**-856**	**-**	**-**	**-**
Eindtotaal	**0**	**2.747**	**2.747**	**-0**	**2.747**	**1.409**	**1.338**

Een deel van de afwijkingen op de verschillende categorieën is technisch van aard en aan elkaar gerelateerd. Per saldo zorgen deze afwijkingen niet voor een resultaateffect.

Daarnaast zijn afwijkingen ontstaan door incidentele baten in Q4 2025 en Q1 2026 (CAO). Het reële resultaat 2025 is € 1,34 miljoen (1% van de begroting).

Tabel 2 Toelichting resultaat 2025

Bedragen x € 1.000	
Toelichting resultaat 2025	**Bedrag**
Resultaat boekjaar 2025	2.747
Subsidie MDIEU	-433
Verschil looncompensatie CAO 2025	-397
Loon- en prijscompensatie BDuR	-310
Claim dieselschandaal	-269
Totaal	**1.338**

- CAO-uitwerking: De lagere personele kosten worden mede veroorzaakt door een incidenteel voordeel op de salariskosten als gevolg van de uitwerking van de CAO 2025/2027 die nog formeel vastgesteld moet worden in 2026. Dit leidt tot een incidenteel voordeel van € 0,4 miljoen.

- MDIEU-subsidie: Vanuit het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is een hogere subsidie verstrekt dan voorzien. Voor de Maatwerkregeling Duurzame Inzetbaarheid en Eerder Uittreden (MDIEU) bedraagt deze € 0,43 miljoen.
- Rijksbijdrage: De hogere (algemene) rijksbijdrage wordt veroorzaakt door de loon- en prijsbijstelling 2025 van de BDuR. Het voordeel ten opzichte van de begroting bedraagt € 0,31 miljoen.
- Dieselschandaal: Een claim is ingediend voor het dieselschandaal ter hoogte van € 0,27 miljoen.

De afwijkingen in het reële resultaat betreffen:

Personele Lasten
Vacatures en inzetvergoedingen
Door vacatures en inzetvergoedingen is sprake van € 0,70 miljoen minder salariskosten. Dit betreft een nadeel op de kosten voor vrijwilligers en piketfunctionarissen door meer brandweer uitrukken en een voordeel door vacatureruimte.

Inhuur
Voor de projecten, met name op het gebied van ondersteuning, bedrijfsvoering en versterking crisisbeheersing, zijn € 0,47 miljoen minder kosten gemaakt voor inhuur. Een deel van deze onderschrijding is gerelateerd aan de overschrijding van materiële lasten.

Vakbekwaamheid
Voor het trainen en oefenen van operationeel personeel is sprake van een incidentele onderschrijding van € 0,2 miljoen door minder personele capaciteit in verband met andere crisistaken. De opleidingen van kantoorpersoneel en operationeel personeel zijn € 0,1 miljoen lager.

Overige vergoedingen en salariskosten
Door lagere kosten voor diverse personeel gerelateerde posten, zoals personeelsverzekeringen, kopen van verlofuren door personeel, ontvangen uitkeringen en reiskosten, ontstaat een voordeel van € 0,46 miljoen.

Materiële lasten
De afwijkingen in de materiële lasten bestaan vooral uit de meerkosten voor het onderhoud van materieel en materiaal (€ 0,5 miljoen) en hogere ICT kosten (€ 0,2 miljoen). De hogere overige kosten (€ 0,2 miljoen) betreffen onder andere de buitengewone lasten in verband met een inbraak in een brandweerpost.

Baten
De hogere baten leiden tot een voordeel van € 0,32 miljoen. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door meer renteopbrengsten (€ 0,1 miljoen), meer doorbelasting van kosten voor de Meldkamer Midden Nederland (€ 0,13 miljoen) en meerdere kleinere ontvangsten en subsidies (€ 0,08 miljoen).

1.2 Voorstel bestemming jaarrekeningresultaat

Na de analyse van het resultaat komen we tot het volgende resultaatbestemmingsvoorstel.

Tabel 3 Voorstel resultaatbestemming

Bedragen x € 1.000	
Voorstel resultaatbestemming 2025	**Bedrag**
Verhogen bedrijfsvoeringsreserve conform kadernota	1.200
Verhogen bedrijfsvoeringsreserve actualisatie risico's	650
Inzet MDIEU-subsidie voor Great Place to work 2025 --> 2026	150
Resultaatbestemming VRU	**2.000**
Terug te storten naar gemeente	**747**
Totaal	**2.747**

In 2025 heeft de VRU de MDIEU-subsidie ontvangen. Deze subsidie is bedoeld voor activiteiten gericht op onder andere duurzame inzetbaarheid, mentale en fysieke weerbaarheid van medewerkers en het versterken van onze positie als aantrekkelijke werkgever. In 2025 zijn diverse waardevolle initiatieven en activiteiten gestart en (deels) gefinancierd met deze middelen. Een deel van het subsidiebedrag kon echter nog niet worden besteed. Wij stellen voor het resterende budget van € 150K in het komende jaar in te zetten voor vergelijkbare activiteiten met aantoonbare meerwaarde voor onze medewerkers en organisatie.

In de kadernota 2027 is € 1,2 miljoen uit de bedrijfsvoering reserve onttrokken voor de overbrugging van de toekomstscenario's, wat in de resultaatbestemming 2025 teruggestort wordt. Daarnaast heeft een beoordeling plaatsgevonden voor de risico's die bij de VRU bekend zijn, wat een aanvullende storting van € 0,65 miljoen vraagt. Dit betekent dat een storting van € 1,85 miljoen in de bedrijfsvoering reserve nodig is om het weerstandsvermogen van de VRU op niveau te houden

De voorgenomen teruggave aan gemeenten bedraagt € 0,75 miljoen. De voorgenomen teruggave van het rekeningresultaat 2025 vindt plaats naar rato van de begrote bijdrage voor het gezamenlijke basistakenpakket in 2025.

Jaarverslag 2025

Programmaverantwoording

De begroting bestaat uit één programma: Veiligheidsregio Utrecht. Hierin kennen wij de volgende programmaonderdelen:

- Brandweer – *Toekomstbestendige brandweerzorg*
- Risicobeheersing – *Veilige en gezonde leefomgeving*
- Crisisbeheersing en GHOR – *Versterking crisisbeheersing*
- Meldkamer Midden-Nederland Veiligheidsregio's
- Ondersteuning

De verantwoording per programmaonderdeel wordt gepresenteerd in de volgende hoofdstukken.

2 Brandweer

Toekomstbestendige brandweerzorg

2.1 Wat wilden we bereiken?

Binnen de VRU hebben we een fijnmazig netwerk van brandweerposten. Die kazernedichtheid koesteren we en hebben we nodig om de brandweerzorg te leveren. Maar de omgeving verandert. Nieuwe technologieën en maatschappelijke ontwikkelingen brengen zowel nieuwe risico's als nieuwe mogelijkheden voor de brandweer. Onder andere door de geopolitieke situatie en de gevolgen van klimaatverandering wordt een grotere rol van de brandweer verwacht in het kader van veerkracht en weerbaarheid. De uitdaging is om de samenleving veilig en veerkrachtig te houden, met een brandweerorganisatie die paraat, vakbekwaam en toekomstbestendig is.

2.2 Wat hebben we ervoor gedaan?

De collega's van de brandweer hebben zich in 2025 wederom ingezet vanuit onze 70 posten om 24/7 paraat te staan om de vele incidenten binnen onze regio te bestrijden. Om hen daarin te faciliteren zijn er vanuit de ondersteunende afdelingen nieuwe collega's opgeleid, geoefend en getraind voor het brandweervak, zijn er plannen en procedures geactualiseerd en nieuw ontwikkeld. Verder wordt het materieel op de posten onderhouden in en vanuit onze werkplaatsen en wordt er veel effort gestoken in het up-to-date houden van ons materieel vanuit onze projectorganisatie, zodat onze mensen beschikken over de juiste middelen om de incidenten van vandaag en de toekomst te kunnen managen.

<u>Doorontwikkelen paraatheid</u>
Activiteiten waar wij in het kader van paraatheid in 2025 aan gewerkt hebben, zijn onder andere:
- Opstellen van het dekkingsplan op basis van gebiedsgerichte opkomsttijden
- Implementeren efficiënt roosteren
- Afronden inzetbepaling brandweereenheden (verzorgingsgebied per post)
- Uitvoeren onderzoek paraatheidsmodellen, inclusief VRU-flexpool
- Vervanging randapparatuur (mobilofoons en portofoons), voorbereidingen aanbesteding uitgevoerd
- Aanbesteding doorlopen voor een nieuw repressief informatiesysteem (RIS)

<u>Versterken vakbekwaamheid</u>
Activiteiten waar wij in het kader van vakbekwaamheid in 2025 aan gewerkt hebben, zijn onder andere:
- Verder inrichten vakbekwaamheidsorganisatie naar aanleiding van onderzoek naar benodigde capaciteit en middelen
- Implementeren nieuwe elektronische leeromgeving
- Implementatie 'mentaal fit' in leergang manschap
- Start onderzoek tijdelijke opleidingslocatie brandweeropleidingen
- Aanbesteding vakbekwaamheidsmanagementsysteem
- Catalogus Vakbekwaamheid: het aantal trainingen/cursussen dat we aanbieden is verder uitgebreid

- Centrum voor digitaal leren en communiceren: de VR-ruimte is verder ingericht; eerste livestreams, lunchlezingen en opname van instructievideo's zijn uitgevoerd in de nieuwe studio
- Er is een lespakket ontwikkeld waarmee posten in kaart kunnen brengen waar de aandachtspunten liggen in geval van een langdurige stroomstoring

Innovatie toepassen t.b.v. arbeidsveiligheid

Voor het vergroten van de arbeidsveiligheid door middel van innovatie werken wij in 2025 en 2026 onder andere aan de volgende activiteiten:

- Uitvoeren project 360 graden verkenning (Team digitale verkenning – Lucht)
- Ervaring opdoen met onderwaterdrones (Team digitale verkenning – Water)
- Opzetten project blusrobot (Team digitale verkenning – Land)

Verstevigen natuurbrandbeheersing

Wij leveren in 2025 en 2026 een bijdrage aan de uitvoering van het programma Natuurbrandbeheersing, waaronder de gebiedsgerichte aanpak per gemeente. Daarnaast heeft de VRU de provincie ondersteund bij het bepalen van de maatregelen voor het realiseren van hoofdcompartimentering in natuurgebieden.

Onze brandweermensen (vinden, boeien, binden)

Activiteiten waar wij in 2025 aan gewerkt hebben, zijn onder andere:

- Realiseren toekomstbestendige aansturing van Repressie van MT tot aan de lokale post.
- Organiseren van eigenheid en identiteit van de posten.
- Doorontwikkelen tweede loopbaanbeleid voor beroepsmedewerkers.

2.3 Productie-indicatoren Brandweer

Tabel 4 Productie-indicatoren Brandweer

Nr.	Productie-indicatoren	Realisatie 2024	Actualisatie 2025	Realisatie 2025
	Incidenten bestrijden			
1	Het totaal aantal incidenten	7.239	8.700	8.365
2	*Het totaal aantal incidenten voor brandbestrijding*	3.309	4.200	4.057
	2a. Het aantal incidenten voor gebouwbranden	685	850	695
	2b. Het aantal incidenten voor overige branden	1.776	100	2.598
	2c. Het aantal incidenten voor (on)echte of (on)terechte OMS-meldingen	848	1.250	764
3	*Het aantal incidenten voor hulpverlening*	3.106	3.700	3.387
	3a. Het aantal incidenten voor technische hulpverlening	56	`00	40
	3b. Het aantal incidenten voor hulpverleningen m.b.t. dieren	257	350	274
	3c. Het aantal incidenten voor overige hulpverlening, waaronder assistentie politie en ambulance	1.960	2.350	2.260
	3d. Het aantal incidenten voor AED-inzet	833	650	813
4	Het aantal incidenten voor basishandelingen bij de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen	655	650	762
5	Het aantal incidenten voor ondersteuning bij waterongevallen	169	150	159
6	Het aantal geredde slachtoffers	51	-	68
7	Het aantal inzetten voor en in buurregio's	315	300	319
	Vakbekwaamheid			
8	Aantal cursisten dat de opleiding Manschap A heeft afgerond	90	96	66
9	Aantal cursisten dat de opleiding Bevelvoerder heeft afgerond	29	18	11
	Meldkamer			
10	Het aantal meldingen dat bij de regionale alarmcentrale is aangenomen	23.687	24.000	33.156
11	Verwerkingstijd meldingen	57sec.	60 sec.	55 sec.

2.4 Prestatie-indicatoren Brandweer

Tabel 5 Prestatie-indicatoren Brandweer

Nr.	Prestatie-indicatoren	Realisatie 2024	Actualisatie 2025	Realisatie 2025
	Paraatheid & Vakbekwaamheid			
1	De opkomsttijden van de brandweer zijn overeenkomstig de eisen van het dekkingsplan uitgevoerd (meettijden)	81%	80%	82%
2	De paraatheid van de brandweer is overeenkomstig de eisen van het dekkingsplan gegarandeerd	Ja	Ja	Ja
	Jeugdbrandweer			
3	Het percentage jeugdbrandweerleden dat doorstroomt naar de reguliere brandweer ten opzichte van het aantal jeugdleden dat de jeugdbrandweer verlaat op 18/19 jarige leeftijd	16%	15%	15%

3 Risicobeheersing

Veilige en gezonde leefomgeving

3.1 Wat wilden we bereiken?

De VRU zet zich in voor een veilige en gezonde leefomgeving. Samen met andere partijen zoeken we naar de kwetsbaarheden, risico's en kansen in onze regio. Wij werken risicogericht, dat wil zeggen dat we ons zoveel mogelijk richten op het beperken van die risico's, waarbij we de meeste veiligheidswinst kunnen boeken. De VRU wil zich samen met gemeenten en andere publieke en private partners, maatschappelijke organisaties en inwoners zo goed mogelijk voorbereiden en toerusten om crises te voorzien, te voorkomen en zo nodig te beheersen. De (zelf)redzaamheid van inwoners, bedrijven en instellingen vormt een cruciaal onderdeel van de veerkracht van een samenleving. Informatie-uitwisseling is voor ons van belang om onze partners in een vroeg stadium te kunnen adviseren over veiligheidsaspecten. Daarbij is een breed gezamenlijk netwerk met partners die bijdragen aan veiligheid voor ons noodzakelijk; niet alleen tijdens een incident of crisis, maar ook in de fase voorafgaand.

3.2 Wat hebben we ervoor gedaan?

Veilige leefomgeving

Risicogericht werken (RGW)

In 2025 heeft het landelijke programma Risicogericht werken een model opgeleverd om RGW te vertalen naar de praktijk van de veiligheidsregio's. Dit model geeft inzicht hoe op drie niveaus (strategisch, tactisch en operationeel) prioritaire risico's geïdentificeerd en beïnvloed kunnen worden, waarbij het Regionaal risicoprofiel (RRP) als uitgangspunt wordt genomen. Voor het beïnvloeden worden zes sporen (manieren) van beïnvloeding beschreven. De VRU heeft op alle drie niveaus stappen gezet om de stappen van het model te implementeren. Op strategisch niveau is in het nieuwe RRP (dat in 2026 moet worden vastgesteld) de basis gelegd voor RGW. Op tactisch niveau is een eerste model opgesteld om met de gemeenten in gesprek te gaan over de prioritering van risico's en het gebruik van divers instrumentarium om deze risico's effectief te beïnvloeden. Op operationeel niveau geven de zes sporen van beïnvloeding inzicht in de activiteiten die nodig zijn om de risico's (zoals natuurbrandbeheersing, waterveiligheid en energietransitie) te beïnvloeden.

Voorbereiden op nieuwe risico's

In 2025 hebben we samen met relevante partners gewerkt aan het borgen van kennis en het implementeren van maatregelen voor nieuwe risico's. Binnen de gezamenlijke aanpak **natuurbrandbeheersing** zijn de drie pilotgebieden uit 2024 doorontwikkeld naar fase 2, waarin de voorgestelde maatregelen verder worden uitgewerkt en geprioriteerd. Daarnaast zijn vier nieuwe gebieden gestart met een gebiedsgerichte aanpak fase 1, en is een verkenning gedaan voor de gebieden die in 2026 aan de beurt zijn. Ook is een publiekscampagne uitgerold om bewustwording te vergroten, waarover ook een effectmeting is gedaan.

Het project **Water en Veiligheid** is vertraagd, maar een definitief concept genaamd Routekaart Waterweerbaarheid is in het najaar beschikbaar gekomen om met betrokken stakeholders af te stemmen. Dit wordt in 2026 verder bestuurlijk besproken. De routekaart biedt handvatten voor

de betrokken partijen in de provincie Utrecht om op dezelfde manier waterveiligheid mee te nemen in hun beleid en uitvoering rond wateroverlast en overstromingen.
Binnen het thema energietransitie hebben we risico's van nieuwe ontwikkelingen geanalyseerd en hierover geadviseerd. Gemeenten zijn ondersteund bij vraagstukken rond netcongestie, energieopslag (zoals lithiumaccu's) en waterstofaggregaten. Daarnaast zijn adviezen opgesteld over brandveiligheid bij duurzaam bouwen en nul-op-de-meter woningen. Om bewoners, bedrijven en instellingen beter te informeren, zijn nieuwe webpagina's ontwikkeld met voorlichtingsinformatie over energietransitie en brandveiligheid.

<u>Nieuwe voorlichtingsactiviteiten in 2025</u>

- Naast de 'basisles brandveiligheid' bieden we het basisonderwijs ook de lessen 'veilig laden' en 'natuurbrand' aan.
- We implementeren een digitale brandveiligheidszelfscan voor ondernemers op www.vru.nl via KVO-gebieden.
- Op www.vru.nl publiceren we voor verenigingen van eigenaren een nieuwe brandveiligheids-informatiepagina.
- We werken een nieuwe benadering voor de doelgroepen jonge gezinnen en studenten uit.
- In het programma Veerkracht werken we aan het opstellen van voorlichtingsmateriaal voor het algemeen publiek met betrekking tot zelfredzaamheid en veerkracht.

Veerkrachtige redzame samenleving

In januari 2025 is het programma Veerkracht officieel van start gegaan. Het afgelopen jaar zijn grote stappen gezet op een aantal pijlers binnen het programma.

- Er is meegeschreven aan de landelijke handreiking 'Noodsteunpunten' die is vastgesteld in het Veiligheidsberaad en de basis vormt voor pilots in alle veiligheidsregio's.
- In samenwerking met de gemeente Utrecht is van 8 tot en met 11 december 2025 de allereerste pilot in Nederland georganiseerd met een noodsteunpunt en coördinatiepunt. Tijdens deze pilot is geoefend met het aansluiten van noodstroom, het testen van verbindingen en het openen van een lokaal noodsteunpunt waar inwoners informatie kunnen halen en brengen en fictieve noodmeldingen konden doen. In 2026 volgt een tweede pilot in de gemeente Stichtse Vecht.
- De Denk Vooruit-campagne heeft in onze regio veel aandacht gekregen. Zo is samen met andere veiligheidsregio's het 'meest noodzakelijke kookboekje' ontwikkeld en verspreid.
- Op lokaal niveau zijn veel initiatieven ontstaan in het kader van weerbaarheid:
  - In Oudewater is een doorleefsessie georganiseerd met sleutelfiguren om het scenario 'langdurige stroomuitval' te doorleven;
  - In Renswoude is een vergelijkbare sessie georganiseerd om een start te maken met een bruikbaar netwerk tijdens een langdurige verstoring;
  - In Amersfoort worden afspraken gemaakt met belangrijke partnerorganisaties om praktische afspraken te maken en de weerbaarheid te bevorderen. Deze good practices zijn door de VRU gebundeld in een handzame flyer 'Netwerkwijs: lessen uit de praktijk'.
  - De VRU heeft samen met gemeenten een handreiking ontwikkeld om netwerken te inventariseren en activeren. De handreiking bevat praktische tips en tricks, good practices, een kwadrantmodel en een stappenplan voor netwerkopbouw.

- In twaalf gemeenten is door de VRU een bezoek gebracht aan een bijeenkomst van de gemeenteraad, het college of het managementteam en is een toelichting gegeven op de weerbaarheidsopgave en het VRU-programma Veerkracht.
- Er is een startbijeenkomst georganiseerd met de gemeentelijk accounthouders bedrijfsleven, VNO NCW, Platform Veilig Ondernemen en de ROM – met als doel samen te kijken naar de mogelijkheden die er zijn binnen het bedrijfsleven om bij te dragen aan de weerbaarheidsopgave.
- Op bestuurlijk niveau is veel aandacht geweest voor weerbaarheid. Meerdere themasessies in het algemeen bestuur, toelichting in het GS-Plenair, ROCU-overleggen en gezamenlijke BAC's Crisisbeheersing en Risicobeheersing.

Breed gezamenlijk netwerk
In 2025 hebben we op verschillende niveaus gewerkt aan het uitbreiden en versterken van ons netwerk en de samenwerking met gemeenten en andere partners in de regio. Er is veel geïnvesteerd in de samenwerking, vooral op het gebied van advisering, vergunningverlening en toezicht. Bovendien hebben we binnen onderwerpen zoals energietransitie, klimaat en water, natuurbrandbeheersing met diverse partners de samenwerking gezocht of geïntensiveerd, met als doel het uitwisselen van kennis en het samen werken aan het verder beheersen van risico's. Daarnaast neemt de VRU deel aan diverse samenwerkingsoverleggen met relevante partners binnen en buiten de regio. Het gaat daarbij onder andere om de samenwerking met relevante VTH-partners in het provinciaal samenwerkingsoverleg, met andere veiligheidsregio's in het kader van Risicogericht werken of themagericht (zoals natuurbrand en waterveiligheid). Tot slot is de samenwerking met de ODU en de GGDU geïntensiveerd, met als doel om op bepaalde thema's, zoals gezondheid en omgevingsveiligheid te komen tot een vroegtijdige betrokkenheid en uitwisseling van adviezen, waarmee een meer integrale advisering aan gemeenten kan worden bereikt.

3.3 Productie-indicatoren Risicobeheersing

Tabel 6 Productie-indicatoren Risicobeheersing

Nr.	Productie-indicator	Realisatie 2024	Actualisatie 2025	Realisatie 2025
	Advisering ter voorkoming van onveiligheid			
1	Het aantal verstrekte adviezen/voorleggen t.b.v. omgevingsvisie, -plannen, -tafels	490	500	791
2	Het aantal verstrekte adviezen Omgevingswet	3.200	4.000	2.851
3	Het aantal verstrekte adviezen B&C Evenementen	456	600	559
	Risicogericht toezicht			
7	Toezicht tijdens bouw op verzoek van gemeente	*	100%	98%
8	Het aantal uitgevoerde toezichtbezoeken Milieu	58	75	63
9	Het aantal uitgevoerde toezichtbezoeken Bestaande Bouw (brandveilig gebruik)	4.518	5.000	4.569
9a	Het percentage hercontroles Bestaande bouw (complementair met het naleefgedrag)	17%	20%	24%
10	Het aantal uitgevoerde controles bij Evenementen	307	500	366
	Vergroten veiligheidsbewustzijn			
11	Het aantal gegeven voorlichtingen (open dagane/veiligheidsdagen, op verzoek van de samenleving, bij kwetsbare inwonerszorg, bij ondernemers) en basisscholen waar een gastles is gegeven	*	430	447

* Enkele indicatoren zijn gewijzigd/samengevoegd ten opzichte van 2024

3.4 Prestatie-indicatoren Risicobeheersing

Tabel 7 Prestatie-indicatoren Risicobeheersing

Nr.	Prestatie-indicatoren	Realisatie 2024	Actualisatie 2025	Realisatie 2025
	Inzicht in risico's en ontwikkelingen			
1	Twee maal per jaar is met de gemeente het risicobeeld en de kwaliteit en de voortgang van de advisering en het toezicht besproken	Ja	Ja	Ja
2	Twee maal per jaar rapporteren we aan de emeenten de BVL activiteiten	*	Ja	Ja
3	Op acute en bijzondere onveilige situaties is aantoonbaar succesvol ingezet (samen met het bevoegd gezag)	Ja	Ja	Ja

* Enkele indicatoren zijn gewijzigd/samengevoegd ten opzichte van 2024

4 Crisisbeheersing en GHOR

Versterking crisisbeheersing

4.1 Wat wilden we bereiken?

Crisisbeheersing
We voorkomen, voorzien en minimaliseren de effecten van crises en versterken de weerbaarheid van de samenleving, inclusief de geneeskundige zorgketen. Hierbij gaat het om veiligheid én gezondheid. Crises worden steeds complexer, en langduriger, en overschrijden kolommen en domeinen. Dit vraagt om een adaptieve crisisorganisatie die snel kan opschalen en samenwerken met een grote diversiteit aan partners. Wij investeren daarom in een toekomstbestendige organisatie die voorbereid is op actuele en toekomstige risico's. Wij kiezen ervoor om als VRU in positie te komen als er sprake is van (dreigende) crises of maatschappelijke ontwrichting. Wij focussen ons hierbij op onze kerntaken en richten ons op de coördinatie en regie.

Ons handelen is erop gericht om snel terug te keren naar een stabiele situatie, waarbij de verantwoordelijkheid wordt overgedragen aan – of gelaten bij – de primair verantwoordelijke partij. Daarmee dragen we bij aan het creëren van een veilige en weerbare samenleving voor onze inwoners.

GHOR
De GHOR coördineert de geneeskundige hulpverlening bij crises en rampen. Daarvoor sturen we een 24/7 crisisorganisatie aan, die geheel onder verantwoordelijkheid van de GHOR /Directeur Publieke Gezondheid (DPG) valt. Wanneer er géén sprake is van een ramp of crisis werken we door advisering en informatievoorziening aan een goede voorbereiding van de geneeskundige hulpverlening tijdens een crisis. De GHOR speelt een belangrijke verbindende rol tussen de domeinen gezondheid, veiligheid en openbaar bestuur.

Wij zien toe op de continuïteit van de zorgketen tijdens crises. Crises worden complexer en dit vraagt om een robuust netwerk dat snel en doeltreffend kan opschalen. Daarom investeren wij in een toekomstbestendige, weerbare GHOR-organisatie die onder leiding van de DPG regie voert bij opgeschaalde zorg. Wij versterken ketenpreparatie en weerbaarheid door ontwikkelingen en aanbevelingen uit de analyse van crisisplannen van acute zorgpartners te vertalen naar verbetering en gezamenlijke afspraken. Daartoe werken we intensief samen met zorgpartners. Ook zetten wij in op vakbekwaamheid en ontwikkelen een lerende structuur met duidelijke processen en systemen, zodat inwoners kunnen blijven rekenen op veilige en toegankelijke zorg, ook tijdens crisis.

4.2 Wat hebben we ervoor gedaan?

Crisisbeheersing
Crisismanagement
In 2025 heeft de VRU grote stappen gezet in het versterken van de crisisorganisatie. Vier van de vijf permanente Operationele Kernteams (OKT-p) zijn geworven en werken volgens een nieuwe werkwijze voor voorzienbare en langdurige inzetten. Ze waren onder andere actief rondom de afsluiting van de A12 en de jaarwisseling. In 2026 wordt het laatste team geworven, zodat het

OKT-p zich verder kan ontwikkelen tot een hoogwaardig crisisteam dat voor alle typen crises inzetbaar is.

Ook op het gebied van vakbekwaamheid is geïnvesteerd in kwaliteit. Er is een opleidingsprogramma ontwikkeld voor kernfunctionarissen en bestuurders, en het piket Technisch Voorzitter is verder ingebed en toegepast in oefeningen van crisispartners: een cyberoefening van Politie Midden-Nederland en een interregionaal waterbeleidsteam van de waterschappen. Daarnaast zijn meerdere bestuurlijke sessies over de wolf georganiseerd om bestuurders goed voor te bereiden.

De samenwerking met gemeenten blijft een belangrijk fundament. Gezamenlijk is Bevolkingszorg 3.0 doorontwikkeld met onder andere een handboek crisiscommunicatie, het oprichten van een ambtelijk adviesorgaan op het gebied van crisiscommunicatie ROCC en een koers- en uitvoeringsagenda. Tegelijkertijd versterken we informatiemanagement binnen de kolom bevolkingszorg, werken we aan de paraatheid van piketgroepen en trainen we de nieuwe werkwijze verder in.

Continuïteit
In 2025 zijn stappen gezet om de continuïteit van de crisisorganisatie te versterken. Het continuïteitsplan ontwikkelt zich verder en, met ondersteuning van Berenschot, is een stresstest stroomuitval uitgevoerd op het regionaal crisiscentrum. Hiermee zijn de kwetsbaarheden in beeld gebracht bij het maatgevende scenario van 72 uur stroomuitval. Op basis hiervan zijn kortetermijnmaatregelen in gang gezet om de continuïteit van de crisisorganisatie te borgen en is gestart met de verkenning van structurele langetermijnoplossingen.

Aanvullend hierop is in 2025 binnen de bestaande middelen gewerkt aan het inzichtelijk maken van risico's, afhankelijkheden en kwetsbaarheden in de bredere bedrijfscontinuïteit van de VRU. Waar mogelijk zijn reeds maatregelen getroffen om kwetsbaarheden te verkleinen. Daarmee is een eerste samenhangend beeld ontstaan. Tegelijkertijd is vastgesteld dat voor de verdere uitwerking aanvullende samenhang en sturing nodig zijn. In 2025 is daarom de basis gelegd voor een VRU-brede aanpak, vooruitlopend op bestuurlijke besluitvorming in 2026.

Informatiemanagement
In 2025 is informatiemanagement binnen crisisbeheersing verder versterkt om betrouwbare informatie tijdig beschikbaar te stellen voor besluitvorming. De inzetbaarheid van informatiemanagers op operationeel, tactisch en strategisch niveau is vergroot door te investeren in mensen, middelen en werkwijzen. Dit is zichtbaar in de samenwerking met calamiteitencoördinatoren op de Meldkamer Midden-Nederland en de borging van informatiemanagement binnen het OKT-p. Ook is de netcentrische werkwijze verder verankerd door aangescherpte afspraken met partners, wat de gezamenlijke beeld- en oordeelsvorming en de samenhang tussen crisisteams versterkt.

Daarnaast is het VeiligheidsInformatieCentrum (VIC) Midden-Nederland doorontwikkeld in samenwerking met Flevoland en Gooi & Vechtstreek. Daarbij worden business intelligence, GIS en AI toegepast. Het VIC sluit aan bij landelijke initiatieven zoals KCR2, IGV en LVCb, waarmee uniformiteit, interregionale samenwerking en opschaalbaarheid verder zijn geborgd.

Communicatiemanagement
In 2025 zijn concrete stappen gezet om de risicocommunicatie en crisiscommunicatie binnen de regio te versterken. Gemeenten en de VRU hebben hierin een gezamenlijke, mede wettelijk verankerde verantwoordelijkheid richting inwoners. Risicocommunicatie en crisiscommunicatie vormen samen één cyclisch proces, waarin de koude, lauwe en warme fasen elkaar opvolgen en versterken. Communicatie is daarmee een essentieel sturingsinstrument om risico's en crises te voorkomen, tijdig te duiden en de maatschappelijke impact te beperken.

Ter ondersteuning hiervan is in 2025 een nieuw handboek crisiscommunicatie opgeleverd. Daarnaast is de governance van crisiscommunicatie structureel geborgd door de inrichting van het Regionaal Overleg Crisiscommunicatie. Dit overleg, onder voorzitterschap van de CoFu en met deelname van de 26 gemeentelijke accounthouders crisiscommunicatie, vormt het vaste platform voor afstemming, kwaliteitsborging en doorontwikkeling van crisiscommunicatie in de regio.

Netwerkmanagement
Netwerkmanagement neemt een steeds belangrijkere rol in het verbinden van (vitale) partners met de veiligheidsregio op strategisch en tactisch niveau. Door de toename en veranderende aard van incidenten groeit het aantal partners waarmee afstemming nodig is, waaronder partijen die bijdragen aan de veerkracht en weerbaarheid van onze samenleving. De frontoffice van de afdeling Partners maakt het voor externe partijen eenvoudiger om de weg te vinden naar de veiligheidsregio. Via netwerkbijeenkomsten worden partners geïnformeerd over risico's en ketenafhankelijkheden. Met de komst van de adviseur Partner in het OKT-p krijgt netwerkgestuurde crisisbeheersing verder vorm.

VRU-support
De regionale HUB heeft, als gevolg van het aanhoudende tekort aan opvangplekken en de beperkte mogelijkheden tot doorplaatsing, tot maart 2025 op een waakvlamconstructie gefunctioneerd. Na afronding van deze fase is besloten de HUB definitief te sluiten. Aanvullend hierop zijn gemeenten en het COA in 2025 door de uitvoeringsorganisatie VRU Support ondersteund bij de exploitatie van asielopvanglocaties in de gemeenten Stichtse Vecht, Woerden en Veenendaal. Daarnaast is per 1 januari 2024 de uitvoeringsorganisatie Huisvesting Evacuees, in opdracht van het kerndepartement van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, ondergebracht bij de VRU. Deze uitvoeringsorganisatie verzorgt de tijdelijke opvang van niet-zelfredzame personen bij evacuaties en repatriëringen. In 2025 betrof dit de opvang van vluchtelingen uit Libanon en evacués in het kader van Medevac Gaza.

<u>GHOR</u>
Beleid en bestuur
Op het gebied van weerbaarheid vervulde onze DPG dit jaar een sleutelrol als landelijk portefeuillehouder ketencontinuïteit binnen GGD GHOR Nederland. Ook was hij mede-initiatiefnemer van de landelijke Coalitie Weerbare Zorg, waarin wordt gewerkt aan een programma om de zorgverlening in een grootschalige en langdurige crisissituatie zo lang mogelijk, met een daarbij passende kwaliteit, toegankelijk te houden.
Op regionaal niveau hebben we de samenwerking met het Regionaal Overleg Acute Zorg (ROAZ) en het ondersteunend bureau, het Netwerk Acute Zorg Midden Nederland (NAZMN) geïntensiveerd. De DPG en de voorzitter van het ROAZ hebben hun samenwerking in de koude en warme fase verkend en verdiept. Ook is er een begin gemaakt met een samenwerkingsagenda tussen het NAZMN en de GHOR. Daarnaast heeft de DPG bestuurlijke gesprekken gevoerd met de

acute zorgorganisaties over de staat van paraatheid, zowel binnen de individuele organisaties als in de keten als geheel.

Netwerkcoördinatie
De in 2025 opgeleverde analyse van de crisisplannen van acute zorgpartners laat zien dat de acute keten robuust is, met duidelijke aandachtspunten voor verdere verbetering. Op basis hiervan zijn ketenbrede acties vastgesteld binnen het ROAZ en zijn organisatiespecifieke verbeterpunten bestuurlijk besproken. Een van de ketenbrede acties is het uitvoeren van het project STREVA, gericht op voorbereiding op langdurige stroomuitval en grootschalige evacuatie. Door onderbezetting liep dit project vertraging op; de oplevering van de resultaten volgt in 2026. Parallel hieraan is in de niet-acute zorg een 0-meting in de VVT-sector uitgevoerd om de mate van crisisvoorbereiding in beeld te brengen; verdere uitrol vindt in 2026 plaats.

Zorgrisicoprofiel (ZRP)
De landelijke leidraad zorgrisicoprofiel is vastgesteld. Dit jaar hebben we, in lijn met de leidraad, een projectplan opgesteld voor de herziening van het ZRP. Vanwege beperkte capaciteit is de daadwerkelijke start vertraagd en uitgesteld naar 2026.

Vakbekwaamheid in de keten
Om de vakbekwaamheid in de keten te versterken is een gezamenlijke visie en missie vastgesteld voor vakbekwaamheid van zorgpartners op het terrein van crisisbeheersing en de rol van de GHOR daarin. Deze is vertaald naar een concreet aanbod dat in 2026, in samenwerking met NAZMN, wordt uitgewerkt in een implementatieplan met begroting en dekkingsplan.

Crisisbeheersing
Op 1 januari zijn twee GHOR-medewerkers gestart als kolomvertegenwoordiger GHOR (KVG) in het OKT-p. In 2025 lag de focus op hun vakbekwaam worden, de verbinding met de GHOR-piketorganisatie en het inrichten van het witte veiligheidsbeeld.

Weerbare zorg
Naast de bovenstaande activiteiten, zoals het STREVA project en de Coalitie Weerbare Zorg, zijn we ook aangesloten bij het programma Veerkracht. Onze focus ligt op de noodsteunpunten, het inventariseren en activeren van netwerken, evacuatie en stroomuitval. Gezien onze beperkte capaciteit moeten we, soms ongewild, keuzes maken over de wijze en mate van onze bijdrage in het programma.

Planvorming Informatiemanagement Evaluatie en Kwaliteit
Planvorming is geactualiseerd op basis van landelijke en regionale ontwikkelingen, waaronder infectieziekten. Tegelijkertijd is de doorontwikkeling van informatiemanagement doorgezet, met aandacht voor KCR2, GHOR4ALL, LCMS-GZ en regionale dashboards, zodat relevante gegevens op het juiste moment beschikbaar zijn voor functionarissen en ketenpartners.

Risicobeheersing
We hebben onderzocht hoe AI ons kan ondersteunen bij onze integrale evenementenadvisering. Hierin trekken we samen op met Veiligheidsregio Zuid Limburg. Besluitvorming volgt in 2026.

4.3 Productie-indicatoren Crisisbeheersing en GHOR

Tabel 8 Productie-indicatoren Crisisbeheersing en GHOR

Nr.	Productie-indicator	Realisatie 2024	Actualisatie 2025	Realisatie 2025
	Planvorming			
1a	Incidentbestrijdingsplannen (elke 4 jaar)	90%	100%	95%
1b	Rampbestrijdingsplannen (elke 3 jaar)	100%	100%	100%
	Bezetting piketgroepen			
2a	Hoofdstructuur (norm: ≥5)	95%	100%	95%
2b	Bevolkingszorg (norm: ≥5)	*	100%	100%
2c	GHOR (norm: ≥5)	95%	100%	100%
	Vakbekwaamheid			
3a	Initiële opleiding is afgesloten met een examen (multi)	100%	100%	100%
3b	Initiële opleiding is afgesloten met een examen (GHOR)	100%	100%	100%
	Verplichte trainingen daadwerkelijk gevolgd			
4a	Hoofdstructuur	90%	90%	95%
4b	Bevolkingszorg	**	90%	74%
4c	GHOR	90%	90%	95%
	Inzicht in aantal (multidisciplinaire) inzetten			
5a	GRIP (aantal)			
5b	Kortdurend, < 1 week (aantal)	10	10	16
5c	Langdurend, > 1 week (aantal)	1	1	-
5d	Inzetten OvDG (aantal)	1271	1.000	1.356
5e	Inzetten HINGZ (aantal)	22	24	53
5f	Inzetten ACGZ (aantal)	27	24	59
	Inzicht in aantal evaluaties			
	Aantal evaluatie			
6	Het aantal platformoverleggen met crisispartners	13	11	11

* Met ingang van januari 2025 wordt uitvoering gegeven aan bevolkingszorg 3.0

5 Meldkamer Midden-Nederland

5.1 Wat wilden we bereiken?

Per 3 juni 2025 is één gezamenlijke meldkamer Midden-Nederland operationeel in Hilversum, waarin de meldkamerfuncties brandweer, politie, ambulancedienst en de calamiteitencoördinator samenwerken. Deze ontwikkeling vloeit voort uit de Wet veiligheidsregio's en de Wijzigingswet meldkamers en betreft de samenvoeging van de meldkamers van de Veiligheidsregio Utrecht, Gooi en Vechtstreek en Flevoland.

Het doel van deze samenvoeging is het realiseren van een toekomstbestendige, robuuste en continu beschikbare meldkamer die 24/7 hulpvragen kan aannemen en hulpverleners snel en adequaat kan inzetten. Daarbij wordt zowel monodisciplinair als multidisciplinair samengewerkt, met als beoogd resultaat een versterkte samenwerking tussen de disciplines en een efficiëntere en effectievere afhandeling van incidenten.

5.2 Wat hebben we ervoor gedaan?

Met de opening van de nieuwe meldkamer is het formele werkgeverschap van de meldkamerfuncties belegd bij de VRU. De medewerkers van het team MKMNL-VR zijn per 3 juni 2025 in dienst van de VRU. De drie betrokken regio's blijven gezamenlijk verantwoordelijk voor de meldkamer Midden-Nederland. De medezeggenschap verloopt, vanuit het werkgeverschap, via de reguliere lijn binnen de VRU.

Ter voorbereiding zijn bestuurlijke en organisatorische afspraken gemaakt over onder meer de positie van medewerkers, de inrichting en ondersteuning van de meldkamerorganisatie en de samenwerking tussen de regio's inclusief de geharmoniseerde werkprocessen. Na de start zijn deze afspraken in de praktijk gebracht. Op basis van de eerste ervaringen worden onderdelen waar nodig aangescherpt en verder doorontwikkeld.

Volgens afspraak vindt eind 2026 een brede evaluatie plaats. Op basis van feitelijke informatie en praktijkervaringen wordt dan beoordeeld of de huidige inrichting en werkwijze toereikend zijn en waar eventuele aanpassingen wenselijk zijn.

Ondanks de ingrijpende organisatorische veranderingen is de continuïteit en kwaliteit van de meldkamerdienstverlening gewaarborgd gebleven. Dit is onder meer zichtbaar gebleken bij de afhandeling van een grote brand in Veenendaal, een GRIP-2-situatie in Naarden en tijdens de jaarwisseling.

5.3 Productie-indicatoren Meldkamer Midden-Nederland

Tabel 9 Productie-indicatoren Meldkamer Midden-Nederland

Nr.	Productie-indicator	Realisatie 2024	Actualisatie 2025	Realisatie 2025
	Meldkamer			
1	Het aantal meldingen dat bij de Meldkamer Midden-Nederland is aangenomen	n.b.	*	33.156
2	Verwerkingtijd meldingen	n.b.	*	55 sec.
3	Multidisciplinair beeld is binnen 5 minuten beschikbaar	100%	100%	100%

* Vanwege samenvoeging Meldkamer worden indicatoren en streefwaarden nog nader bepaald in samenwerking met de Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland

6 Ondersteuning

We zien dat onze omgeving verandert en dat we daarvoor wendbaar moeten zijn. Werken in programma's helpt daarbij als sturingsinstrument om, naast ons reguliere werk, onze doelen en ambities te behalen. Een programma ondersteunt een strategische beweging, verandering of ontwikkeling en gaat over grenzen binnen een organisatie (organisatieonderdelen) of tussen organisaties (gehele organisaties, ook buiten de VRU, of afdelingen van verschillende organisaties) heen. Dit vraagt om betrokkenheid van verschillende organisatieonderdelen. Binnen het organisatieonderdeel Ondersteuning werken we aan de volgende programma's:

- Great place to work
- Sturen op basis van informatie
- Digitale veiligheid

6.1 Algemene kosten en dekkingsmiddelen

Tabel 10 Algemene kosten en dekkingsmiddelen

Bedragen x € 1.000	Overzicht algemene dekkingsmiddelen		
	Begroting 2025	Realisatie 2025	Afw. Real. En act.
Bijdragen en vergoedingen	103.782	103.998	216
Rijksbijdrage	16.455	16.881	426
Overige baten	16.842	17.850	1.008
Totaal	**137.079**	**138.729**	**1.650**

6.2 Overhead

De definitie van overhead uit artikel 1 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) wordt in de meest actuele notitie van de commissie BBV nader geduid als: '*het geheel van functies gericht op de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Hiertoe behoren ook de systemen en aanverwante lasten die deze functies ondersteunen'.*

Onderstaand overzicht is opgesteld aan de hand van de geactualiseerde notitie Overhead van de commissie BBV. Deze geactualiseerde notitie geeft een overzicht van de regelgeving met betrekking tot de overhead en geeft op een aantal punten een nadere toelichting. Deze notitie is voor de gemeenschappelijke regelingen van toepassing vanaf (begrotingsjaar) 2026, maar eerder mag ook. De VRU heeft ervoor gekozen om de herziene wijze van toerekening van de overhead al in de geactualiseerde begroting 2025, en daarmee ook in de jaarstukken 2025, op te nemen, zodat we hiermee gelijk oplopen met gemeenten. Dit betekent dat de aanpassingen uit deze notitie zijn verwerkt in de voorliggende jaarstukken. De aanpassingen hebben betrekking op een aantal onderdelen die niet meer als overhead worden aangemerkt, maar op overige taakvelden moeten worden begroot en verantwoord.

Meer specifiek betreft dit de formatieve en formatiegerelateerde lasten voor leidinggevenden en directe softwarelasten/applicaties voor de programmaonderdelen Brandweer, Risicobeheersing en Crisisbeheersing & GHOR. Dit heeft tot gevolg dat we nu meer kosten toerekenen aan het

primaire proces, waardoor het percentage overhead is gedaald. Op basis van de geactualiseerde uitgangspunten is het overzicht van de kosten van overhead voor 2025 als volgt:

Tabel 11 Kosten overhead

Bedragen in € 1.000 Overhead	Actualisatie 2025	Realisatie 2025	Afw. Real. en act.
Personeelskosten	17.614	18.387	-773
Gebouwkosten	1.965	1.369	596
Kantoorkosten	4.136	3.870	266
Overige kosten	1.219	1.530	-311
Overige baten	-	-1.269	1.269
Mutaties in reserve	-316	114	-430
Totaal overhead:	**24.618**	**24.002**	**616**
% overhead	**17,4%**	**17,2%**	**-0,1%**

6.3 Great place to work

Het programma Great place to work draagt bij aan de ambitie uit de bestuursagenda om te komen tot een toekomstbestendige, wendbare en inclusieve organisatie. Het programma richt zich op aantrekkelijk werkgeverschap, goed leiderschap en duurzame inzetbaarheid. Het programma is gestart in 2024 en in 2025 heeft een herziening plaatsgevonden. In 2025 zijn onder andere de volgende resultaten gerealiseerd:

- **Employee Value Proposition (EVP):** De EVP is verder uitgewerkt en laat zien dat zingeving en maatschappelijke impact de belangrijkste drijfveren zijn om bij de VRU te werken. Op basis hiervan is in september 2025 een arbeidsmarktcampagne gestart, met groot bereik en een duidelijke bijdrage aan de zichtbaarheid en werving van nieuwe medewerkers.
- **Duurzame inzetbaarheid:** Er is ingezet op het versterken van mentale fitheid en veerkracht, onder meer via KNAK-sessies en structurele aandacht binnen opleidingen voor vakbekwaam worden. In 2026 wordt dit verankerd als onderdeel van vakbekwaam blijven.
- **Leiderschap:** Leidinggevenden hebben hun kennis en vaardigheden versterkt via drie leiderschapsdagen voor ambtelijk leidinggevenden, drie leiderschapsavonden voor postcommandanten, diverse kennissessies en intervisietrajecten.
- **Persoonlijk leiderschap:** Op basis van team- en individuele leerbehoeften is een ontwikkelprogramma voor medewerkers uitgevoerd, bestaande uit kennissessies en workshops. Daarnaast is ingezet op talentontwikkeling via ontwikkelgesprekken en Lumina Spark-sessies.

6.4 Sturen op basis van informatie (voorheen informatieknooppunt)

Informatie is voor ons van cruciaal belang om bij te dragen aan de veiligheid, weerbaarheid en veerkracht in onze regio. De VRU brengt op een veilige manier informatie bij elkaar, duidt deze en stelt het beschikbaar aan medewerkers, netwerkpartners en de omgeving. Het programma Sturen op basis van informatie jaagt de ontwikkeling van informatiegestuurd werken aan, zodat we VRU-breed nog meer sturen op basis van informatie (kennis en feiten, als aanvulling op intuïtie). Dit doen we door te werken aan de randvoorwaarden en/of de inhoud die hiervoor nodig is, samen

met informatiecollega's binnen en buiten de VRU. In 2025 heeft het programma zich gefocust op vier onderwerpen:

1. Opstellen VRU-brede informatiestrategie om richting en sturing te kunnen geven op informatie in lijn met de bestuursagenda;
2. Articuleren van informatiewensen en deze omzetten naar informatieproducten;
3. Versterken delen van data binnen en buiten de VRU;
4. Bevorderen AI en innovatie.

De informatiestrategie is in 2025 opgeleverd en vormt vanaf 2026 de basis voor implementatie volgens een meerjarige roadmap. In 2025 zijn 79 informatiewensen opgehaald en vertaald naar user stories, waarvan de eerste inmiddels zijn gerealiseerd (bijvoorbeeld real-time dronebeelden tijdens inzetten). Tegelijkertijd zijn cruciale randvoorwaarden ingericht, zoals verbeterde GEO-software en datatoegang. Databronnen zijn verder ontsloten via het centrale datawarehouse en dashboards zijn beschikbaar gesteld aan organisatie en partners, met toenemende VRU-overstijgende gegevensdeling via landelijke platformen. Op het gebied van AI en innovatie zijn twee chatbot-oplossingen ontwikkeld en getest, en zijn randvoorwaarden (security, software, platformen en governance) versterkt. Met het nieuwe AI-coördinatieoverleg worden initiatieven structureel getoetst op ethiek, veiligheid, techniek en privacy, zodat de vraag van de business centraal staat en tegelijkertijd integraal wordt meegekeken op deze belangrijke randvoorwaarden.

6.5 Onvoorzien

In de jaarstukken van de VRU is geen post voor onvoorzien opgenomen. Eventuele onvoorziene situaties met de daaruit volgende kosten dienen op dat moment van dekking te worden voorzien. In de risicoparagraaf, die gekoppeld is aan de weerstandscapaciteit, is het risico van onvoorziene uitgaven opgenomen.

Paragrafen

Dit hoofdstuk bevat de paragrafen die in het BBV zijn voorgeschreven, met uitzondering van de paragrafen ‘Lokale heffingen’ en ‘Grondbeleid’, die niet van toepassing zijn op onze organisatie. De onderstaande paragrafen worden behandeld:

- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Financiering
- Bedrijfsvoering
- Openbaarheid
- Verbonden partijen

7 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Het weerstandsvermogen kan worden omschreven als de mate waarin de organisatie in staat is om omvangrijke financiële tegenvaller op te vangen, zonder dat het beleid hoeft te worden aangepast. Risicobeheersing is erop gericht om de schadelijke gevolgen van risico's zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

7.1 Weerstandscapaciteit

De bedrijfsvoeringsreserve laat de weerstandscapaciteit van de VRU zien. Binnen deze capaciteit kunnen de risico's (mogelijke toekomstige financiële tegenvallers) worden opgevangen. Op basis van de risico-inventarisatie (zie paragraaf 7.2) bedraagt de benodigde weerstandscapaciteit voor 2025 € 2,6 miljoen. Onze beschikbare weerstandscapaciteit is € 2,6 miljoen. Daarmee is de verhouding (beschikbaar/benodigd) groter dan 1 (1,01).

Tabel 12 Weerstandscapaciteit

Bedragen in € 1.000

Weerstandscapacteit	2025
Bedrijfsvoeringsreserve	2.641
Totaal	**2.641**

7.2 Benodigde weerstandscapaciteit

In de volgende tabel zijn de belangrijkste financiële risico's weergegeven, voor zover bekend bij het opstellen van de jaarstukken. Daarbij is een analyse gemaakt van de omvang en de kans dat het risico zich voordoet. De risico's worden vervolgens nader toegelicht.

Tabel 13 Benodigd weerstandscapaciteit

Bedragen in € 1.000

Benodigde weerstandscapaciteit	Effect	Kans	Bedrag risico
Omgevingswet/ WKB	pm	pm	pm
Vrijwilligheid brandweerpersoneel	3.084	25%	771
Overeenkomsten van opdracht voor eigen personeel (OVO's)	600+/jaar	50%	613
Milieurisico's PFAS-aansprakelijkheidsstelling	250	50%	125
Vitaalverklaring veiligheidsregio	pm	75%	pm
Indexeringssystematiek (per 1%)	900	50%	450
Overige (onvoorziene) exploitatierisico's	1.300	50%	650
Totaal			**2.609**

7.2.1 Omgevingswet

De Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen zijn per 1 januari 2024 ingevoerd. Het Rijk en de bestuurlijke partners hebben afspraken gemaakt over het monitoren en evalueren van de financiële gevolgen van de stelselherziening Omgevingsrecht. De minister heeft de gemeenten toegezegd naar oplossingen te zoeken als uit de financiële evaluatie blijkt dat de invoeringskosten substantieel hoger zijn dan eerder voorzien. Deze evaluatie is nog niet gereed. De veiligheidsregio's hebben geen extra middelen gekregen vanuit de rijksoverheid voor de structurele gevolgen van deze stelselherziening. Omdat het uitgangspunt is dat de (structurele) meerkosten worden vergoed door het Rijk, is het risico voor onvoorziene kosten voor de VRU nihil.

De implementatie en effecten van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) zijn op dit moment nog onvoldoende duidelijk. Op landelijk niveau is nog geen volledig beeld voor welke gebouwtypen de Wkb zal gaan gelden. Dit zorgt voor onzekerheid in de uitvoeringspraktijk. Een mogelijk risico is dat bij onvoldoende functioneren van kwaliteitsborgers, de verantwoordelijkheid voor niet-gecertificeerde gebouwen alsnog bij gemeenten komt te liggen. Dit raakt ook onze organisatie, specifiek op het terrein van brandveiligheid. Dit kan leiden tot complexe hercontroles waarbij niet altijd kan worden vastgesteld of aan de brandveiligheidseisen is voldaan. Om deze situaties adequaat te kunnen afhandelen, is inzet van gespecialiseerde inspecteurs noodzakelijk. Dit brengt extra kosten met zich mee, waarvan de omvang en frequentie op dit moment niet zijn in te schatten. Gezien deze onzekerheden achten wij het op dit moment niet passend om dit risico al in de kadernota op te nemen. Om dit risico te blijven volgen hebben we de status aangepast en in de tabel opgenomen als pm.

7.2.2 Vrijwilligheid brandweerpersoneel

Het huidige brandweerstelsel is gebaseerd op een combinatie van vrijwillige en beroepsbrandweer, waarbij alle brandweermensen dezelfde taak- en opleidingsvereisten hebben. Vooral de kazernering en consignatie van vrijwilligers blijken echter strijdig met de Europese wetgeving (deeltijdrichtlijn). Volgens juridische experts ontstaat er een 'verplichtend karakter' wanneer vrijwilligers tegen een vergoeding in een gepland rooster werken (kazernering) of beschikbaar zijn (consignatie), waardoor ze aanspraak kunnen maken op dezelfde rechten als werknemers in loondienst. Dit omvat onder meer dezelfde uurlonen, pensioenopbouw en vakantiedagen.

Binnen onze regio wordt op een aantal plaatsen gewerkt met roosters, piketten en kazernering van vrijwilligers. In 2022 heeft een inventarisatie plaatsgevonden om de omvang voor de VRU in kaart te brengen. Dit leverde het volgende beeld op:

- 141 gekazerneerde vrijwilligers.
- 441 geconsigneerde vrijwilligers en 43 vrijwillige piketfunctionarissen.

Er vindt op landelijk niveau overleg plaats over een implementatieplan en de voorwaarden voor invoering, inclusief mogelijke aanpassing van de arbeidstijdenwetgeving en aanvullende financiële middelen.

Kazernering vrijwilligers
Bij kazernering verblijven vrijwilligers tijdens een ingeroosterde dienst op een brandweerpost. Dit kunnen zij doen naast hun reguliere vrijwillige taken. Voor deze gekazerneerde diensten ontvangen zij een vergoeding op basis van hun vrijwilligersaanstelling. In Zeist, bijvoorbeeld, worden vrijwilligers gekazerneerd in de avond en nacht. Als dit door Europese regelgeving zou moeten worden omgezet naar een 24-uursdienst, bedragen de meerkosten naar verwachting € 3,1 miljoen per jaar.

Naast de kazernering in Zeist kunnen vrijwilligers ook via een poolregeling 24-uursdiensten draaien op beroepsposten. Dit vult roostertekorten aan en voorkomt inhuur of het buiten dienst zetten van voertuigen op beroepsposten.

Consignatie vrijwilligers
Bij consignatie ontvangt een vrijwilliger een vergoeding om beschikbaar te zijn voor uitrukken, met een rooster dat opkomst garandeert. De huidige kosten voor deze beschikbaarheidsvergoedingen bedragen circa € 1,5 miljoen per jaar.

Als dit in de vorm van een parttime aanstelling zou worden georganiseerd, zouden de kosten naar schatting vier keer hoger uitvallen, van € 1,5 naar € 6 miljoen. Met het wegvallen van de huidige vergoedingen (€ 1,5 miljoen) zouden de meerkosten circa € 4,5 miljoen per jaar bedragen. Dit bedrag is indicatief en afhankelijk van de precieze organisatievorm en de keuze om wel of niet te eisen dat de opkomst bij een vrijwilligerspost (op basis van vrije instroom) gegarandeerd is.

Vergoeding eventuele meerkosten door het Rijk
De VRU is van mening dat de huidige werkwijze moet worden voortgezet totdat er landelijk besluitvorming plaatsvindt over de bouwsteen ‘verplichtend karakter’ en de financiering hiervan door het Rijk. Omdat het Rijk verantwoordelijk is voor het brandweer- en crisisbeheerstelsel, zouden wijzigingen hierin ook door het Rijk gefinancierd moeten worden.

Toelichting effect en kans
Ondertussen blijft het risico bestaan dat op grond van de Europese regelgeving aanspraak wordt gemaakt op de deeltijdrichtlijn. De omvang van het risico wordt ingeschat op € 3,1 miljoen per jaar (meerkosten omzetting naar 24-uursdienst).

7.2.3 Overeenkomsten van opdracht voor eigen personeel (OVO’s)
Bij actualisatie van de risico’s is gebleken dat het fiscale risico met betrekking tot de overeenkomst van opdracht (OVO’s) voor instructiewerkzaamheden van eigen personeel per jaar in omvang toeneemt. Dit risico is bij de toekomstscenario’s in beeld gebracht. Omdat dezelfde werkwijze ook bij andere veiligheidsregio’s wordt toegepast, wordt gewerkt aan een landelijke oplossing. Voor 2025 is het risico voor de VRU gekwantificeerd op € 0,3 miljoen. Inclusief indexatie loopt dit risico tot en met 2027 op tot € 0,95 miljoen. Op basis van de huidige inzichten betekent dit dat de algemene bedrijfsvoeringreserve niet meer toereikend is. Om alle risico’s af te dekken moet deze reserve worden opgehoogd met € 0,65 miljoen.

Een deel van de instructiewerkzaamheden wordt op basis van een overeenkomst van opdracht (OvO) uitgevoerd. Ditzelfde geldt voor een beperkt aantal andere taken. De OvO's worden meestal verstrekt aan VRU-medewerkers, die deze werkzaamheden vervullen naast hun reguliere werkzaamheden. Gelet op de aard en de omstandigheden van de werkzaamheden bestaat het risico dat er geconstateerd wordt dat er - ondanks de toepassing van de modelovereenkomst (inhuur) - feitelijke sprake is van een (fictieve) dienstbetrekking. Dit kan arbeidsvoorwaardelijke en fiscale consequenties hebben.

Uitgevoerde beoordelingen (beoordeling arbeidsrelatie externe inhuur) voor de instructiewerkzaamheden wijzen op een (fictieve) dienstbetrekking. Dit geldt in het bijzonder voor OvO's die worden verstrekt aan eigen personeel. Mede om die reden is in 2021 en 2022 geprobeerd om de OvO's voor eigen medewerkers af te bouwen. Er is onderzocht of er een wijze van verloning mogelijk is die past binnen de fiscale kaders, onze budgettaire ruimte en de arbeidsjuridische context. Helaas blijkt geen van de onderzochte mogelijkheden in de praktijk te matchen met het bijzondere karakter die onze vakbekwaamheid en daarmee uiteindelijk onze repressieve paraatheid vraagt. De werkwijze met OvO's wordt ook gehanteerd bij andere veiligheidsregio's. In dit licht is besloten om te werken naar een landelijke oplossing die aansluit op de ophanden zijnde ontwikkelingen in het landelijke brandweeronderwijs en de uitkomsten van de onderzoeken rond de mogelijke impact van de zaken rond het verplichtend karakter (vrijwilligheid). In de tussentijd blijven we een deel van de werkzaamheden op basis van een OvO door eigen medewerkers te laten verrichten, waarmee de arbeidsvoorwaardelijke en fiscale risico's blijven bestaan.

<u>Toelichting effect en kans</u>
Voor het berekenen van de extra werkgeverslasten zoals loonheffing en aanvullende werkgeverslasten is een opslagpercentage van ruim 50% toegepast op het budget dat nu nodig is voor de instructiewerkzaamheden die op basis van een overeenkomst van opdracht worden uitgevoerd. Tot op heden was het fiscale risico beperkt door het zogenaamde handhavingsmoratorium op de van de Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA). Per 1 januari 2025 is het handhavingsmoratorium op schijnzelfstandigheid in Nederland afgeschaft. Dit betekent dat de Belastingdienst vanaf die datum zal gaan handhaven op schijnzelfstandigheid en weer met terugwerkende kracht correctieverplichtingen, naheffingsaanslagen en boetes kan opleggen. Vanaf 2025 worden er boetes opgelegd, mits bedrijven kunnen aantonen dat ze actief werken aan het voorkomen van schijnzelfstandigheid. De omvang van dit risico neemt elk jaar (cumulatief) toe. De kans dat dit risico zich voordoet in 2026 is ingeschat op 50% (rekening houdend met een scherpere controle).

7.2.4 Milieurisico PFAS
Het Veiligheidsberaad heeft de RCDV gevraagd de landelijke ontwikkelingen rond PFAS inzichtelijk te maken en te coördineren. Voor veiligheidsregio's liggen de belangrijkste risico's op twee terreinen: gezondheidsrisico's voor medewerkers door blootstelling via blusschuim en bluspakken, en mogelijke bodem- en grondwaterverontreiniging op (oefen)locaties door het gebruik van PFAS-houdend blusschuim. Een eerste landelijke verkenning laat zien dat dit vraagstuk complex is en zowel arbeidsomstandigheden als milieuschade raakt. Structurele middelen voor eventuele sanering of aanvullende beschermingsmaatregelen zijn nu niet beschikbaar.
De huidige regionale situatie is dat de VRU aansprakelijk gesteld is door een grondeigenaar van een voormalige brandweerlocatie. Juridisch onderzoek wordt verricht naar de mogelijke

verantwoordelijkheid van de VRU. Tegelijkertijd is de provincie Utrecht gestart met onderzoek naar 13 (voormalige) brandweerlocaties. Bestuurlijke afstemming vindt plaats over de wijze van omgaan met de huidige en de te verwachten toekomstige aansprakelijkheidstelling(en).

Toelichting effect en kans
Formeel kan de veiligheidsregio aansprakelijk worden gesteld voor sanering of herstel, omdat zij gebruiker is geweest van PFAS-houdend blusschuim. Tegelijkertijd is dit schuim jarenlang in opdracht en conform landelijke normen toegepast. De omvang van het financiële risico is nog onzeker en afhankelijk van de uitkomsten van het landelijke onderzoek dat onder regie van de RCDV wordt uitgevoerd. De kans dat veiligheidsregio's met kosten worden geconfronteerd wordt vooralsnog ingeschat op middel (50%). Bij de begroting 2027 wordt dit risico opnieuw beoordeeld en opgenomen in de risicoparagraaf.

7.2.5 Vitaalverklaring veiligheidsregio's
Met de aanwijzing als vitale aanbieder (brief JenV 10 juli 2025) is de VRU primair verantwoordelijk voor de continuïteit van drie vitale processen: inzet brandweer, crisiscoördinatie en besluitvorming, en communicatie- en informatievoorziening met en tussen hulpdiensten en crisispartners. Uit een recente audit blijkt dat de VRU onvoldoende scoort op digitale veiligheid, terwijl van vitale aanbieders wordt verwacht dat zij structureel hun weerbaarheid op orde hebben. Het uitvoeren van de impacttoets zelf heeft geen directe financiële consequenties, maar de te treffen versterkingsmaatregelen kunnen leiden tot aanzienlijke structurele kosten waarvoor nu geen middelen beschikbaar zijn.
Toelichting effect en kans
De kans dat aanvullende investeringen noodzakelijk zijn wordt ingeschat als groot (75%). De omvang van het financiële risico is nog onzeker en wordt zichtbaar bij de uitkomsten van de impacttoets (2026). Dit risico wordt daarom opgenomen in de risicoparagraaf als pm en geactualiseerd bij het opstellen van de begroting 2027.

7.2.6 Indexeringssystematiek
De aanpassing van de indexeringsmethodiek van het gemeentefonds vormde voor een aantal gemeenten aanleiding om samen met de VRU een verkenning te starten naar een werkbare indexeringssystematiek. Deze zou beter moeten aansluiten op de inflatiecorrectie die gemeenten via het gemeentefonds van het Rijk ontvangen. In dit kader is een analyse gemaakt van zowel de indexeringsmethodiek van de VRU als die van het gemeentefonds. Laatstgenoemde methodiek is per 2024 van kracht geworden.

Een eventuele aanpassing van de huidige indexeringssystematiek van de VRU — bijvoorbeeld ten aanzien van de gehanteerde indexen of de timing daarvan — brengt financiële risico's met zich mee. De omvang van deze risico's is afhankelijk van de mate waarin de aangepaste methodiek afwijkt van de daadwerkelijke loon- en prijsontwikkelingen binnen de VRU.

Toelichting effect en kans
Eén procent minder loonbijstelling ten opzichte van de werkelijke loonontwikkeling leidt tot een structureel tekort van € 0,9 miljoen. Lagere prijsbijstellingen ten opzichte van de werkelijke prijsontwikkeling zijn nu niet in omvang bepaald maar zullen mogelijk tot een tekort leiden in de exploitatie met het risico dat deze kosten bij de jaarrekening door gemeenten gedragen moeten worden.

7.2.7 Overige onvoorziene exploitatierisico's

De veiligheidsregio kan worden geconfronteerd met onvoorziene kosten binnen het begrotingsjaar als gevolg van exogene ontwikkelingen (zoals premiestijgingen, claims, kostenfluctuaties die samenhangen met incidenten en crises). In de begroting van de VRU zijn geen posten voor onvoorziene uitgaven opgenomen.

Toelichting effect en kans
Als dit risico zich voordoet, zal bijsturing plaatsvinden via de begroting. Het geraamde risico gaat ervan uit dat het maximaal een jaar duurt voordat de maatregelen zijn geëffectueerd. Het geraamde risico wordt ingeschat op 0,5% van de totale kosten (exclusief dotatie reserves).

7.3 Kengetallen

Volgens de richtlijnen van het BBV zijn hieronder vier van de zes verplichte kengetallen weergegeven. De overige twee voorgeschreven kengetallen (grondexploitatie en belastingcapaciteit) zijn niet van toepassing op onze organisatie. De wetgever wil met deze kengetallen inzicht hebben in de financiële weerbaarheid en wendbaarheid (de mate waarin bij een tegenvaller financieel kan worden bijgestuurd). De kengetallen geven aan over hoeveel financiële ruimte wij beschikken om structurele en incidentele lasten te dekken of op te vangen. De kengetallen dienen in samenhang met elkaar en met de financiële positie te worden beoordeeld.

Tabel 14 Kengetallen

Omschrijving kengetal	2024	2025
Netto schuldquote	21,1%	23,0%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte lening	21,1%	23,0%
Solvabiliteitsratio	32,7%	33,1%
Structurele exploitatieruimte	-0,5%	-0,5%

7.3.1 Netto schuldquote

Onze positie met betrekking tot de schuldquote is gunstig te noemen. De norm ligt tussen de 0-100%. Wij liggen hiermee ruimschoots onder het maximum van 100%. De stijging van de schuldquote is veroorzaakt door de hogere baten.

7.3.2 Solvabiliteitsratio

Onze positie met betrekking tot de schuldquote is gunstig te noemen. De norm ligt tussen de 0-100%. Wij liggen hiermee ruimschoots onder het maximum van 100%. De stijging van de solvabiliteitsratio is veroorzaakt door een verbeterde vermogenspositie op balansdatum door een incidentele storting in de egalisatiereserve kapitaallasten.

7.3.3 Structurele exploitatieruimte

Alle middelen zijn structureel bestemd.

8 Onderhoud kapitaalgoederen

8.1 Activeren en afschrijven

Conform artikel 59 van het BBV activeren wij alle materiële vaste activa. Investeringen schrijven wij lineair af vanaf het jaar volgend op het investeringsjaar. Als uitgangspunt geldt dat activering plaatsvindt vanaf € 10.000 per object.

8.1.1 Investeringen in gebouwen

De VRU had ultimo 2025 drie brandweerkazernes in eigendom. De overige kazernes zijn in eigendom van de gemeenten. De kazernes worden om niet ter beschikking gesteld aan de VRU. Investeringen in gebouwen die in eigendom van de gemeenten zijn, komen in principe voor rekening van de betreffende gemeenten. Investeringen in gebouwen die eigendom zijn van de VRU, worden bij de VRU geactiveerd. De kapitaallasten worden doorbelast aan de gemeenten die de gebouwen aan de VRU hebben overgedragen, via het individueel gemeentelijk pluspakket.

8.1.2 Investeringen in overige kapitaalgoederen

Ten aanzien van de investeringen in overige kapitaalgoederen (inventaris en installaties, automatisering, vervoersmiddelen en materiaal) hanteert de VRU een meerjarig investeringsplan dat periodiek wordt geactualiseerd. In de begroting is een constant bedrag opgenomen voor kapitaallasten. De werkelijke kapitaallasten fluctueren. In samenhang met het meerjaren investeringsplan is daarom een egalisatiereserve kapitaallasten ingesteld om verschillen tussen begrote en werkelijke kapitaallasten op te vangen. Meerjarig wordt gestuurd op een sluitende investeringsbegroting.

8.2 Onderhoud

8.2.1 Onderhoud gebouwen en installaties

Het hoofdkantoor van de VRU is gehuisvest in het provinciehuis. Het onderhoud voor deze locatie is onderdeel van de servicekosten die wij naast de huur aan de provincie Utrecht betalen. De kosten voor het beheer en onderhoud van de brandweerkazernes zijn voor rekening en risico van de gemeenten.

8.2.2 Onderhoud materieel

Het onderhoud van materieel wordt grotendeels in eigen beheer uitgevoerd of uitbesteed via het organisatieonderdeel Bedrijf Preparatie Brandweer.

9 Financiering

Het financieringsbeleid is gebaseerd op de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido). Het treasurybeleid van de VRU is vastgelegd in het treasurystatuut VRU.

9.1 Kasgeldlimiet

Het kasgeldlimiet laat het maximumbedrag zien waarmee een gemeente of gemeenschappelijke regeling haar financiële bedrijfsvoering met kortlopende middelen (looptijd < 1 jaar) mag financieren. De norm bedraagt 8,2% van het begrotingstotaal aan lasten vóór bestemming van de reserves.

Ons netto overschot in 2025 bedroeg gemiddeld € 11 miljoen. De onderstaande tabel laat de berekening zien van de kasgeldlimiet in 2025. Daaruit blijkt dat de gemiddelde liquiditeitspositie over heel 2025 voldoet aan de norm.

Tabel 15 Kasgeldlimiet

Bedragen x € 1.000,-	Maand v/h kwartaal	Kw 1	Kw 2	Kw 3	Kw 4
(1) Vlottende (korte) schuld	maand 1	4.245	3.415	3.995	8.274
(1) Vlottende (korte) schuld	maand 2	5.227	3.251	6.199	8.582
(1) Vlottende (korte) schuld	maand 3	4.424	3.596	7.345	15.915
(2) Vlottende middelen	maand 1	47.502	41.879	40.648	45.206
(2) Vlottende middelen	maand 2	39.180	31.755	36.436	35.433
(2) Vlottende middelen	maand 3	53.890	22.985	29.007	35.390
(3) Netto vlottende schuld (+) of Overschot vlottende middelen (-) (1-2)					
	maand 1	-43.257	-38.464	-36.653	-36.931
	maand 2	-33.953	-28.504	-30.237	-26.850
	maand 3	-49.466	-19.389	-21.662	-19.551
(4) Gemiddelde netto vlottende schuld (+) of Gemiddeld overschot vlottende middelen (-)		-42.225	-28.786	-29.517	-27.778
(5) Kasgeldlimiet		11.613	11.613	11.613	11.613
(6a) Ruimte onder kasgeldlimiet (5>4)		53.839	40.399	41.130	39.391
(6b) Overschrijding van de kasgeldlimiet (4>5)		-	-	-	-
Berekening kasgeldlimiet					
(7) Begrotingstotaal		141.625	141.625	141.625	141.625
(8) Het bij ministeriële regeling vastgestelde percentage		8,2%	8,2%	8,2%	8,2%
(9) Kasgeldlimiet : 7 x 8 : 100		11.613	11.613	11.613	11.613

9.2 Renterisiconorm

De renterisiconorm heeft tot doel het renterisico bij herfinanciering te beperken. De jaarlijkse renteherzieningen en de verplichte aflossingen mogen niet méér bedragen dan 20% van het begrotingstotaal bij aanvang van het jaar. Uit de volgende tabel blijkt dat is voldaan aan de renterisiconorm.

Tabel 16 Renterisiconorm

Bedragen in € 1.000		
Renterisiconorm	**2024**	**2025**
Omvang begroting	151.952	141.625
Renterisiconorm	20%	20%
Toets renterisiconorm	30.390	28.325
Renteherzieningen op leningen o/g	-	-
Betaalde aflossingen	3.973	4.473
Renterisico	**3.973**	**4.473**
Ruimte onder renterisiconorm	**26.417**	**23.852**

9.3 Renteschema

Tabel 17 Renteschema

Bedragen in € 1.000	**Begroting**	**Realisatie**
Renteschema	**2025**	**2025**
Totale rentelasten	1.571	1.567
activa	-89	-89
Saldo rentelasten en rentebaten	**1.482**	**1.478**
Doorbelaste rente projectfinanciering	-45	-45
Totaal aan taakvelden toe te rekenen integrale rente	**1.437**	**1.433**
De aan taakvelden toegerekende rente (omslagrente)	1.672	1.669
Aan taakvelden toegerekenen rente via omslagrente	**1.672**	**1.669**
Renteresultaat op taakveld Treasury	**235**	**236**

Het renteresultaat voor 2025 is 14,1%, deze ligt boven/beneden de norm van 25%.

9.4 EMU-saldo

Tabel 18 EMU-saldo

Bedragen in € 1.000	**Realisatie**	**Realisatie**
EMU-saldo	**2024**	**2025**
EMU-saldo	6.612	4.357

10 Bedrijfsvoering

10.1 Personeel

10.1.1 Organisatiestructuur

Bij de VRU werken mensen met een passie. Een passie om levens te redden, om incidenten te voorkomen en te bestrijden en om samen met burgers en partners de veiligheid en zelfredzaamheid in onze samenleving te vergroten. Onze organisatie is gericht op onze drie hoofdtaken: Brandweer, Risicobeheersing en Crisisbeheersing. Deze onderdelen werken niet alleen onderling nauw samen, maar dat doen we ook met onze partners. Zo zetten we ons met bijna 2.500 betrokken collega's iedere dag in voor de veiligheid van alle 1,4 miljoen inwoners van de 26 gemeenten in onze regio. Samen dragen wij bij aan de veiligheid. Elke dag weer, steeds beter. De structuur van onze organisatie ziet er als volgt uit:



Figuur 1 Organisatieschema

Samen zijn we één organisatie. Het organisatieonderdeel Ondersteuning is ondersteunend aan de drie hoofdtaken. Samen bouwen wij aan een organisatie waar iedereen zich gezien en gewaardeerd voelt en de ruimte en ondersteuning krijgt om het beste uit zichzelf én elkaar te halen. Met z'n allen zorgen we voor een 'great place to work'. Ons organisatiemodel maakt deze manier van werken zichtbaar: het laat zien hoe we zijn ingericht én hoe we elkaar vinden in het dagelijks werk. De directie van de VRU bestaat uit de algemeen directeur en twee leden die samen verantwoordelijk zijn voor de hele organisatie. Binnen het directieteam wordt gewerkt met een portefeuilleverdeling. De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) staat onder leiding van de directeur publieke gezondheid (DPG), die op agendabasis deelneemt aan de vergaderingen van het directieteam. De concerncontroller heeft een onafhankelijke positie in de organisatie en houdt ruggenspraak, informeert en adviseert de algemeen directeur, het dagelijks bestuur, en de accountant van de VRU.

10.1.2 Organisatieontwikkeling

Om de uitdagingen van onze huidige tijd aan te gaan, zetten we in op het groeien naar een toekomstbestendige, adaptieve organisatie met oog voor de mens, die effectief kan reageren op in- en externe ontwikkelingen en uitdagingen. Dit vraagt van ons een flexibele en wendbare houding waarin we nog steviger moeten inzetten op onderlinge samenwerking. We kiezen een koers waarbij er kortere lijnen zijn, we een compacte directie hebben en we ruimte bieden aan talenten en aan de lokale en menselijke maat. Onze kernwaarden staan hierbij centraal: vanuit vertrouwen werken we samen en nemen we eigenaarschap. Uitgangspunt is dat we gericht zijn op samenwerking, de inhoud is leidend en vanuit daar vindt afstemming en (integrale) besluitvorming plaats. We beleggen de bevoegdheden zo passend mogelijk.

Wat hebben we bereikt:

- Er is geïnvesteerd in de cultuurverandering: we zijn één VRU en dragen dat uit. Hiervoor zijn verschillende activiteiten georganiseerd zoals najaar van de uitwisseling, inspiratiesessies, de klussenbank en het VRU Connect event.
- Positioneringsvraagstukken zijn opgepakt middels de besturingsfilosofie.
- Er is een nieuw organisatiemodel ontwikkeld dat aansluit bij de besturingsfilosofie.
- Vanuit het ontwikkelteam zijn verbetervoorstellen gedaan die hebben bijgedragen aan de bedoeling en aan GPTW.
- Er is een pool waarderende onderzoekers getraind en er is een waarderend onderzoek uitgevoerd om het leren in de organisatie verder te stimuleren.

10.1.3 Formatie en bezetting in fte

Tabel 19 Formatie en bezetting

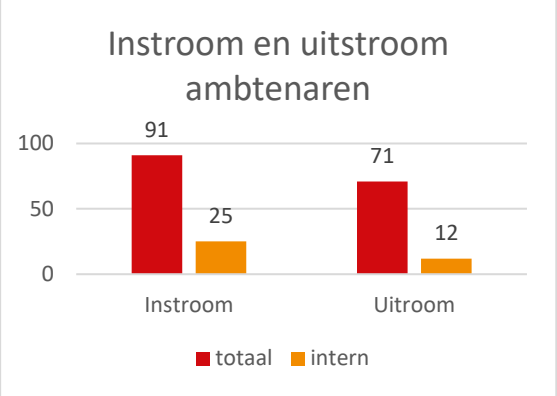
Portefeuilles	Formatie per 31-12	Bezetting per 31-12	Verschil	Afwijking in %
Brandweer	400,9	391,3	9,6	2%
Risicobeheersing	111,2	100,7	10,5	9%
Crisisbeheersing en GHOR	59,6	52,4	7,2	12%
Directie en ondersteuning	158,9	151,5	7,4	5%
Totaal inhuur	**730,6**	**695,9**	**34,7**	**5%**

Het verschil tussen formatie en bezetting betreft een momentopname. Ten opzichte van 2024 is het verschil tussen de formatie en bezetting kleiner geworden (2024: 7%). De formatie is met 4,2 fte gestegen.

2.1 Recruitment

In 2025 waren er 117 vacatures bij de VRU voor een functie als ambtenaar en beroepsbrandweer. In totaal zijn 1.071 sollicitaties ontvangen en zijn 125 nieuwe collega's gestart. Sinds februari 2025 kunnen medewerkers een vacaturealert instellen. Zij ontvangen een bericht zodra een nieuwe vacature online komt. Eind 2025 hadden 73 collega's belangstelling voor nieuwe vacatures en klussen binnen de VRU.

10.1.4 Aantal medewerkers en diversiteit



Figuur 2 In- en uitstroom ambtenaren

Eind 2025 waren er 738 ambtenaren in dienst bij de VRU. Dit is een toename van 19 medewerkers ten opzichte van 2024 (2024: 719). Van de nieuwe collega's hadden er 25 eerder al een relatie met de VRU, bijvoorbeeld als vrijwilliger, stagiair of via inhuur. Daarnaast bleven 12 uitgestroomde ambtenaren aan de VRU verbonden als vrijwilliger. In 2024 en 2025 zijn drie recruiters aangetrokken om het werving- en selectieproces en de arbeidsmarktcommunicatie te versterken. De instroom van ambtenaren is hierdoor gestegen van 42 in 2023 naar 100 in 2024 en 91 in 2025.

10.1.5 Aantal vrijwilligers

Tabel 20 Vrijwilligers

Vrijwilligers per jaar	Instroom	Uitstroom	Aantal per 31-12
2023	144	90	1.687
2024	77	97	1.667
2025	110	105	1.674

In 2025 zijn opnieuw aanstellingsdagen georganiseerd voor de vrijwilligers van de brandweer. Na de lagere instroom in 2024 (77 vrijwilligers) is de instroom in 2025 gestegen naar 110 vrijwilligers. Dit is in balans met de uitstroom, die iets hoger is dan het langjarig gemiddelde van 100 vrijwilligers. Het totaal aantal vrijwilligers bedraagt 1674; de streefsterkte is 1673 vrijwilligers.

10.1.6 Jeugdbrandweer

Het gemiddeld aantal jeugdleden, jeugdleiders en hoofdjeugdleiders is gestegen van 443 naar 446. In 2025 zijn 10 mensen van de jeugdbrandweer doorgestroomd naar de functie van aspirant manschap, dat is een daling ten opzichte van 2024 (13 jeugdleden).

10.1.7 Wet banenafspraak

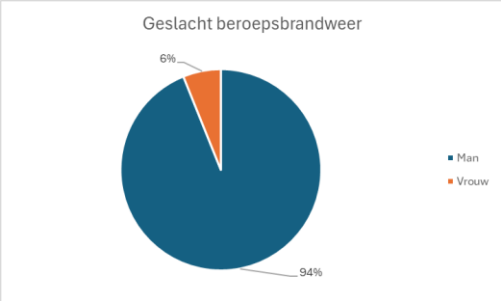
De VRU heeft voor 2025 de ambitie vastgesteld om 15 garantiebanen te realiseren. Eind 2025 waren 14,74 garantiebanen gerealiseerd. Daarmee is de ambitie van 15 garantiebanen niet gehaald. In 2024 bedroeg dit aantal 15,53 garantiebanen. Eén garantiebaan staat gelijk aan 25,5 uur per week (0,7 fte).

10.1.8 Diversiteit

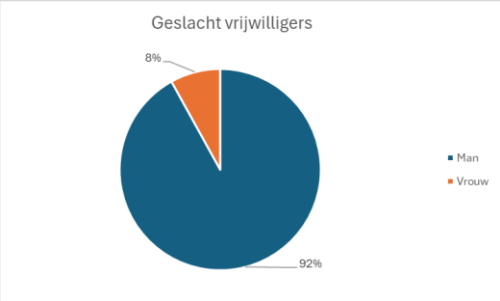
Na de ondertekening van het Charter Diversiteit in 2023 bij de SER Diversiteit in Bedrijf is in 2024 een plan van aanpak opgesteld en goedgekeurd door de SER. Dit plan richt zich op het vergroten van bewustwording bij leidinggevenden en medewerkers door middel van inspiratiesessies, trainingen en regelmatige communicatie via intranet. Daarnaast blijven we ons inspannen om garantiebanen in het kader van de Wet banenafspraak te realiseren en streven we ernaar de diversiteit van ons personeelsbestand met 25% te vergroten ten opzichte van de huidige situatie. Hierbij richten we ons op geregistreerde diversiteitskenmerken zoals geslacht en leeftijd.

Het percentage vrouwen bij de brandweer bedroeg in 2025 8% onder de vrijwilligers en 6% onder de beroepsmedewerkers, hetzelfde als in 2024. Het streven om eind 2025 een percentage van 10% te behalen is helaas niet gehaald. Het percentage ambtenaren jonger dan 30 jaar was in 2025 11%, tegenover 10% in 2024. Dit betekent een kleine stijging, maar nog niet de beoogde 12%, die we als doel stellen voor eind 2026. We zien dat er weinig verschil is ten opzichte van het voorgaande jaar, maar dit soort veranderingen kost tijd. Belangrijk is dat er wel degelijk kleine stappen worden gezet en dat we hiermee op de goede weg zijn.

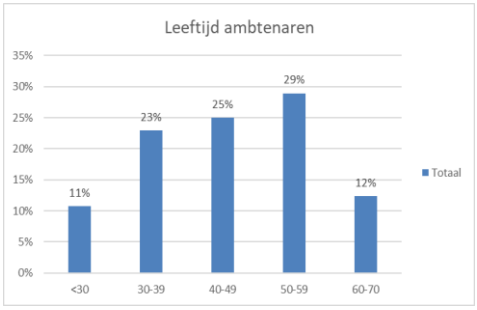
De gemiddelde leeftijd van ambtenaren steeg van 45 jaar in 2024 naar 46 jaar in 2025, terwijl de gemiddelde leeftijd van vrijwilligers steeg van 41 naar 42 jaar. Naast bewustwording werken we actief aan inclusiever werven door gebruik te maken van inclusieve vacatureteksten en beeldmateriaal, het inzetten van diverse wervingskanalen en het trainen van recruiters in objectieve selectie en beoordeling, ondersteund door de Community of Practice, een intervisiegroep opgezet door AWVN. In 2025 is bovendien het netwerk JongVRU opgericht, om jonge medewerkers binnen onze organisatie met elkaar te verbinden en hun stem beter te laten horen. Daarnaast is er ook een start gemaakt met de oprichting van een Neurodivers netwerk. Ook is de samenwerking met JINC voortgezet om kansengelijkheid voor jongeren in de regio Utrecht te vergroten. In 2025 zijn op verschillende locaties opnieuw bliksemstages georganiseerd, hebben collega's sollicitatietrainingen verzorgd op VMBO-scholen en hebben we deelgenomen aan het project 'Baas van Morgen', waarbij een VMBO-leerling één dag de baas van de VRU was.



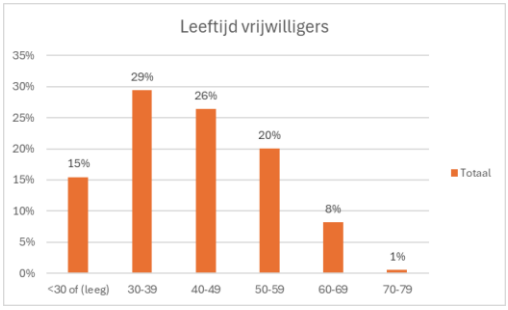
Figuur 3 Geslacht beroepsbrandweer



Figuur 4 Geslacht vrijwilligers



Figuur 5 Leeftijd ambtenaren



Figuur 6 Leeftijd vrijwilligers

10.1.9 Verzuim

Het verzuimpercentage is in 2025 gedaald en bedroeg 5,65%. Dit is een daling van 0,42% ten opzichte van 2024, toen het verzuim 6,07% bedroeg. Deze daling is voornamelijk te herleiden naar een daling van het langdurig verzuim (43 dagen en langer). Het totale verzuimpercentage ligt net iets boven het streefcijfer van 5%.

Kijkend naar de verzuimduurklasse kortdurend verzuim (0-7 dagen) ten opzichte van vorig jaar, is er een lichte stijging 0,48% in 2024 naar 0,57% in 2025. Het middellang verzuim (7-42 dagen) is licht gedaald van 0,70% in 2024 naar 0,60% in 2025. Daarnaast is er een afname van lang verzuim (43 dagen en langer) met 0,4% namelijk 4,89% in 2024 naar 4,48% in 2025.

De focus heeft dit jaar gelegen op het terugdringen van langdurig verzuim. Middelen die hieraan hebben bijgedragen zijn onder andere het eerder inzetten van de arbeidsdeskundige en het sturen op het consequent voeren van re-integratie gesprekken tussen medewerker en leidinggevende. Ook de inzet van de adviseur Vitaliteit en Verzuim heeft hieraan bijgedragen, door meer aandacht te geven aan preventie en verzuim.

In maart 2025 is de VRU overgegaan naar een nieuwe arbodienst en kijken we gezamenlijk naar een goede afstemming op het verzuimbeleid. Tijdens het Sociaal Medisch Overleg (SMO) hebben we geïnventariseerd waar de behoeften van de leidinggevenden liggen ten aanzien van verzuimbegeleiding en preventie. Naar aanleiding daarvan is in 2025 een start gemaakt om de providerboog meer onder de aandacht te brengen en processen inzichtelijk te maken. Deze inzet wordt in 2026 gecontinueerd. Ook hebben we deze SMO's gebruikt om specifiek aandacht te geven aan het omgaan met psychisch verzuim. Volgend hierop zijn voor 2026 diverse trainingen ingezet om leidinggevenden te coachen en trainen in het versterken van vaardigheden op het gebied van preventie en het terugdringen van verzuim.

Tabel 21 Verzuim

Verzuimpercentage	2023	2024	2025
1 t/m 7 dagen ziek (kort)	0,59%	0,48%	0,57%
8 t/m 42 dagen ziek (middellang)	0,81%	0,77%	0,60%
43 dagen en langer ziek (lang)	4,07%	4,46%	4,48%
Totaal inhuur	**5,47%**	**5,71%**	**5,65%**

10.1.10 Stagiairs

Om het stagebeleid stap voor stap te verbeteren zijn de afgelopen periode een aantal gerichte acties uitgevoerd. We hebben diverse stagevacatures opengesteld waarop veel reacties zijn binnengekomen. Dit bevestigt dat de VRU goed gevonden wordt en aantrekkelijk is voor deze doelgroep. Zowel in 2024 als in 2025 zijn er jaarlijks 27 stagiairs bij de VRU gestart. Dit is een mooie groei ten opzichte van de 18 stagiairs die in 2023 bij de VRU startten.
Er zijn twee kick-off bijeenkomsten voor stagiairs georganiseerd, bedoeld om hen een duidelijke start en gezamenlijke basis te geven. Daarnaast zijn er stagespreekuren opgezet in het vorige semester. Verder is er een 'Goede Start checklist' voor stagebegeleiders ontwikkeld om begeleiding en verwachtingen beter te structureren. Ook zijn stageopdrachten geïnventariseerd en gebundeld, zodat er meer overzicht is in wat we kunnen aanbieden en waar behoeften liggen. Deze acties vormen een eerste basis; verdere aanscherping van het stagebeleid vraagt nog om keuzes en vervolgacties.

10.1.11 Klussenbank

Als VRU willen we een 'Great Place to Work' zijn; dit gaat zowel over de ontwikkeling van de organisatie als de ontwikkeling van de medewerker. Een middel om deze gewenste ontwikkeling te stimuleren is het mogelijk maken dat onze medewerkers naast of binnen de vaste functie geregeld een klus of rol op kunnen pakken. Zo bevorderen we de wendbaarheid en flexibiliteit van de organisatie, benutten we de talenten van onze medewerkers, investeren we in nieuwe samenwerking en stimuleren we (loopbaan)ontwikkeling. De klussenbank staat open voor alle medewerkers (beroeps, vrijwilligers en piketcollega's) die hierin interesse hebben. In overleg met het team wordt gekeken naar passende taken en beschikbare tijd. De klussenbank bestaat inmiddels 1,5 jaar en voor alle gepubliceerde klussen en rollen zijn geschikte medewerkers gevonden.

10.1.12 Geestelijke verzorging

De geestelijke verzorging draagt bij aan het programma Great Place to Work door het individueel begeleiden van collega's, het trainen van teams in het versterken van de mentale veerkracht en een positieve cultuur, en het adviseren van commandanten en leidinggevenden over het welzijn van medewerkers. De geestelijke verzorging biedt een vrijplaats waar medewerkers te allen tijde hun hart kunnen luchten en een luisterend oor kunnen vinden, om 'op verhaal' te komen. Als bijzonder resultaat in 2025 benoemen we de start van een 24-uurs kamp 'Mentaal Fit' voor alle nieuwe manschappen van de brandweer. De geestelijke verzorging verzorgt een kampvuursessie 'zingeving', om vanaf het eerste moment van de start met de loopbaan bij de brandweer, collega's toe te rusten in mentale weerbaarheid. Vervolgens wordt het programma Mentaal Fit vertaald in een programma om ook de overige collega's in het reguliere oefenprogramma te blijven trainen in mentale weerbaarheid. Daarnaast noemen we de thuisfront-avonden, waarmee we het thuisfront betrekken bij de onderhouden en versterken van de mentale gezondheid en veerkracht van onze medewerkers. De geestelijke verzorger draagt op de werkvloer en door een promotieonderzoek bij aan de ontwikkeling van expertise op het omgaan met PTSS.

10.1.13 Melden van Onveilige Situaties en (bijna) Ongevallen (OSIO)

Het melden van incidenten, onveilige situaties en (bijna) ongevallen is bedoeld om te leren van de situatie en de kwaliteit te verbeteren. OSIO-meldingen geven inzicht in de risico's voor de veiligheid, gezondheid en het welzijn van VRU-medewerkers. Door de meldingen te analyseren

kan er worden geleerd en kunnen maatregelen worden genomen om soortgelijke incidenten en situaties in de toekomst te voorkomen. Door bovendien te kijken naar de meer fundamentele oorzaken (de oorzaak achter de oorzaak), kan de veiligheids- of arbozorg binnen de VRU naar een hoger niveau worden getild. Hierdoor kunnen andersoortige ongevallen, die dezelfde basisoorzaken hebben, worden voorkomen. In het kalenderjaar 2025 zijn er 179 incidenten op medewerkersniveau gemeld. Daarmee is sprake van een daling ten opzichte van 2024, toen 208 incidenten werden geregistreerd. De 179 meldingen in 2025 betreffen:

- 99 ongevallen
- 5 ernstige ongevallen
- 13 bijna ongevallen
- 39 onveilige situaties
- 4 meldingen van agressie en geweld richting hulpverleners
- 19 meldingen van blootstelling of anders

10.2 Inhuur

Het volgende overzicht is een weergave van de besteding per inhuurcategorie.

Tabel 22 Besteding per inhuurcategorie

Bedragen x € 1.000 Inhuur	Actualisatie 2025	Realisatie 2025	Afwijking
Inhuur reguliere werkzaamheden			
Vervanging i.v.m. ziekte	201	134	67
Vervanging i.v.m. vacature	1.614	2.532	-918
Instructeurs	554	379	174
Subtotaal inhuur binnen formatie	**2.369**	**3.046**	**-677**
Inhuur additionele werkzaamheden			
Tijdelijke capaciteit voor projecten	20.490	12.741	7.749
Subtotaal inhuur bovenop de formatie	**20.490**	**12.741**	**7.749**
Totaal inhuur	**22.859**	**15.787**	**7.072**

10.3 Beleidsindicatoren

Apparaatskosten zijn alle personele en materiële kosten die verbonden zijn aan het functioneren van de ambtelijke organisatie. Dit zijn in feite de totale lasten van de VRU minus de jaarlijkse bijdrage aan het WVSV.

Tabel 23 Beleidsindicatoren

Naam indicator	Eenheid	Realisatie 2024	Actualisatie 2025	Realisatie 2025
Formatie	Fte per 1000 inwoners	0,52	0,51	0,52
Bezetting	Fte per 1000 inwoners	0,49	0,48	0,50
Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 94,8	€ 95,9	€ 94,8
Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom	20%	18%	20%
Externe inhuur	Totale kosten inhuur externen	€ 14,9 mln	15,5	€ 14,9 mln
Overhead	% van de totale lasten	22%	18%	19%

Op basis van de CBS is voor de realisatie 2025 uitgegaan van 1.409.144 inwoners per 1 januari voor de provincie Utrecht.

*) Apparaatskosten zijn alle personele en materiële kosten die verbonden zijn aan het functioneren van de

De externe inhuur bestaat voor 20% uit reguliere inhuur. Het restant van 34% is gerelateerd aan externe inhuur voor de crisistaken, die volledig gedekt worden uit de bijdrage van externe partijen.

10.4 Duurzaamheid

De veiligheidsregio's kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan de duurzaamheidsdoelen van gemeenten, gezien de aanzienlijke CO_2-uitstoot van het wagenpark en de huisvesting. Ook de VRU kan hiermee een voorbeeldrol vervullen richting de samenleving. Hoewel het bestuur in de bestuursagenda 2024-2027 de landelijke klimaatdoelstellingen onderschrijft, ontbreken de financiële middelen om de geplande maatregelen uit te voeren. Zolang deze middelen niet beschikbaar zijn, worden de verduurzamingsplannen uitgesteld. Voor nu richt de VRU zich op maatregelen die binnen het bestaande budget passen. We stellen duurzaamheidseisen aan leveranciers, letten bij inkoop op circulaire en milieuvriendelijke producten, en beperken waar mogelijk ons materiaalgebruik. In lopende huisvestingsprojecten passen we duurzame oplossingen toe, zoals de regenwaterkelder in Veenendaal en de warmte-koudeopslag in Utrecht (Belcampostraat). Daarnaast stimuleren we medewerkers via intranet en inspiratiesessies. Als er financiële ruimte ontstaat, worden de uitgestelde plannen alsnog opgepakt.

10.5 Privacy

De VRU zet zich in voor de veiligheid van burgers. Het veilig gebruiken van persoonsgegevens is daar een indirect onderdeel van. De VRU verwerkt vooral persoonsgegevens van eigen mensen (repressief en kantoorpersoneel), en incidenteel ook van andere hulpverleners en burgers. Dat gebeurt normaal gesproken alleen in het kader van een brand/incident. De visie van de VRU ten aanzien van de bescherming van de privacy van betrokkenen draait rond het toepassen van de tekst en de bedoeling van de (U)AVG. De VRU ontwikkelt voortdurend, ook rond de bescherming van persoonsgegevens. Privacy is ingebed in de hele organisatie en is een vast element binnen het inkooptraject, waardoor veel vragen al vooraf beantwoord worden. Verwerkingen die een hoog

risico opleveren voor de bescherming van de persoonsgegevens van betrokkenen mogen alleen plaatsvinden als er een reglement is.

In 2025 was er vooral aandacht voor analyse en advies. Het Team Digitale Verkenningen werkt veel met camera's en startte in 2025 met hun werkzaamheden. Met hen is veel gesproken over de (U)AVG, en de werkprocessen zijn ingericht met het oog op privacy en het beperken van gegevensverwerking, waarbij de operationele behoefte toch ingevuld kon worden. In 2025 werden 29 datalekken gemeld. Daarvan bleek een aantal geen datalek te zijn, en een aantal viel onder de verwerkingsverantwoordelijkheid van andere organisaties. Geen datalekken werden bij de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) gemeld.

10.6 Huisvesting

Met betrekking tot de bestuurlijke opdracht voor het wijzigen van de organisatie van de huisvesting heeft het algemeen bestuur in november 2023 het besluit genomen om een drietal scenario's voor de organisatie van de huisvesting uit te laten werken door de VRU en de 26 gemeenten. Aan de basis van de uitwerking staan de eerder vastgestelde vier bestuurlijke uitgangspunten, waarbij geconstateerd is dat de huidige organisatie niet voldoet aan de uitgangspunten.

Wat hebben we bereikt?
Tijdens de bestuursdag is het algemeen bestuur in gesprek gegaan over de organisatie van de huisvesting. Daarbij stond de uitwerking van drie scenario's centraal, oplopend in de mate van collectieve sturing, uitvoering en eigendom. De afgelopen periode zijn de gemeenten op verschillende manieren betrokken bij het verder uitwerken van de rapportage ter voorbereiding op besluitvorming. In oktober is hiervoor een doorstart gemaakt met ambtelijke sessies met gemeenten. Diverse bijeenkomsten zijn georganiseerd om met elkaar in gesprek te zijn over het proces en de inhoudelijke uitwerking. Vervolgens heeft verdieping plaatsgevonden in inhoudelijke sessies op thema's die door gemeenten zijn ingebracht Ook is het onderwerp op 30 oktober besproken in het plenair overleg met alle gemeentesecretarissen. De definitieve besluitvorming is voorzien in maart 2026.

10.7 Digitale veiligheid

In 2025 is gestart met de implementatie en gelijktijdige doorontwikkeling van essentiële maatregelen om de digitale veiligheid op orde te brengen en te versterken. Daarmee is een belangrijke eerste stap gezet in het structureel verhogen van onze digitale weerbaarheid en de bescherming van onze continuïteit.

Parallel hieraan is inzicht verkregen in waar de organisatie nu staat en welke opgave voor ons ligt. Hiervoor zijn een volwassenheidstoets, een cultuurscan naar cyberbewustzijn onder medewerkers en een integraal dreigingsbeeld opgesteld. Deze inzichten zijn aanvullend geanalyseerd in het licht van veranderende wet- en regelgeving, waaronder NIS2, BIO 2.0 en de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (CBW). Uit deze analyses blijkt dat cyberdreiging een structureel en toenemend risico vormt, dat zich bovendien steeds vaker keten- en sectoroverstijgend manifesteert, terwijl het huidige volwassenheidsniveau ontoereikend is om deze dreiging beheerst het hoofd te bieden.

De uitgevoerde analyses vormen samen de onderbouwing voor een meerjarige veranderopgave op het gebied van digitale veiligheid. We zijn op de goede weg, maar tegelijkertijd is duidelijk dat verdere professionalisering en blijvende investeringen noodzakelijk zijn om te blijven voldoen aan wet- en regelgeving en om onze maatschappelijke opgave digitaal te kunnen blijven ondersteunen.

10.8 Toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording

Begrotingscriterium
Ten aanzien van de baten, lasten en reserves zijn aan het einde van het boekjaar onder- en overschrijdingen geconstateerd. Deze afwijkingen zijn gedurende het jaar medegedeeld aan het algemeen bestuur en bij de jaarrekening gemeld. Volgens de financiële verordening dienen wij afwijkingen ten opzichte van de begroting tijdig te melden, zodat deze niet als onrechtmatig worden beschouwd. Melding bij de jaarrekening wordt in dit geval gezien als tijdige melding. De onder- en overschrijdingen van de baten en de onderschrijding van de lasten worden daarom niet als onrechtmatig aangemerkt en niet afzonderlijk opgenomen in de jaarrekening.

Voorwaardencriterium
In 2025 is voor ruim € 0,1 miljoen aan fouten geconstateerd bij de naleving van de Europese aanbestedingsregels. Dit heeft betrekking op één inhuurcontract waarbij kosten zijn gemaakt buiten het geldende contract. Het betreft inhuur van specialistische aard en wordt als een incident beschouwd.

Misbruik en oneigenlijk gebruik
Misbruik is het opzettelijk niet, niet tijdig, onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens met als doel ten onrechte overheidssubsidies of -uitkeringen te verkrijgen, dan wel geen of een te laag bedrag aan heffingen aan de overheid te betalen.

Oneigenlijk gebruik is het door het aangaan van rechtshandelingen, al dan niet gecombineerd met feitelijke handelingen, verkrijgen van overheidsbijdragen of het niet dan wel tot een te laag bedrag betalen van heffingen aan de overheid.

De VRU kent geen subsidies of uitkeringen en doet ook geen heffingen. Daarmee is vastgesteld dat binnen de VRU geen handelingen voorkomen die vallen onder het M&O-criterium.

11 Openbaarheid

Sinds 1 mei 2022 is de Wet open overheid ('Woo') van kracht. De Woo is de opvolger van de Wob, en richt zich op *actieve* openbaarmaking van informatie (uit eigen beweging) en op *passieve* openbaarmaking van informatie (op verzoek). De Woo vraagt ook van overheidsorganisaties dat de informatiehuishouding ingericht is op het openbaar maken van de informatie die te maken heeft met het uitvoeren van de publieke taken.

Actieve openbaarmaking
De Woo kent 17 categorieën van informatie die een bestuursorgaan actief, dus zonder dat daarom verzocht wordt, openbaar moet maken. Dat zou moeten gebeuren via een centrale voorziening, maar omdat die bij de invoering van de Woo nog niet gereed was, werd besloten de openbaarmaking in delen verplicht te stellen. De eerste tranche trad op 1 november 2024 in werking en verplichtte bestuursorganen om de volgende categorieën documenten actief openbaar te maken:

1. Wetten en algemeen verbindende voorschriften
   Deze maakt de VRU openbaar via overheid.nl
2. Overige besluiten van algemene strekking
   Deze naakt de VRU openbaar via overheid.nl
3. Vergaderstukken van de Staten-Generaal
   Niet van toepassing voor de VRU
4. Documenten over organisatie en werkwijze
   Voor de VRU staan deze deels op overheid.nl en deels op www.vru.nl
5. Bereikbaarheidsgegevens
   Deze zijn ook te vinden op www.vru.nl.

Daarnaast publiceert de VRU besluiten op grond van de Woo-verzoeken op haar website www.vru.nl.

In december 2025 werd besloten de tweede tranche van de wet, waarbij openbaarmaking van weer nieuwe informatie categorieën verplicht zou worden gesteld, uit te stellen. Dit omdat de centrale voorziening voor openbaarmaking nog niet gereed is.
Eind februari 2026 wordt hier meer duidelijkheid over verwacht. De VRU blijft het nieuws hierover volgen, zodat zij er tijdig van op de hoogte is als er nieuwe informatie- categorieën worden toegevoegd en de centrale voorziening voor het openbaar maken van informatie beschikbaar is.

Passieve openbaarmaking (op verzoek)
In 2025 behandelde de VRU diverse verzoeken tot openbaarmaking van informatie.
De VRU constateerde in het afgelopen jaar een toename van dergelijke verzoeken ten opzichte van vorig jaar.
Deze toename heeft er een enkele keer toe geleid dat een Woo-verzoek ter behandeling werd voorgelegd aan een extern bureau, maar ook dat kon niet altijd voorkomen dat de doorlooptijd van de verzoeken soms langer werd dan de wet voorschrijft.

De VRU is bezig te onderzoeken of er (technische) hulpmiddelen kunnen worden ingezet om de Woo-verzoeken zo efficiënt mogelijk af te handelen. Door de toename van Woo-verzoeken is het gebruik van dergelijke hulpmiddelen een prioriteit.

In 2025 zijn er twee beroepszaken naar aanleiding van een Woo-verzoek behandeld door de rechter. In een zaak is een tussenvonnis gewezen en moet de definitieve uitspraak nog volgen. De andere zaak werd in het voordeel van de VRU besloten: de rechter oordeelde dat de VRU terecht bepaalde informatie in op verzoek openbaar gemakte documenten had weggelakt.

Beleidsvoornemen: informatiehuishouding op orde
De VRU blijft werken aan het op orde brengen en houden van de informatiehuishouding en aan digitale toegankelijkheid.
Er zijn nu nog fysieke archieven, maar de VRU werkt toe naar een volledig digitaal archief in 2033.

12 Verbonden partijen

12.1 Overige partijen

Hieronder is een overzicht opgenomen van derde rechtspersonen waarin wij een bestuurlijk en/of financieel belang hebben.

12.1.1 De Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

De Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's is sinds 1 januari 2022 de werkgeversvereniging van de 25 veiligheidsregio's die met de werknemersorganisaties op landelijk niveau tot afspraken komt over arbeidsvoorwaarden voor alle werknemers van de veiligheidsregio's (met uitzondering van het personeel dat onder een eigen cao valt bijvoorbeeld cao Ambulancezorg).

Belang

De WVSV maakt namens haar leden afspraken met de vakbonden over collectieve arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. Deze afspraken worden vastgelegd in de "CAR(-UWO) Veiligheidsregio's" (voorheen CAR-UWO).

Met het vaststellen van de begrotingen voor 2025 heeft de Algemene Vergadering ook het contributiebedrag voor 2025 vastgesteld. Statutair is bepaald dat het lidmaatschap van de veiligheidsregio's op gelijkwaardige basis plaatsvindt en dat elke veiligheidsregio 1/25ste van het saldo van de begroting bijdraagt.

Financiële informatie

Eigen en vreemd vermogen voor bestemming 2025: nog niet bekend
Jaarresultaat 2025: nog niet bekend

12.1.2 Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

De stichtingen, het Expertisebureau Risicobeheer en het Waarborgfonds Veiligheidsregio's zijn met instemming van alle 25 veiligheidsregio's opgericht in 2022 en 2023. Per 1 januari 2024 zijn de stichtingen operationeel.

Belang

Het doel van de stichtingen is een bijdrage te leveren aan het 'goed werkgeverschap' van de veiligheidsregio's als hun medewerkers onverhoopt te maken krijgen met een dienstongeval. Hieraan wordt invulling gegeven door te ondersteunen bij de uitvoering en financiering van de Landelijke regeling aanspraken na dienstongevallen (LRD). De LRD is een regeling die in overleg binnen de veiligheidsregio's en de vakbonden tot stand is gekomen en per 1 januari 2024 in werking is getreden.

Governance

Het Expertisebureau Risicobeheer beschikt over een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM). Tevens staat het Expertisebureau onder toezicht van een Raad van Advies, bestaande uit algemeen directeuren/commandanten en directeuren bedrijfsvoering van de veiligheidsregio's.

Het Waarborgfonds is vrijgesteld van toezicht door De Nederlandsche Bank (DNB) onder de voorwaarde dat een Raad van Toezicht wordt geïnstalleerd. De Raad van Toezicht is ingesteld en voorziet in de noodzakelijke specifieke deskundigheid die daarmee in het Waarborgfonds is geborgd. Daarnaast zijn er beperkingen gesteld aan de financiële omvang van het fonds.

Financiële informatie

De 25 veiligheidsregio's dragen gezamenlijk zorg voor de financiering van de LRD. Dit geschiedt door deelname aan beide stichtingen. Het Waarborgfonds geeft dekking voor aanspraken voor zover deze niet verzekerd zijn. Een deel van de aanspraken is nog verzekerd via een collectieve ongevallenpolis. De kosten van het Expertisebureau Risicobeheer en de inleg in het Waarborgfonds worden betaald uit de premies die de veiligheidsregio's eerder betaalden voor hun ongevallenverzekering.

Het Waarborgfonds heeft als doel om binnen 5 jaar een reserve aan te leggen van € 5 miljoen. Hiermee is er voldoende financiële zekerheid voor de toekomst. In het eerste jaar (2024) heeft het Waarborgfonds een reserve opgebouwd van ruim € 3 miljoen euro. Daarnaast is gewerkt aan het inrichten van de schadeafhandeling en bedrijfsvoering van de stichting ERVRS en het Waarborgfonds.

Jaarrekening 2025

1 Grondslagen voor de waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft.

1.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden. De jaarrekening wordt opgesteld op basis van de continuïteitsveronderstelling.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en lasten worden slechts genomen voor zo ver zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende, arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden en overlopende verlofaanspraken.

1.1.1 Vaste activa

1.1.1.1 Materiële vaste activa
De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de afschrijvingen en eventuele bijdragen van derden in de kosten van dit actief.

Ten aanzien van de investering en afschrijving worden de bepalingen en termijnen toegepast zoals deze zijn vastgelegd in de nota activabeleid VRU.

1.1.1.2 Financiële vaste activa
Leningen u/g zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

1.1.2 Vlottende activa

1.1.2.1 Vorderingen, liquide middelen en overlopende activa
Vorderingen, liquide middelen en overlopende activa worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid van de vorderingen wordt een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

1.1.3 Vaste passiva

1.1.3.1 Voorzieningen
Jaarlijks wordt op basis van bestaande afspraken vastgesteld of de voorzieningen nog toereikend zijn om aan de daaruit voortvloeiende verplichtingen te voldoen. De voorzieningen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

1.1.3.2 Langlopende schulden
Langlopende schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De langlopende schulden hebben een rente typische looptijd van één jaar of langer.

1.1.4 Vlottende passiva

1.1.4.1 Netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar
De schulden worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

1.1.4.2 Overlopende passiva
De overlopende passiva worden opgenomen tegen nominale waarde.

1.1.5 Resultaatbepaling

1.1.5.1 Algemeen
De baten en de lasten worden toegerekend aan het jaar, waarop zij betrekking hebben. De lasten zijn bepaald met inachtneming van de hierboven vermelde waarderingsgrondslagen en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben. Baten zijn verantwoord in het jaar waarin de diensten zijn verricht. Verliezen zijn in aanmerking genomen in het jaar waarin ze voorzienbaar zijn.

1.1.5.2 Kapitaallasten
De geactiveerde investeringen worden afgeschreven met de lineaire afschrijvingsmethode met de daarbij behorende afschrijvingstermijnen. Hierbij wordt de restwaarde bij de bepaling van de afschrijvingsbedragen op nihil gesteld. Van de activa die in de loop van het jaar 2024 in gebruik zijn genomen, wordt vanaf januari 2025 gestart met afschrijven.

Aan de geactiveerde investeringen is een rekenrente van 2,25% toegerekend. De rente wordt berekend over de boekwaarde per 1 januari en jaarlijks ten laste van de exploitatie gebracht. De hoogte van de interne rekenrente wordt bij begroting vastgesteld.

1.1.5.3 Lasten FLO-overgangsrecht
Op 1 januari 2006 is het Functioneel leeftijdsontslag (FLO) afgeschaft. Voor medewerkers die nog niet met FLO waren, maar wel onder deze regeling vielen, is landelijk het zogeheten FLO-overgangsrecht afgesproken. De kosten voor het FLO-overgangsrecht maken onderdeel uit van het gezamenlijke basistakenpakket. De begroting van de VRU bevat een structurele post voor de lasten voor het FLO-overgangsrecht. Schommelingen in de begroting worden zoveel mogelijk geëgaliseerd via de bestemmingsreserve FLO-overgangsrecht. Afwijkingen ten aanzien van de realisatie worden toegelicht in de jaarrekening.

Jaarlijks wordt de meerjarenraming voor de lasten voor het FLO-overgangsrecht herijkt. Hierbij wordt getoetst of de beschikbare middelen (in meerjarig perspectief) toereikend zijn. Als ontwikkelingen daar aanleiding toe geven, wordt de begroting (en de daarin opgenomen bijdrage voor het gezamenlijke basistakenpakket) bijgesteld, zodat de VRU te allen tijde aan haar verplichtingen kan (blijven) voldoen.

2 Grondslagen voor de rechtmatigheid

2.1 Grondslagen van de rechtmatigheidsverantwoording

Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording
De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid van de Commissie BBV van september 2025. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
  - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 1 december 2025 door het algemeen bestuur is vastgesteld;
  - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan het algemeen bestuur zijn gemeld.
  - Ten aanzien van het M&O criterium is binnen de Veiligheidsregio Utrecht vooralsnog geen nota M&O beleid opgesteld. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV, alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat:

- Een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten van de Veiligheidsregio Utrecht exclusief de dotaties aan de reserves (zijnde € 2,69 miljoen) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
- Een rapporteringstolerantie van € 100.000 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

3 Overzicht van baten en lasten

3.1 Overzicht van baten en lasten naar categorie

Tabel 24 Overzicht van baten en lasten naar categorie

x € 1.000	Begroting	Realisatie	Resultaat	Saldoneutrale afwijking	Resultaat na correctie	Incidentele baten	Reële resultaat
Lasten							
Personele kosten	107.793	105.624	2.170	-174	2.343	-397	1.946
Kapitaallasten	8.726	8.721	5	5	-	-	-
Materiële kosten	20.108	20.330	-222	722	-944	-	-944
Totale lasten	**136.627**	**134.674**	**1.953**	**553**	**1.399**	**-397**	**1.002**
Baten							
Bijdragen en vergoedingen gemeenten	103.782	103.998	216	202	14	-	14
Rijksbijdrage	16.455	16.881	426	115	310	-310	-
Overige baten	16.842	17.850	1.008	-15	1.023	-702	322
Totale baten	**137.079**	**138.729**	**1.650**	**303**	**1.348**	**-1.012**	**336**
Storting reserves	4.998	4.561	438	438	-	-	-
Onttrekking reserves	4.547	3.253	-1.294	-1.294	-	-	-
Totaal reserves	**-452**	**-1.308**	**-1.731**	**-856**	**-**	**-**	**-**
Eindtotaal	**0**	**2.747**	**2.747**	**-0**	**2.747**	**1.409**	**1.338**

Het jaar 2025 sluit met een positief resultaat voor bestemming van € 2,75 miljoen (circa 2,04% van de begroting). Een deel van de afwijkingen ontstaat door incidentele baten, welke ontstaan zijn in Q4 2025 en Q1 2026 (CAO). Het reële resultaat 2025 is € 1,34 miljoen (1 % van de begroting).

Tabel 25 Toelichting resultaat 2025

Bedragen x € 1.000	
Toelichting resultaat 2025	**Bedrag**
Resultaat boekjaar 2025	2.747
Subsidie MDIEU	-433
Verschil looncompensatie CAO 2025	-397
Loon- en prijscompensatie BDuR	-310
Claim dieselschandaal	-269
Totaal	**1.338**

Een deel van de afwijkingen op de verschillende categorieën is technisch van aard en aan elkaar gerelateerd. Per saldo zorgen deze afwijkingen niet voor een resultaateffect. Deze saldo-neutrale afwijkingen zijn apart inzichtelijk gemaakt om vervolgens inzicht te geven in de gecorrigeerde afwijkingen die leiden tot het gerealiseerde rekeningresultaat.

3.2 Toelichting op het overzicht van baten en lasten naar categorie

3.2.1 Categorie L1 – Personele lasten

Tabel 26 Personele lasten

Nr	Categorie L1 - Personele Lasten	Afwijking	Structureel/ incidenteel	Relatie met
1	Programma Veerkracht	235	Saldoneutraal	R2
2	Project Natuurbrandbeheersing (gebiedsgerichte aanpak)	145	Saldoneutraal	R2
3	Project Digitale veiligheid	98	Saldoneutraal	R2
4	Minder kosten Crisisprojecten	-544	Saldoneutraal	R1
5	Minder kosten FLO en 2e loopbaan	-16	Saldoneutraal	R1
6	Minder kosten versterking Crisisbeheersing	62	Saldoneutraal	R2
7	Meer detacheringen	-159	Saldoneutraal	B3
8	Overige saldoneutrale personele lasten	7	Saldoneutraal	R2
9	Lagere kosten CAO uitwerking	397	Incidenteel	
10	Vacatures en inzetvergoedingen	700	Incidenteel	
11	Minder kosten inhuur projecten	472	Incidenteel	
12	Vergoedingen en overige salariskosten	463	Incidenteel	
13	Vakbekwaamheid	310	Incidenteel	
	Totaal categorie L1	**2.170**		

1 t/m 8. Saldo-neutrale afwijkingen: Minder kosten inhuur voor het programma Veerkracht, het project Natuurbrandbeheersing, Digitale Veiligheid en de crisisprojecten.

9. Uitwerking CAO € 397K: dit is het gevolg van de uitwerking van de CAO 2025/2026 die in 2026 formeel wordt vastgesteld.

10. Vacatures en inzetvergoedingen € 700K: Door vacatures en inzetvergoedingen is sprake van minder salariskosten. Dit betreft een nadeel op de kosten voor vrijwilligers en piketfunctionarissen door meer brandweer uitrukken en een voordeel door vacatureruimte.

11. Inhuur € 472K: Voor de projecten vooral op het gebied van ondersteuning, bedrijfsvoering en versterking crisisbeheersing zijn minder kosten gemaakt voor inhuur. Een deel van deze onderschrijding is gerelateerd aan de overschrijding van materiele lasten.

12. Overige vergoedingen en salariskosten 463K: Door lagere kosten voor meerdere personeel gerelateerde kosten, zoals personeelsverzekeringen, kopen verlofuren door personeel, ontvangen uitkeringen, reiskosten e.d. ontstaat een voordeel van € 0,46 miljoen.

13. Vakbekwaamheid € 310K: Voor het trainen en oefenen van operationeel personeel is sprake van een incidentele onderschrijding van € 0,2 miljoen door minder personele capaciteit in verband met andere crisistaken. De opleidingen van kantoorpersoneel en operationeel personeel zijn € 0,1 miljoen lager.

3.2.2 Categorie L2- Kapitaallasten

Tabel 27 Kapitaallasten

Nr	Categorie L2 - Kapitaallasten	Afwijking	Structureel/ incidenteel	Relatie met
1	Minder kapitaallasten beheerpakketten	3	Saldoneutraal	B1-D, L3
2	Overige afwijkingen kapitaallasten	2	Saldoneutraal	R1
	Totaal categorie L2	**5**		

3.2.3 Categorie L3 – Materiële lasten

Tabel 28 Materiële lasten

Nr	Categorie L3 - Materiele Lasten	Afwijking	Structureel/ incidenteel	Relatie met
1	Lagere kosten crisisprojecten	483	Saldoneutraal	R1
2	Kosten werkplaatsen derden	-50	Saldoneutraal	B3
3	Hogere kosten beheerpakketten	-205	Saldoneutraal	B1-D
4	Lagere kosten badges en emblemen	161	Saldoneutraal	R2
5	Lagere kosten programma Veerkracht	164	Saldoneutraal	B2, R2
6	Lagere kosten innovatie en pilots	109	Saldoneutraal	R1
7	Lagere kosten verbouwing werkplaats	60	Saldoneutraal	R2
8	Hogere kosten ICT middelen (licenties)	-231	Structureel	
9	Hogere kosten exploitatie voertuigen en operationeel materiaal	-534	Structureel/incidenteel	
10	Overige afwijkingen	-179	Incidenteel	
	Totaal categorie L3	**-222**		

1 t/m 7. Saldo-neutrale afwijkingen: Dit betreft lagere kosten voor de crisisnoodopvang, vertraging in werkzaamheden waardoor materiele kosten lager zijn (emblemen, innovatie, pilots, werkplaats). De Vergoeding beheerpakketten betreft de verrekening van de huisvestingskosten. Per saldo heeft bovenstaande geen effect op het resultaat.

8. ICT Middelen € -231K: Dit betreft een structurele overschrijding in verband met hogere licentiekosten voor kantoorautomatisering.

9. Exploitatie voertuigen en operationeel materiaal € -534K: Dit betreft de meerkosten voor het onderhoud en huur van voertuigen (€ 200K). Door het grote aantal grote branden zijn de kosten voor brandweerinzet € 86K hoger. Voor het onderhoud en keuren van operationele materialen is de afwijking € 250K, wat voornamelijk ontstaat door de vertraging in de investering van verbindingsmiddelen.

10. Overige afwijkingen € -179K: De hogere overige kosten betreffen onder andere de buitengewone lasten in verband met een inbraak in een brandweerpost.

3.2.4 Categorie B1 – Bijdrage en vergoedingen gemeenten

Tabel 29 Bijdrage en vergoedingen gemeenten

Nr	Categorie B1 - Bijdrage en vergoedingen gemeenten	Afwijking	Structureel/ incidenteel	Relatie met
1	Vergoeding beheerpakketten	202	Saldoneutraal	L2, L3
2	Overige bijdrage en vergoedingen gemeenten	14	Incidenteel	
	Totaal categorie B1	**216**		

1. Vergoeding beheerpakketten € 202K: dit betreft de verrekening van de huisvestingskosten, per saldo geen resultaateffect.

3.2.5 Categorie B2 - Rijksbijdrage

Tabel 30 Rijksbijdrage

Nr	Categorie B2 - Rijksbijdrage	Afwijking	Structureel/ incidenteel	Relatie met
1	Extra rijksbijdrage voor programma Veerkracht	180	Saldoneutraal	R2
2	Afrekening SPUK crisis en noodopvang	-65	Saldoneutraal	R1
3	Hogere vergoeding BDUR ivm loon- en prijsaanpassingen	310	Structureel	
	Totaal categorie B2	**425**		

De hogere rijksbijdrage ontstaat door:

1. Een extra rijksbijdrage voor het programma Veerkracht.
2. De afrekening van een eenjarige subsidie van het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor de kernbezetting en flexibele schil voor de huidige crisistaken.
3. Een hogere vergoeding van het Rijk in verband met loon- en prijsaanpassingen ten opzichte van het bedrag waar in de begroting rekening mee is gehouden.

3.2.6 Categorie B3 – Overige baten

Tabel 31 Overige baten

Nr	Categorie B3 - Overige baten	Afwijking	Structureel/ incidenteel	Relatie met
1	Minder opbrengsten overheadvergoeding Crisistaken	-373	Saldoneutraal	R1
2	Meer rente opbrengsten	112	Incidenteel	
3	Extra subsidie Ministerie Sociale zaken en Werkgelegenheid - Mdieu	433	Incidenteel	
4	Claim dieselschandaal	269	Incidenteel	
5	Meer doorbelastingen kosten Meldkamer	131	Incidenteel	
6	Buitengewone baten (boekwinst verkopen activa)	149	Saldoneutraal	R1
7	Meer opbrengsten werkplaatsen adem lucht	50	Saldoneutraal	L3
8	Meer opbrengsten detacheringen	159	Saldoneutraal	L1
9	Overige opbrengsten	79	Incidenteel	
	Totaal categorie B3	**1.009**		

De hogere overige baten worden veroorzaakt door:

1. Minder opbrengsten overheadvergoeding Crisistaken in verband met een wijziging in de financiering van deze taak.
2. Meer subsidies van het Ministerie van Sociale zaken en Werkgelegenheid (€ 433K) voor het project Mdieu.

3. De VRU heeft in 2025 een claim ingediend voor de afwikkeling van de ondervonden nadelen uit het dieselschandaal (€ 269K), naar verwachting worden deze baten in 2026 toegekend.
4. Overige afwijkingen zijn opbrengsten uit verkoop activa, meer renteopbrengsten, meer doorbelasting van kosten voor de Meldkamer Midden Nederland en meerdere kleinere ontvangsten en subsidies.

3.2.7 Categorie R1 – Stortingen reserves

Tabel 32 Storting reserves

Nr	Categorie R1 - Storting reserves	Afwijking	Structureel/ incidenteel	Relatie met
1	Lagere storting FLO	39	Saldoneutraal	L1
2	Hogere storting 2e loopbaan	-23	Saldoneutraal	L1
3	Hogere storting Kapitaallasten reserve	-424	Saldoneutraal	B3, L3, R1, R2
4	Lagere storting Reserve incidentele crisistaken	845	Saldoneutraal	L1, L3, B2, B3, R1, R2
	Totaal categorie R1	**438**		

1. De lagere storting FLO betreft de dotatie van het saldo van de lagere lasten FLO
2. De hogere storting 2e loopbaan betreft de dotatie van het saldo van de lagere lasten
3. De hogere storting kapitaallasten reserve: conform het activabeleid wordt de gerealiseerde boekwinst op verkochte activa gedoteerd aan de egalisatieserve kapitaallasten. De overige afwijking betreft de dotatie van het positieve saldo van de lagere kapitaallasten. Per saldo leidt dit niet tot een resultaateffect.
4. De lagere dotatie aan de reserve incidentele crisistaken betreft minder kosten inhuur en materiële kosten, waardoor een lagere rijksbijdrage en incidentele overheadvergoeding wordt ontvangen. Daarnaast is de financiering van de incidentele crisistaken gewijzigd. Per saldo is geen sprake van een resultaateffect

3.2.8 Categorie R2 – Onttrekkingen reserves

Tabel 33 Onttrekking reserves

Nr	Categorie R2 - Onttrekking reserves	Afwijking	Structureel/ incidenteel	Relatie met
1	Lagere onttrekking Ontwikkel- en egalisatiereserve	-890	Saldoneutraal	L1, L3, B2, R2
2	Lagere onttrekking Kapitaallasten reserve	-56	Saldoneutraal	B3, L3, R1, R2
3	Lagere onttrekking Reserve incidentele crisistaken	-348	Saldoneutraal	L1, L3, B2, B3, R1, R2
	Totaal categorie R2	**-1.294**		

De lagere onttrekkingen uit de reserves betreffen:

1. Voor de ontwikkel- en egalisatiereserve betreft dit onder andere doorgeschoven activiteiten in het programma Veerkracht, de projecten gebiedsgerichte aanpak Natuurbrandbeheersing en digitale veiligheid. Dit programma en deze projecten worden in 2026 voortgezet.
2. Voor de kapitaallasten reserve betreft dit een vertraging op investeringen. De investeringen worden in 2026 afgerond.
3. De lagere onttrekking uit de reserve incidentele crisistaken ontstaat omdat de kernbezetting en flexibele schil ten behoeve van de crisistaken, na het vaststellen van de

begroting, gefinancierd worden door subsidies van verschillende ministeries. Hierdoor is de onttrekking uit de reserve niet noodzakelijk.

3.3 Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening 2025

Tabel 34 Overzicht baten en lasten

Bedragen in € 1.000	Actualisatie 2025			Realisatie 2025		
	Lasten	**Baten**	**Saldo**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
Overzicht van baten en lasten						
Veiligheidsregio Utrecht	109.019	136.050	27.031	109.517	137.460	27.943
Overhead	27.608	1.029	-26.579	25.157	1.269	-23.888
Saldo van baten en lasten	**136.627**	**137.079**	**452**	**134.674**	**138.729**	**4.055**
Mutaties in reserve	**Dotatie**	**Onttrekking**	**Saldo**	**Dotatie**	**Onttrekking**	**Saldo**
Veiligheidsregio Utrecht	3.882	3.569	-313	3.478	2.285	-1.193
Overhead	1.116	977	-140	1.083	968	-114
Saldo mutaties in reserve	**4.998**	**4.546**	**-453**	**4.561**	**3.253**	**-1.308**
Totaal	**141.625**	**141.625**	-	**139.235**	**141.982**	**2.747**

4 Balans

4.1 Balans ultimo boekjaar

Tabel 35 Balans per 31 december

Bedragen x € 1.000		
Activa	**31-12-24**	**31-12-25**
VASTE ACTIVA		
Materiële vaste activa	66.790	66.673
Financiële vaste activa	14	13
VLOTTENDE ACTIVA		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	18.896	29.187
Liquide middelen	410	410
Overlopende activa	19.647	7.348
Totaal activa	**105.757**	**103.630**
Recht bestaat op verliescompensatie Wet op de Vennootschapsbelasting	nihil	nihil

Bedragen x € 1.000		
Passiva	**31-12-24**	**31-12-25**
VASTE PASSIVA		
Eigen vermogen	34.600	33.892
Voorzieningen	622	957
Langlopende schulden met een rentetypische looptijd langer dan 1 jaar	55.858	51.385
VLOTTENDE PASSIVA		
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	5.490	4.855
Overlopende passiva	9.187	12.543
Totaal passiva	**105.757**	**103.630**

4.2 Toelichting op de balans

4.2.1 Materiële vaste activa

De VRU heeft uitsluitend investeringen met een economisch nut. De volgende tabel geeft het verloop van de boekwaarde van de materiële vaste activa weer.

Tabel 36 Materiële vaste activa

Bedragen x € 1.000

Materiële vaste activa	Boekwaarde 31-12-24	Investeringen 2025	Overgebracht naar activa	Desinvestering 2025	Afschrijvingen 2025	Boekwaarde 31-12-25
Gronden en terreinen	128	-	-		-	128
Bedrijfsgebouwen	3.229	396	-	-	182	3.444
Machines, apparaten en installaties	5.343	2.442	-	188	1.079	6.517
Vervoermiddelen	42.888	710	-	7	3.380	40.211
Overige materiële vaste activa	13.097	3.614	-	4	2.366	14.340
Activa in uitvoering	2.105	-	-73	-	-	2.032
Totaal	**66.789**	**7.163**	**-73**	**200**	**7.007**	**66.674**

De volgende tabel geeft inzicht in de gerealiseerde investeringen € 7.163K ten opzichte van de geactualiseerde begroting € 21.091K.

Tabel 37 Investeringen

Bedragen x € 1.000

Materiële vaste activa	Begroting 2025	Investering 2025	Verschil
Gronden en terreinen	-	-	-
Bedrijfsgebouwen	1.505	396	1.109
Machines, apparaten en installaties	4.433	2.442	1.991
Vervoermiddelen	5.572	710	4.861
Overige materiële vaste activa	9.581	3.614	5.967
Totaal	**21.091**	**7.163**	**13.928**

Het verschil tussen de begroting en de gerealiseerde investeringen wordt voor het grootste deel veroorzaakt door het doorschuiven van (het gereedkomen van) de investeringen. Ten aanzien van deze investeringen is al wel een deel uitgegeven (activa in uitvoering ultimo 2025 bedraagt € 2.032K).

4.2.2 Financiële vaste activa

Tabel 38 Financiële vaste activa

Bedragen x € 1.000

Financiële vaste activa	31-12-24	Toename	Afname	31-12-25
Leningen aan personeel u/g	14	-	1	13
Totaal	**14**	**-**	**1**	**13**

De financiële vaste activa betreft voor de regionalisering verstrekte hypotheken aan personeelsleden die toen in dienst waren van de gemeente. Er worden door de veiligheidsregio geen nieuwe leningen verstrekt. In 2025 werd € 0,2K aan rente ontvangen.

4.2.3 Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar

In de volgende tabel is een nadere specificatie opgenomen van de uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder.

Tabel 39 Uitzettingen korter dan één jaar

Bedragen x € 1.000 **Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar**	**31-12-24**	**31-12-25**
Uitzetting in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	16.047	25.133
Vorderingen op openbare lichamen	2.461	3.927
Overige vorderingen	388	126
Voorziening wegens mogelijke oninbaarheid	-	-
Totaal	**18.897**	**29.187**

De uitzetting in ’s Rijksschatkist is hoger dan ultimo 2024, doordat in 2025 geen lening is afgesloten voor leningen in tegenstelling tot voorgaand jaar.

De regeling schatkistbankieren decentrale overheden geeft de VRU de mogelijkheid om een percentage van het begrotingstotaal aan geldmiddelen buiten ’s Rijksschatkist aan te houden. De volgende tabel toont dat de VRU aan deze bepaling heeft voldaan in 2025.

Tabel 40 Regeling schatkistbankieren

Bedragen x € 1.000 **Regeling schatkistbankieren**	**1e kwartaal**	**2e kwartaal**	**3e kwartaal**	**4e kwartaal**
Op dagbasis buiten 's Rijks schatkist gehouden middelen	276	281	283	278
Drempelbedrag	2.733	2.733	2.733	2.733
Ruimte onder drempelbedrag	***2.457***	***2.452***	***2.450***	***2.455***
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

4.2.4 Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen betreft uitsluitend het saldo van de rekening-courant verhouding met de BNG Bank. Deze middelen staan ter vrije beschikking van de VRU.

Tabel 41 Liquide middelen

Bedragen x € 1.000 **Liquide middelen**	**31-12-24**	**31-12-25**
Banksaldi	410	410
Totaal	**410**	**410**

4.2.5 Overlopende activa

Tabel 42 Overlopende activa

Bedragen x € 1.000		
Overlopende activa	**31-12-24**	**31-12-25**
Vooruitbetaalde bedragen	763	149
Nog te ontvangen GGD	290	-
Nog te ontvangen Provincie Utrecht	417	1
Nog te ontvangen bedragen	278	4.170
Nog te ontvangen BTW	412	-
Nog te ontvangen bedragen COA	7.758	2.730
Nog te ontvangen van het Rijk	9.728	297
Totaal	**19.646**	**7.347**

De nog te ontvangen bedragen van de COA hebben betrekking op de voorgeschoten kosten voor de opvang vluchtelingen. Deze kosten worden vergoed door het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers. De overige nog te ontvangen bedragen hebben voornamelijk betrekking op de doorbelasting van de gemeenschappelijke Meldkamer Midden-Nederland, die worden vergoed door VR Flevoland en VR Gooi & Vechtstreek en subsidieopbrengsten Mdieu.

4.2.6 Eigen vermogen

Tabel 43 Eigen vermogen

Bedragen x € 1.000					
Eigen vermogen	**31-12-2024**	**Resultaat**	**Storting**	**Onttrekking**	**31-12-2025**
Bedrijfsvoeringsreserve	1.409	1.232	-	-	2.641
Algemene reserve	***1.409***	***1.232***	-	-	***2.641***
Egalisatiereserve kapitaallasten	20.669	-	3.695	768	23.596
Egalisatiereserve FLO-overgangsrecht	1.185	-	94	-	1.279
Egalisatiereserve tweede loopbaan	1.318	-	245	11	1.551
Ontwikkel- en egalisatiereserve	1.978	1.292	-	2.151	1.119
Bestemmingsreserve meldkamer	387	-	0	323	64
Bestemmingsreserve incidentele crisistaken	368	-	527	-	895
Bestemmingsreserves	***25.905***	***1.292***	***4.561***	***3.253***	***28.504***
Terugbetaald aan de gemeente	-	4.762	-	-	-
Gerealiseerd resultaat 2024	7.288	-7.288	-	-	-
Gerealiseerd resultaat 2025	-	2.747	-	-	2.747
Totaal	**34.602**	**2.747**	**4.561**	**3.253**	**33.892**

Hierna worden de mutaties per reserve toegelicht. De bestemming van het rekeningresultaat over 2025 is verwerkt conform het besluit van het algemeen bestuur.

Bedrijfsvoeringreserve

Door het aanhouden van een reserve is de VRU in staat om een deel van de risico's op te vangen, zonder dat dit direct afgewenteld hoeft te worden op de gemeenten. De schommelingen die optreden worden opgevangen met deze reserve. De omvang van de bedrijfsvoeringreserve (weerstandvermogen) is minimaal gelijk aan de op basis benodigde weerstandscapaciteit (zie paragraaf 7.2 van het jaarverslag). De bedrijfsvoeringreserve valt met 1,01% van het begrotingsvolume binnen de afgesproken bandbreedte (1% - 2%).

Egalisatiereserve kapitaallasten
Via het meerjarig investeringsplan wordt gestuurd op een meerjarig evenwicht tussen de begrote en gerealiseerde kapitaallasten (afschrijving en rente). Om de kosten van afschrijving en rente over de jaren te egaliseren wordt gebruik gemaakt van een egalisatiereserve. Tekorten op de kapitaallasten worden aan deze reserve onttrokken. Overschotten worden aan deze reserve gedoteerd. Boekwinst (opbrengst activa) of –verlies (versnelde afschrijving) bij afstoten van activa wordt ten gunste of ten laste van de exploitatie gebracht en vervolgens via een dotatie/onttrekking gemuteerd in de reserve egalisatie kapitaallasten.

Egalisatiereserve lasten FLO-overgangsrecht
De reserve 'lasten FLO-overgangsrecht' wordt ingezet om de kosten voor het FLO-overgangsrecht meerjarig te kunnen egaliseren. Hiermee wordt een (structurele of incidentele) stijging van de gemeentelijke bijdrage voorkomen en ontstaat een beperkte buffer om fluctuaties die het gevolg zijn van de afspraken in het FLO-overgangsrecht in meerjarig perspectief op te vangen.

Egalisatiereserve tweede loopbaan
Vanwege het wegvallen van het FLO voor repressief brandweerpersoneel is tweede loopbaanbeleid geïntroduceerd. Om hieraan uitvoering te kunnen gaan geven, is de egalisatiereserve tweede loopbaan gevormd. Jaarlijks wordt een storting gedaan om de kosten voor onder andere om-/bijscholing en vervanging te dekken. In 2025 is hierin een bedrag gestort van € 94K. De werkelijke kosten voor tweede loopbaanbeleid fluctueren en worden jaarlijks aan deze reserve onttrokken.

Ontwikkel- en egalisatiereserve
Het doel van de ontwikkel- en egalisatiereserve is het vermijden van incidentele verhogingen of teruggaven van de gemeentelijke bijdragen. Dit leidt tot financiële stabiliteit in de begroting van de VRU en de bijdrage van de gemeenten. De middelen uit de reserve zijn bestemd voor:
Het mogelijk maken van incidentele/projectmatige (beleids)activiteiten om de beleidsdoelstellingen uit het beleidsplan of structurele efficiencyvoordelen te realiseren; ▪ Het dekken van incidentele kosten die voortvloeien uit exogene factoren.

Bestemmingsreserve meldkamer
De Meldkamer Midden-Nederland is in 2025 in gebruik genomen worden. Middels deze reserve worden de door het rijk en de Nationale Politie toegekende middelen ingezet als dekking voor de project- en frictiekosten.

Bestemmingreserve incidentele crisistaken
Het doel van de bestemmingsreserve is het in stand houden van een kernbezetting, om de onvoorspelbaarheid en flexibiliteit van crises te waarborgen. Deze kernbezetting zorgt ervoor dat waardevolle kennis, vaardigheden en ervaring die de afgelopen jaren binnen de VRU zijn opgebouwd, behouden blijven.

4.2.7 Voorzieningen

Tabel 44 Voorzieningen

Bedragen x € 1.000				
Voorzieningen	**31-12-24**	**Toevoeging**	**Onttrekking**	**31-12-25**
Voorziening verlofsparen	398	299	16	681
Voorziening regeling vervroegd uittreden	224	162	111	275*
Totaal	**622**	**460**	**127**	**956**

In 2025 zijn op basis van de regeling verlofsparen bovenwettelijke verlofuren opgenomen en gespaard. De financiële waarde van de gespaarde verlofuren zijn toegevoegd- en de opgenomen verlofuren zijn onttrokken aan de voorziening. Het financiële effect is per saldo € 283K.

Medewerkers die gebruik maken van de Regeling Vervroegd Uittreden ontvangen een maandelijks bedrag tot zij de AOW-leeftijd bereiken. Een aantal medewerkers maakt gebruik van deze regeling. De hieruit voortvloeiden verplichting voor 2026 en verder bedraagt € 78K. Hiervoor is geen (structureel) budget opgenomen in de begroting. *€ 105K heeft een kortlopend karakter en zal in 2026 worden uitgekeerd.

4.2.8 Vaste schulden met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar

Tabel 45 Vaste schulden langer dan één jaar

Bedragen x € 1.000					
Langlopende schulden	**Rente 2025**	**31-12-24**	**Nieuwe lening**	**Aflossing**	**31-12-25**
Gemeente Amersfoort	13	275	-	56	219
BNG Bank	912	27.133	-	2.567	24.566
NWB Bank	206	28.450	-	1.850	26.600
Totaal	**1.131**	**55.858**	-	**4.473**	**51.385**

De langlopende schulden worden hoofdzakelijk gebruikt voor de financiering van de vaste activa.

4.2.9 Netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar

De in de balans opgenomen netto-vlottende schulden met een rente typische periode korter dan 1 jaar, bestaat uitsluitend uit het crediteurensaldo.

Tabel 46 Vlottende schulden korter dan één jaar

Bedragen x € 1.000		
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	**31-12-23**	**31-12-24**
Crediteuren	5.490	4.855
Totaal	**5.490**	**4.855**

4.2.10 Overlopende passiva

Tabel 47 Overlopende passiva

Bedragen x € 1.000		
Overlopende passiva	**31-12-24**	**31-12-25**
Belastingen en premies inzake salarissen	4.797	4.878
Nog te betalen bedragen	2.908	5.039
Nog te ontvangen facturen	177	760
Te betalen aan het rijk	977	
Vennootschapsbelasting	16	16
Nog te betalen personele lasten	-	65
Nog af te dragen BTW	-	584
Te betalen aan gemeenten	-	132
Overige overlopende passiva	113	1.068
Overige schulden	***8.988***	***12.543***
Vooruitontvangen subsidie	199	
Vooruit ontvangen bedragen	***199***	-
Totaal	**9.187**	**12.543**

Nog te betalen bedragen
Deze post bestaat voornamelijk uit de nog te betalen vrijwilligersvergoedingen van de maanden november en december 2025.

4.3 Waarborg en garanties

In 2021 is een bankgarantie verstrekt van € 56K met betrekking tot de huur van de nieuwe ademluchtbescherming-werkplaats in Houten. De bankgarantie loopt tot en met 2037.

4.4 Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Tabel 48 Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Bedragen x € 1.000				
Niet in de balans opgenomen verplichtingen	**<1 jaar**	**1-5 jaar**	**>5 jaar**	**Totaal**
Huur hoofdkantoor Utrecht	266	-	-	266
Huur ademluchtwerkplaats Houten	242	1.209	1.451	2.902
Huurverplichtingen	***508***	***1.209***	***1.451***	***3.168***
Haakarmbak	136			136
Operationele bestelbus	1.690			1.690
Schuimblusvoertuig	988			988
Tankautospuit	155	3.685		3.840
Haakarmvoertuig		4.451		4.451
Overige vrachtwagens	688			
Beschermende middelen	321			321
Overige operationele voertuig	110			110
Waterwagen		6.287		6.287
Verplichtingen investeringen	***4.088***	***14.422***	-	***17.822***
Totaal	**4.596**	**15.631**	**1.451**	**20.990**

Huurverplichtingen

Ons hoofdkantoor aan de Archimedeslaan in Utrecht is contractueel tot juli 2026 gevestigd in het Huis van de Provincie te Utrecht. De jaarlijkse huur- en servicekosten bedragen € 532K (prijspeil 2025). Vanaf medio 2022 wordt voor 15 jaar een pand in Houten gehuurd waarin de adembeschermingswerkplaats wordt gevestigd. De huur bedraagt € 242K per jaar (prijspeil 2025).

Verplichtingen investeringen
In het overzicht zijn grote investeringen opgenomen die reeds zijn besteld, maar waarvan de levering nog moet plaatsvinden.

Niet opgenomen verlofdagen
Ten aanzien van de verlofdagen zijn uitsluitend de feitelijke jaarlasten in de rekening opgenomen. Ultimo 2025 is een totaal openstaand verlofsaldo van 73.904 uur aanwezig, dit is gemiddeld 106,2 uur per FTE. Eind 2024 was het totaal openstaand verlofsaldo 81.989 uur, dit is gemiddeld 120,7 uur per FTE

4.5 Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum met een materiële impact op de jaarrekening 2025.

5 Wet normering topinkomens (WNT)

5.1 Bezoldiging topfunctionarissen 2025

Tabel 49 Bezoldiging topfunctionarissen

bedragen x € 1	
Gegevens 2025	**J.R. Donker**
Functiegegevens	Algemeen Directeur
Aanvang en einde functievervulling	01/1 – 31/12
Deeltijdfactor in fte	1,0
Gewezen topfunctionaris?	Nee
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	185.442
Beloningen betaalbaar op termijn	13.673
Totaal beloning	**199.115**
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	**246.000**
Totaal bezoldiging 2025	**199.115**
Gegevens 2024	
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 – 31/12
Deeltijdfactor 2024 in fte	1,0
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	179.233
Beloningen betaalbaar op termijn	13.699
Totaal bezoldiging 2024	**192.932**

5.2 Onbezoldigde topfunctionarissen

Tabel 50 Toezichthoudende topfunctionarissen

Gemeente	Naam topfunctionaris	Functie	Duur dienstverband in 2025
Amersfoort	L.M.M. (Lucas) Bolsius	Plaatsvervangend voorzitter algemeen bestuur; Plaatsvervangend voorzitter dagelijks bestuur	1/1 tot en met 31/12
	H.J.J. (Henri) Lenferink (waarnemend)	Plaatsvervangend voorzitter algemeen bestuur; Plaatsvervangend voorzitter dagelijks bestuur.	1/10 tot en met 31/12
Baarn	M.A. (Mark) Röell	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12
Bunnik	R. (Ruud) van Bennekom	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12
Bunschoten	B. (Bort) Koelewijn	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 11/5
	J. (Jaco) Geurts	Lid algemeen bestuur	12/5 tot en met 31/12
De Bilt	M. (Marcel) Fränzel (waarnemend)	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 27/5
	M.C. (Maarten) Haverkamp	Lid algemeen bestuur	28/5 tot en met 31/12
De Ronde Venen	M. (Maarten) Divendal	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 25/11
	R.P.M. (Rosan) Kocken	Lid algemeen bestuur	26/11 tot en met 31/12
Eemnes	R. (Roland) van Benthem	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12
Houten	G.P. (Gilbert) Isabella	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 11/3
	H.C. (Karen) Heerschop (waarnemend)	Lid algemeen bestuur	12/3 tot en met 31/12
IJsselstein	P.J.M. (Patrick) van Domburg	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 13/1
	A.M. (Agnes) Jongerius, (waarnemend)	Lid algemeen bestuur	14/1 tot en met 22/9
	E. (Ester) Weststeijn	Lid algemeen bestuur	23/9 tot en met 31/12
Leusden	G.J. (Gerolf) Bouwmeester	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12
Lopik	L. (Laurens) de Graaf	Lid algemeen bestuur; Lid dagelijks bestuur	1/1 tot en met 1/10
	R.G. Renate Westerlaken, (waarnemend)	Lid algemeen bestuur	2/10 tot en met 31/12
Montfoort	P.J. (Petra) van Hartskamp-de Jong	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 11/12
	A. (Aukje) Treep	Lid algemeen bestuur	12/12 tot en met 31/12
Nieuwegein	M.J.T.G. (Marijke) van Beukering-Huijbregts	Lid algemeen bestuur; Lid dagelijks bestuur	1/1 tot en met 31/12
Oudewater	D.C. (Danny) de Vries	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 1/11
	A.M. (Agnes) Jongerius, (waarnemend)	Lid algemeen bestuur	12/11 tot en met 31/12
Renswoude	P. (Petra) Doornenbal-van der Vlist	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12
Rhenen	G.A. (Géran) Kaai	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12
Soest	R.T. (Rob) Metz	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12
Stichtse Vecht	A.J.H.T.H. (Ap) Reinders	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12
Utrecht	S.A.M. (Sharon) Dijksma	Voorzitter algemeen bestuur; Voorzitter dagelijks bestuur	1/1 tot en met 31/12
Utrechtse Heuvelrug	F. (Frits) Naafs	Lid algemeen bestuur; Lid dagelijks bestuur	1/1 tot en met 31/12
Veenendaal	K.J.G. (Gert-Jan) Kats	Lid algemeen bestuur; Lid dagelijks bestuur	1/1 tot en met 31/12
Vijfheerenlanden	S. (Sjors) Fröhlich	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12
Wijk bij Duurstede	I.P. (Iris) Meerts	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 7/9
	M.M. (Mirjam) van 't Veld (waarnemend)	Lid algemeen bestuur	8/9 tot en met 31/12
Woerden	V.J.H. (Victor) Molkenboer	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 1/3
	M.M. (Monique Bonsen-Lemmers	Lid algemeen bestuur Lid dagelijks bestuur	2/3 tot en met 31/12
Woudenberg	M. (Magda) Jansen - van Harten	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12
Zeist	J. (Joyce) Langenacker	Lid algemeen bestuur	1/1 tot en met 31/12

6 Single Information Single Audit (SISA)

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering / Juridische grondslag / Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	**Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)** **Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3** Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: A2/01*					
			€ 15.217.626					
VRO	J120	**Opdrachtverlening VRU/UHE Pilot Coördinatie Huisvesting Evacués**	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: J120/01*					
			€ 307.261					
AenM	M29B	**Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen (SiSa tussen medeoverheden)** SiSa tussen medeoverheden	Naam regionaal openbaar lichaam, provincie of gemeente *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29B/01*	Naam kostensoort *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29B/02*	Besteding per kostensoort (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M29B/03*			
		1		Meerkosten regie				
		2		Meerkosten coördinatie van de spreiding van ontheemden				
		3		Meerkosten communicatie				
		4		Meerkosten zorgkosten				
		5	050588 Veiligheidsregio	Meerkosten materiele	€ 906.747			
			Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29B/04*	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29B/05*				
			Ja	€ 906.747				
AenM	M32 Nieuw	**Specifieke uitkering aan medeoverheid m.b.t. kernbezetting nood en crisis** Veiligheidsregio	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M32/01*					
			€ 448.876					

Figuur 9 Single Information Single Audit

7 Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur
De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur op 1 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 2,69 miljoen. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Conclusie
Het dagelijks bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens

8 Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

9 Bijlage 1 – Gemeentelijke bijdrage en vergoedingen

Tabel 51 Gemeentelijke bijdragen en vergoedingen 2025

Bedragen x € 1.000 Gemeente	Begroot GBTP 2024	Begroot IGPP 2024	Totaal begroot	Totaal realisatie	Afwijking
Amersfoort	11.555	474	12.028	12.087	-59
Baarn	1.902	33	1.935	1.936	-2
Bunnik	1.115	-	1.115	1.115	-
Bunschoten	1.334	23	1.357	1.357	-
De Bilt	3.200	-	3.200	3.200	-
De Ronde Venen	3.155	-	3.155	3.155	-
Eemnes	685	20	705	705	-
Houten	2.851	57	2.908	2.907	1
IJsselstein	2.036	18	2.054	2.054	-
Leusden	2.004	118	2.122	2.138	-17
Lopik	921	-	921	921	-
Montfoort	926	-	926	926	-
Nieuwegein	4.382	-	4.382	4.382	-
Oudewater	699	24	723	722	-
Renswoude	387	-	387	387	-
Rhenen	1.277	-	1.277	1.277	-
Soest	3.235	65	3.300	3.305	-5
Stichtse Vecht	4.658	198	4.856	4.969	-114
Utrecht	32.418	574	32.992	33.074	-82
Utrechtse Heuvelrug	3.757	97	3.855	3.855	-
Veenendaal	3.854	69	3.924	3.924	-
Vijfheerenlanden	3.987	151	4.137	4.128	9
Wijk bij Duurstede	1.692	11	1.703	1.703	-
Woerden	3.604	224	3.827	3.827	1
Woudenberg	877	-	877	877	-
Zeist	4.746	371	5.117	5.136	-19
Totaal	**101.255**	**2.526**	**103.782**	**104.067**	**-287**

De afwijkingen hebben uitsluitend betrekking op de vergoeding voor het individueel gemeentelijk pluspakket.

10 Bijlage 2 – Teruggave aan gemeente

Tabel 52 Teruggave aan gemeente

Bedragen x € 1.000 Gemeente	Begroot GBTP 2025	Voorstel teruggave resultaat 2025
Amersfoort	11.555	85
Baarn	1.902	14
Bunnik	1.115	8
Bunschoten	1.334	10
De Bilt	3.200	24
De Ronde Venen	3.155	23
Eemnes	685	5
Houten	2.851	21
IJsselstein	2.036	15
Leusden	2.004	15
Lopik	921	7
Montfoort	926	7
Nieuwegein	4.382	32
Oudewater	699	5
Renswoude	387	3
Rhenen	1.277	9
Soest	3.235	24
Stichtse Vecht	4.658	34
Utrecht	32.418	239
Utrechtse Heuvelrug	3.757	28
Veenendaal	3.854	28
Vijfheerenlanden	3.987	29
Wijk bij Duurstede	1.692	12
Woerden	3.604	27
Woudenberg	877	6
Zeist	4.746	35
Totaal	**101.255**	**747**

11 Bijlage 3 – Gerealiseerde baten en lasten per taakveld

Tabel 533 Gerealiseerde baten en lasten per taakveld

Bedragen x € 1.000		Realisatie 2025		
Taakvelden gemeenten		**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
0.	**Bestuur en ondersteuning**			
0.1	Bestuur	-	-	-
0.4	Overhead	26.709	-1.308	25.401
0.5	Treasury	-584	-562	-1.146
0.8	Overige baten en lasten	1.708	-20	1.688
0.9	Vennootschapsbelasting	1	-	1
0.10	Mutaties reserves	4.561	-3.253	1.308
1.	**Veiligheid**			
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	103.933	-136.791	-32.858
8.	**Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing**			
8.3	Wonen en bouwen	2.906	-47	2.859
	Totaal	**139.235**	**-141.982**	**-2.747**

12 Bijlage 4 – Overzicht samenwerking Meldkamer Midden Nederland

Volgt

Colofon

Dit is een uitgave van
Veiligheidsregio Utrecht

9 april 2026

Veiligheidsregio Utrecht

vru.nl