ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965141602/141614
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Datum advies	31 januari 2023
Afdeling	Leefomgeving
Portefeuillehouder	D.W.J. Schneider
Financiële consequenties	De meerkosten voor 2023 zijn voor een bedrag van € 7.000 voorzien in de Berap najaar 2022. Een mogelijk extra bijstelling tussen de bijgevoegde begroting, uitgaande van de prognose, wordt in de Berap voorjaar 2023 opgenomen. De meerkosten voor 2024 en verder zullen worden opgenomen in de Berap voorjaar 2023 en vervolgens in de programmabegroting 2024.

ONDERWERP

Treffen Gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis

BESLISPUNT

1. Besluiten om binnen 8 weken na ontvangst van het principebesluit een positieve zienswijze af te geven.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

Dit voorstel is in overleg met diverse ambtenaren uit de Parkstad-gemeenten en het Zorg- en Veiligheidshuis tot stand gekomen.

Tevens is dit voorstel afgestemd met financiën en juridische zaken.

SAMENVATTING

Het Veiligheidshuis Parkstad ging op 20 september 2017 van start na de fusie van de Veiligheidshuizen Heerlen en Kerkrade. Nochtans heeft deze samenwerking geen rechtsvorm; zij hangt onder de gemeente Kerkrade. Dit houdt in dat de gemeente Kerkrade zorgdraagt voor huisvesting en faciliteiten en daarnaast medewerkers in dienst heeft ten behoeve van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad. De manager vervult de functie van afdelingshoofd en de begroting maakt onderdeel uit van de begroting van de gemeente Kerkrade (zie bijlage 1 voor meer informatie over kenmerken, werkwijze en ontwikkelingen van ZVH Parkstad). De huidige privaatrechtelijke samenwerkingsovereenkomst voorziet daar onvoldoende in. Het blijkt praktisch onmogelijk om het college en de directie van de gemeente Kerkrade zowel inhoudelijk als financieel verantwoordelijk te blijven houden voor alle praktische zaken die te maken hebben met ZVH Parkstad. Daarom is besloten om in te zetten op een transformatie naar een Gemeenschappelijke regeling voor ZVH Parkstad.

INLEIDING

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad (ZVH Parkstad)

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is dé plek waar gemeenten, justitiële partners en zorgpartners samenwerken om de meest moeilijke zorg- en veiligheidsproblemen op het gebied van overlast, criminaliteit, verward gedrag, huiselijk geweld, kindermishandeling en radicalisering aan te pakken.

Verbinding tussen zorg en veiligheid duurzaam verankeren door gemeenschappelijke regeling.

In 2021 is reeds op Parkstadniveau gesproken om te komen tot een uitvoerings- en handelingskader voor Parkstad ten aanzien van de verbinding tussen zorg en veiligheid en deze duurzaam te verankeren. Op 5 november 2021 heeft het Bestuurlijk Overleg bestaande uit de 7 burgemeesters besloten tot een naamswijziging van het Veiligheidshuis Parkstad naar het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad en ook de beweging te maken naar een gemeenschappelijke regeling. Omdat daarin bevoegdheden terechtkomen van zowel het bestuursorgaan college als van het bestuursorgaan burgemeester, wordt de regeling getroffen door zowel de onderscheidenlijke colleges als de onderscheidenlijke burgemeesters van de 7 parkstadgemeentes tezamen. Het perspectief is dat de burgemeesters gezamenlijk het Dagelijks Bestuur vormen en dat de leden van het dagelijks bestuur en de wethouders met “zorg” in hun portefeuille samen het Algemeen Bestuur vormen.

Procedure vaststellen gemeenschappelijke regeling.

De Wet gemeenschappelijke regelingen is per 1 juli gewijzigd; daar waar de raad in het verleden instemming moest verlenen, is daar nu een stap aan toegevoegd in het voortraject. De besluitvorming wordt daardoor als volgt:

1. principebesluit college/burgemeester
2. zienswijzebesluit raad
3. principebesluit college/burgemeester en toestemmingsbesluit raad
4. definitief besluit aangaan gemeenschappelijke regeling college/burgemeester.

Dit proces wordt in alle 7 parkstadgemeenten gelijktijdig doorlopen.

Gevolgen en consequenties voor de bestuurspraktijk

De gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad krijgt rechtspersoonlijkheid en kan daardoor als openbaar lichaam volledig aan het rechtsverkeer deelnemen. Beperkende waarborgen daarbij zijn de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen en het Besluit Begroting en Verantwoording. Net als alle verbonden partijen zal de gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad dus onderdeel gaan uitmaken van de gemeentelijke begrotings- en verantwoordingscyclus. Hoewel de Wet gemeenschappelijke regelingen het mogelijk maakt dat er bevoegdheden kunnen worden gedelegeerd wordt hier vooralsnog niet voor gekozen en zal er gebruik worden gemaakt van de mandaatconstructie indien dat nodig mocht zijn. Bij mandaat behoudt de mandataris namelijk de bevoegdheid om ook zelf te blijven besluiten.

WET- EN REGELGEVING

Awb, Gemeentewet, Wet Gemeenschappelijke Regelingen

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

Beleidsprogramma 1 – Veiligheid

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

-

OVERWEGINGEN

Argumenten

De zorg- en veiligheidsdomeinen worden beter en duurzamer met elkaar verbonden.

ZVH Parkstad handhaaft haar uitgangspunten: professionaliteit, dienstverlening en kostenbewustzijn. De behoefte vanuit de huidige praktijk en de gewenste positionering van ZVH Parkstad als (uitvoerings)organisatie, kan met deze gemeenschappelijke regeling de zorg- en veiligheidsdomeinen beter en duurzamer met elkaar verbinden.

Betere waarborg aanpak van de complexe casuïstiek.

De gemeenten kunnen direct invloed uitoefenen op de bedrijfsvoering en uitvoeringskracht van het Zorg- en Veiligheidshuis. Zo kan het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad uitgroeien tot één plek waar alle professionals terecht kunnen met hun (meedenk)vragen en aanvullende expertise. En hiermee de samenwerking in complexe casuïstiek intensiveren en zodoende een impuls geven aan de kwaliteit, de effectiviteit en de efficiency van de aanpak.

Een zelfstandige Parkstad-organisatie die positie kan kiezen en die opereert voor en verantwoording aflegt aan alle Parkstadgemeenten en bestuurders.

Momenteel is het praktisch onmogelijk om het college en de directie van de gemeente Kerkrade zowel inhoudelijk als financieel verantwoordelijk te houden voor alle zaken die het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad aangaan en daar ook mee moeten instemmen. Door te kiezen voor de gemeenschappelijke regeling ontstaat er een eigenstandige Parkstadorganisatie die positie kan kiezen en onder verantwoordelijkheid van alle Parkstadgemeenten en hun bestuurders opereert en daarover ook verantwoording aflegt.

Risico's

Verplichtingen uit bestaande samenwerkingsovereenkomst.

De huidige Samenwerkingsovereenkomst Veiligheidshuis Parkstad die van september 2017 dateert, komt te vervallen bij een Gemeenschappelijke regeling. Onderzocht en beoordeeld zal worden welke wederzijdse verplichtingen hieruit voortvloeien. De gemeente Kerkrade laat zich hierbij ondersteunen door BMC. Vanuit het Zorg- en Veiligheidshuis is reeds een werknemersdelegatie samengesteld die met name de ontvlechting van de P&O aangelegenheden monitort.

De risico's benoemd in de toelichting van de begroting 2023 ZVHP in de risicoparagraaf.

In de toelichting van de begroting zijn een aantal risico's genoemd (pagina 14 e.v.). Het betreft kosten die nu nog niet voldoende inzichtelijk zijn. Te weten:

a. De huisvestingskosten.

Bij de opbouw van de Begroting 2023 is het uitgangspunt van het management dat de nieuwe huisvestingskosten en de daarbij horende faciliteiten niet hoger mogen zijn dan nu (€100.000). Reden is dat er gewoon geen zicht is op deze toekomstige kosten. De vraag is of dit in de toekomst realistisch is.

b. Een aantal risico's in de bedrijfsvoering:

- Loonsverhogingen in 2023 niet meegenomen
- Lage raming kosten bedrijfsvoering (post onvoorzien, opleidingen, kosten administratie)
- Indexering niet meegenomen

Daarnaast is de schatting van de kosten voor de formatie gemaakt op basis van de huidige benodigde inzet. De verwachting is dat bepaalde problematieken toenemen (o.a. huisverboden). Indien dit zo blijkt te zijn dan zal samen gekeken moeten worden hoe dit kan worden opgelost (meer inzet inhuren of formatie anders verdelen)

OPTIES

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd een positieve zienswijze af te geven.

De gemeenteraad kan echter ook afzien van het indienen van zienswijzen of kiezen voor een negatieve zienswijze.

PERSONELE ASPECTEN

-

FINANCIËLE ASPECTEN

De wijziging van de rechtsvorm van de samenwerking heeft in beginsel geen kostprijsverhogende gevolgen. Er komen wel organisatiekosten bij, zoals we die ook kennen uit bijvoorbeeld Het Gegevenshuis.

De reguliere systematiek is dat een GR de conceptbegroting in de zomer voorafgaand aan het begrotingsjaar aanbiedt aan de raden van de deelnemende gemeenten, waarop die een zienswijze kenbaar maken. Daarna stelt het AB van de GR de begroting vast. Dit kan uiteraard pas nadat de GR is opgericht.

De conceptbegroting 2023 is als bijlage 3 toegevoegd. Daarbij wordt zo veel als mogelijk het financiële regime van de afgelopen jaren aangehouden.

De meerkosten voor 2023 zijn voor een bedrag van € 7.000 voorzien in de Berap najaar 2022. Een mogelijk extra bijstelling tussen de bijgevoegde begroting, uitgaande van de prognose, wordt in de Berap voorjaar 2023 opgenomen. De meerkosten voor 2024 en verder zullen worden opgenomen in de Berap voorjaar 2023 en vervolgens in de programmabegroting 2024.

Extra bijdrage procesregie Heerlen en Kerkrade

Uit de cijfers van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad blijkt dat de gemeenten Heerlen en Kerkrade gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor 60% tot 70% van de casuïstiek. Om te voorkomen dat door de inzet voor beide gemeenten dit ten koste gaat van de casuïstiek van de overige Parkstadgemeenten, bekostigt de gemeente Heerlen 2 fte procesregie en bekostigt de gemeente Kerkrade 1 fte. Dit zijn structurele gelden die ook als zodanig in de begroting van deze gemeenten zijn opgenomen. In de meerjarenbegroting van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad zullen deze gemeentelijke bijdrages ook als structurele baten worden opgevoerd.

AANBESTEDING

-

COMMUNICATIE

-

EVALUATIE

-

VERVOLG / PLANNING

- Februari 2023: burgemeesters en colleges besluitvorming betreffende samenwerking
- Maart/april/mei 2023 gemeenteraad besluitvorming over zienswijze
- Juni 2023: burgemeesters en college principebesluit en gemeenteraad toestemmingsbesluit voor samenwerking.
- Juli 2023: burgemeesters en colleges besluiten over aangaan samenwerking
- 1 augustus 2023: inwerkingtreding gemeenschappelijke regeling ZVH Parkstad

BIJLAGEN

1. Informatie over kenmerken, werkwijze en ontwikkelingen van ZVH Parkstad
2. Concept gemeenschappelijke regeling ZVH Parkstad
3. Begroting ZVH Parkstad en toelichting

BESLISPUNT

1. Besluiten om binnen 8 weken na ontvangst van het principebesluit een positieve zienswijze af te geven.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De waarnemend secretaris,	De waarnemend burgemeester,
Mevrouw R. van Breugel	De heer D.W.J. Schneider

AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. Besluiten om binnen 8 weken na ontvangst van het principebesluit een positieve zienswijze af te geven.

Simpelveld, 23 maart 2023

De griffier, De voorzitter,

De heer bc. F.G. Simons De heer D.W.J. Schneider