

Reikwijdte positie van de glastuinbouwdeskundige in de bestemmingsplannen voor het glastuinbouwgebied van Westland

Verduidelijking van de rol van de glastuinbouwkundige als adviesorgaan

Op grond van artikel 3.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) *stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen vast, waarbij ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven.* Het is aan het college om toe te zien op naleving van deze regels en binnen deze regels te handelen in het kader van aanvragen tot vergunningen waartoe het college bevoegd is te besluiten.

De raad heeft meerdere bestemmingsplannen voor het glastuinbouwgebied van Westland vastgesteld, namelijk: 'Glastuinbouwgebied Westland' (19-12-2012), 'Poelzone' (19-03-2013), 'Glastuinbouwgebied Boomawatering' (28-01-2014), 'Groene Schakel' (16-09-2015) en wijzigingen daarop. In deze bestemmingsplannen en wijzigingen daarop zijn bouw- of gebruiksregels en wijzigingsbevoegdheden¹ opgenomen waarbinnen een positie is ingeruimd voor *de glastuinbouwdeskundige*. Deze deskundige is gedefinieerd als *het adviserend overleg bestaande uit vertegenwoordigers van de gemeente Westland, het Hoogheemraadschap van Delfland en LTO-Glaskracht*. In de bouw- of gebruiksregels en wijzigingsbevoegdheden komt de rol van de glastuinbouwdeskundige op een drietal wijzen voor:

1. *advies*, ingeval een aantal criteria moeten zijn meegewogen;
2. *beoordeling*, ingeval sprake is van een specifiek criterium;
3. *instemming*, uitsluitend over een herstructureringsplan.

Mede gelet op de definiëring van *de glastuinbouwdeskundige* moet deze deskundige echter in alle gevallen aangemerkt worden als een adviesorgaan c.q. adviseur, dit in de geest van afdeling 3:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De instelling van de adviseur heeft namelijk tot doel het belang van afdeling 3:2 Awb, zorgvuldigheid en belangenafweging, zo goed mogelijk te waarborgen. De achterliggende reden om in de genoemde bestemmingsplannen een deskundigenadvies op te nemen is (met name) de complexiteit van de (ruimtelijke) vraagstukken in het Westlands glastuinbouwgebied in relatie tot een grote diversiteit aan bedrijfsvoeringen en hoge dynamiek aan fysieke en bedrijfsmatige vernieuwing en innovatie.

Hoewel de rol van de glastuinbouwdeskundige door de wijze van formulering in het kader van een breed advies (1) of gespecialiseerd advies (2/3) mogelijk tegenstrijdig lijkt, is dit bedoeld als én moet dit -in het licht van de bevoegdheden en positionering van advies in de Awb- gelezen worden als een advies ter ondersteuning aan een zorgvuldige besluitvorming.

Volledigheidshalve betekent dit dat:

- daar waar de glastuinbouwdeskundige een positie in het plan heeft verkregen -adviserend, beoordelend of instemmend- het college voorafgaand aan besluitvorming een advies dient in te winnen;
- een negatief advies van de glastuinbouwdeskundige géén invloed heeft op de bevoegdheid van het college om te besluiten op een aanvraag;
- indien het college het advies naast zich neerlegt redenen voor de afwijking van dit advies, overeenkomstig artikel 3.50 Awb, in de motivering bij het besluit vermeldt.

¹ op grond van artikel 3.6, eerste lid, sub a. Wro kan bij een bestemmingsplan worden bepaald dat met inachtneming van de bij het plan te geven regels burgemeester en wethouders binnen bij het plan te bepalen grenzen het plan kunnen wijzigen.