Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen
T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Rombout Jas
r.jas@nijmegen.nl
06 – 46838032

Ons kenmerk
E24.001694

Bijlage(n)
ja

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Datum 14 mei 2024
Onderwerp Raadsinformatiebrief inkoop Beschermd Wonen 2025 Gelderland-zuid

Geachte leden van de raad,

We gaan Beschermd Wonen middels een openbare procedure aanbesteden. Hier informeren wij u over de voornaamste ontwikkelingen.

Zoals u weet is Nijmegen op dit moment aangewezen centrumgemeente voor Beschermd Wonen voor de regio Gelderland-zuid. In die hoedanigheid heeft ons college de inkoopdocumenten Beschermd Wonen 2025 vastgesteld.

De huidige contracten voor Beschermd Wonen lopen eind 2024 af. De nieuwe contracten moeten per 2025 ingaan. We hebben u daarom op 6 februari 2024 geïnformeerd over het inkoopkader voor Wmo Beschermd Wonen dat is opgesteld door de gemeenten van Gelderland-Zuid. We informeren u in deze brief over de uitvraag inkoop Beschermd Wonen.

Het inkoopkader is gebaseerd op bestaande beleidskaders (*Samen dichtbij 2018-2020* en de *Evaluatie van Samen dichtbij 2021)* voor Beschermd Wonen. Het vaststellen van het inkoopkader en aanbestedingsdocumenten gebeurt daarmee onder de bevoegdheid van het college. Het inkoopkader bevat de overwegingen en keuzes voor de contractering en geeft daarmee richting aan de nadere uitwerking van de uiteindelijke aanbestedingsdocumenten.

Wat is Beschermd Wonen?
Beschermd Wonen betreft ondersteuning en (tijdelijk) verblijf voor inwoners die vanwege psychische en psychosociale problematiek tijdelijk niet zelfstandig kunnen wonen en onplanbare zorg (24/7) nodig hebben. Deze ondersteuning kan binnen een instelling (Beschermd Wonen intramuraal) of thuis (Beschermd Thuis) plaats vinden. Bij Beschermd Wonen intramuraal is er sprake van koppeling van wonen en zorg; een inwoner kan bij stoppen van de zorg niet op dezelfde plek blijven wonen. Bij Beschermd Thuis is er geen sprake van koppeling van wonen en zorg, inwoner heeft dan een eigen woning/huurovereenkomst. Voor inwoners, onder de 27 jaar, is er daarnaast de

mogelijkheid van een tussenvoorziening, het zogenaamde ‘Trainingshuis’. Dit product bestond al in de huidige inkoop en blijft voor jongeren van belang om zelfstandig wonen te trainen. Bij een Trainingshuis huurt de inwoner een kamer in een geclusterde voorziening voor een periode van 1 tot maximaal 2 jaar. Een Trainingshuis wordt ingezet ter voorbereiding op de vervolgstap naar zelfstandige huisvesting met indien noodzakelijk ondersteuning vanuit Beschermd Thuis of ambulante Wmo. We willen in overleg met zorgaanbieders, die op dit moment zorg leveren volgens Trainingshuis voorwaarden, ernaar streven om meer in te zetten op het realiseren van “gespikkeld wonen”. Onder gespikkeld wonen verstaan we geclusterde woonzorgplekken voor inwoners waar inwoners met een Beschermd Thuis indicatie wonen met andere (niet zorgbehoevende) inwoners, met daarbij een kantoor of ontmoetingsruimte zodat de ondersteuning nabij is. Bij einde zorg kunnen inwoners blijven wonen op die plek. De realisatie van ‘gespikkeld’ wonen vraagt echter veel ontwikkeltijd.

Betere match tussen vraag en aanbod

We willen meer zorg inkopen om te komen tot een dekkend zorglandschap, zodat de wachttijd vermindert en we minder maatwerkovereenkomsten met niet-gecontracteerde zorgaanbieders hoeven af te sluiten. We willen daarom meer Beschermd Wonen intramuraal inkopen en voor complexe hulpvragen meer zorg beschikbaar stellen, ook bij Beschermd Thuis. We integreren bij deze aanbesteding de producten Tijdelijk Verblijf Licht Verstandelijk Beperkten 18+ en Woonzorg met ambulante nazorg voor jongvolwassenen met complexe problematiek. Deze werden voorheen separaat ingekocht maar kennen grote overlap met producten van Beschermd Wonen. De inkoop van Safehouses (specifiek voor verslaafden die na een behandeltraject zich in 1 jaar voorbereiden op zelfstandig wonen) is niet opgenomen in deze aanbesteding. We zijn voornemens om Safehouses gezamenlijk met een aantal regio’s in Oost-Nederland te contracteren voor 2025. Dit biedt voordelen in het maken van tarief- en samenwerkingsafspraken met zowel zorgaanbieders als regiogemeenten. Dagbesteding wordt met ingang van 2026 samen met Wmo ambulant ingekocht. Voor 2025 worden overgangsafspraken gemaakt met de zorgaanbieders.

Meer spreiding van de zorg in de regio Gelderland-zuid stimuleren

We willen inwoners waar mogelijk meer zorg dichtbij bieden en de lasten van het beschikbaar stellen van woongelegenheden beter spreiden binnen de regio. Mede op basis van ervaringen in de praktijk verlichten we de eisen voor de beschikbaarheid van 24/7 zorg bij Beschermd Thuis, behouden de 24/7 bereikbaarheid en stimuleren dat er meer gebruik wordt gemaakt van videobellen. Daarnaast gaan we tijdens de contractperiode regelmatig met zorgaanbieders in gesprek hoe zij de zorg beter kunnen spreiden in de regio en hoe we hen als regio daarin kunnen ondersteunen.

Toekomstbestendig zorglandschap

We zetten in op het realiseren van een toekomstbestendig zorglandschap. We willen met zorgaanbieders een langdurige samenwerking realiseren met een raamovereenkomst van 5,5 jaar en verlengingsmogelijkheden van eenmaal 2,5 jaar en eenmaal 2 jaar. Dit is nodig gezien alle uitdagingen in de zorgsector, de woningmarkt en de arbeidsmarkt, de landelijk voorgenomen afname van de instroom in de Wet Langdurige Zorg (WLZ) en de invoering

van het woonplaatsbeginsel. Hiervoor zetten we o.a. in op het stimuleren van innovatie en samenwerking met en tussen zorgaanbieders.

Inkoop gericht op kwaliteit, dekkend zorglandschap met reële tarieven
De laatste jaren hebben we onze samenwerking met gecontracteerde zorgaanbieders verbeterd en gezamenlijk de focus gelegd op inhoudelijke ontwikkelingen. Met die kennis zijn er kwaliteitseisen geformuleerd om te waarborgen dat we alleen contracten aangaan met partijen die de vereiste kwaliteit kunnen leveren. Ook worden alle zorgaanbieders aan een Bibob-toets met beperkte administratieve lasten onderworpen. Daarnaast is er flexibiliteit ingebouwd om goed aan te sluiten bij regionale- en lokale ontwikkelingen.
Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inkoop van hulp en ondersteuning die onder de Wmo valt. In de praktijk voldoen gemeenten aan deze verantwoordelijkheid door de zorg in te kopen bij zorgaanbieders die aan de gestelde kwaliteitseisen voldoen.
Zorgaanbieders in het sociaal domein die ingeschakeld worden door gemeenten hebben wettelijk recht op een reëel tarief. Deze inkoop is op basis van reëel tarieven en wordt niet gebruikt om begrotingstekorten op te lossen. Voor het bepalen van reële tarieven is er gedegen extern kostprijsonderzoek uitgevoerd waarbij aanbieders de gelegenheid is geboden te reflecteren op concept-tarieven. Deze inbreng is meegenomen.
Reële tarieven zijn ook van belang vanuit het perspectief van continuïteit. Veel zorgaanbieders worstelen met hun financiële huishouding, onder meer door oplopende kosten vanuit CAO's en de implementatie van aanbevelingen vanuit de inspectie. Met het regionaal contractmanagement volgen we de financiële huishouding van zorgaanbieders nauwgezet, ook ná de gunning.

Betaalbaarheid
We sturen waar mogelijk op de betaalbaarheid van Beschermd Wonen, waarbij we de inhoudelijke doelen niet uit het oog verliezen. Omdat deze zorg een openeinderegeling is, hebben wij de plicht om inwoners met een ondersteuningsvraag passende zorg te leveren. Van groot belang is dat de verwijzer (Toegang Beschermd Wonen, belegd bij de GGD), passend toeleidt: Beschermd Thuis als mogelijk, Beschermd Wonen intramuraal als nodig en met de juiste snelheid. Tijdens de contractperiode is de doorstroom en afschaling een belangrijk gespreksonderwerp met zorgaanbieders.

Continuïteit van zorg
Het risico bestaat dat een aanbieder die nu een contract heeft niet opnieuw gegund/toegelaten wordt. Er is een overgangsregeling geformuleerd, zodat inwoners hun traject waar mogelijk kunnen afronden bij hun huidige aanbieder en (als dat echt niet kan) zorgvuldig worden overgedragen naar een zorgaanbieder die wel een raamovereenkomst heeft.

Participatie en communicatie
De inkoopdocumenten zijn opgesteld door een intern multidisciplinair projectgroep met vertegenwoordiging van de regiogemeenten en na uitgebreide consultatie van zorgaanbieders, juridische advisering, financiële advisering, inkoopadvies, input van de adviescommissie JMG en overleg met de belangrijkste samenwerkingspartners, zoals de

toegang Beschermd Wonen (TBW), Wmo-toezicht, inwoners (cliënten), ervaringsdeskundigen en gemeenten van buiten de regio. Daarnaast hebben we een kostprijsonderzoek door een extern bureau laten uitvoeren ter onderbouwing van de tarieven van de producten voor Beschermd Wonen.

Planning inkoop

De planning van de inkoopprocedure is als volgt:

Fase	**Planning**
Publicatie	17 mei 2024
Gunning/toelating	September/oktober 2024
Implementatie en communicatie	Oktober t/m december 2024
Start contract	1 januari 2025

Tot slot

Mocht u naar aanleiding van deze brief aanvullende vragen hebben over dit onderwerp dan lichten wij u naar aanleiding hiervan één en ander graag toe.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls
burgemeester

Bijlagen:

- Inschrijvingsleidraad Beschermd Wonen 2025 Gelderland-zuid'
- Programma van Eisen Beschermd Wonen 2025 Gelderland-zuid'
- Producten en beschrijvingen Beschermd Wonen 2025 Gelderland-zuid'