B&W **advies**

Gemeente leudal

Openbaar

Opsteller	A.P.H.H. van Heesewijk
Leidinggevende	Ruimte
Portefeuillehouder	De heer Mr. S.B.J. Backus (wethouder)
Join-nummer	BenW\2604
Onderwerp	Uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2021-2025 inclusief financiering
Te nemen besluit	1. Het bijgaande Uitvoeringplan Recreatie en Toerisme 2021-2025 vast te stellen en de raad hierover te informeren middels de bijgevoegde raadsinformatiebrief en beantwoording motie 2020-104. 2. In te stemmen met het bijgaande raadsvoorstel en de raad hierover op 13 juli 2021 een besluit te laten nemen. Voorgesteld wordt: a. De jaarlijkse drempelwaarde inkomsten toeristenbelasting te verhogen van € 840.403 naar € 858.000 t.g.v. de begrotingsruimte. b. De opbrengsten hoger dan € 858.000 met een maximum van € 100.000 te reserveren en beschikbaar te stellen als ontwikkelbudget voor het Uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2021-2025. c. In de begroting uit te gaan van een inkomst van maximaal € 858.000, waarbij meeropbrengsten bij de jaarstukken worden gestort in de reserve, dan wel vrijvallen in het resultaat zoals beschreven in beslispunt b. d. Een nieuwe reserve te vormen voor de meeropbrengsten toeristenbelasting met de naam: Reserve uitvoeringsplan recreatie en toerisme, zodat de oude reserve gebruikt kan worden voor het afwikkelen van het oude convenent Gastvrij Leudal. e. Het tarief toeristenbelasting gedurende de looptijd van het beleidsplan en uitvoeringsplan vast te stellen op € 1,30 per persoon per nacht.
Datum in B&W	1-6-2021

1. Onderwerp

Uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2021-2025 inclusief financiering.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

In 2019 heeft de gemeenteraad de Regiovisie en Actieprogramma Recreatie en Toerisme Midden Limburg "Verbinden, Vertellen, Verrijken" vastgesteld. Aansluitend is de Regiovisie uitgewerkt in het Beleidsplan Recreatie en Toerisme Gemeente Leudal "Uitnodigend Landschap". Het Beleidsplan is een nadere uitwerking van de Regiovisie op lokaal niveau en gebaseerd op de lokale ambities, sterktes en het DNA van Leudal. Het Beleidsplan is in juni 2020 door de gemeenteraad vastgesteld.

Met het vaststellen van het Beleidsplan (en de Regiovisie) zijn keuzes gemaakt met betrekking tot wat, waar, voor wie en door wie. Het Beleidsplan vertelt echter niet hoe de gemeente Leudal uitvoering geeft aan het vigerende beleid en het realiseren van de ambities. Wel wordt opgemerkt dat gemeente de ontwikkelopgaven niet alleen kan realiseren. Samenwerking tussen alle betrokkenen en het sturen op passende (private) initiatieven zijn belangrijke voorwaarden.

In het bijgevoegde Uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2021-2025 wordt aangegeven hoe de gemeente Leudal doel- en resultaatgericht uitvoering gaat geven aan het beleid. In hoofdstuk 1 (de inleiding) worden kaders, ambities, doelen, uitgangspunten/voorwaarden en de daarbij behorende opgaven beschreven. In hoofdstuk 2 wordt beschreven hoe draagkracht te realiseren, samenwerking te stimuleren en, in paragraaf 2.3., hoe ondernemers gestimuleerd, geprikkeld en gefaciliteerd worden om mede invulling te geven aan de ontwikkelopgaven. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de aanpak van een aantal focusprojecten die onder regie van de gemeente worden uitgevoerd. In de hoofdstukken 4 en 5 komen respectievelijk aan de orde: realisatie van de benodigde middelen (hoofdstuk 6) en de wijze van monitoren (hoofdstuk 7).

Paragraaf 2.3. kan worden beschouwd als de beantwoording van de motie 2020-104 waarin de fracties Ronduit Open en VVD het volgende voorstellen: "Beleidsplan Recreatie en Toerisme laten onderzoeken op welke wijze ondernemers gestimuleerd en geprikkeld kunnen worden om de gesignaleerde ontwikkelopgave op te pakken.".

Paragraaf 4.2. betreft een voorstel om het financiële budget te realiseren dat nodig is om daadwerkelijk uitvoering te kunnen geven aan het Uitvoeringplan. Het betreft een kostenneutraal voorstel, waarin de meeropbrengsten toeristenbelasting niet meer beschikbaar worden gesteld voor terugvordering door een beperkt aantal organisaties, maar worden ingezet als ontwikkelbudget voor activiteiten die bijdragen aan een algehele ontwikkeling van de toeristisch-recreatieve sector en aan het bereiken van ambities vastgelegd in het Beleidsplan. Het gevolg hiervan is dat Convenant Gastvrij Leudal 2017-2020 niet conform de huidige voorwaarden wordt verlengd.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende collegedoelstelling(en):

- Sport en Cultuur – Toerisme en Recreatie

Aan het college wordt voorgesteld:

1. Het bijgaande Uitvoeringplan Recreatie en Toerisme 2021-2025 vast te stellen en de raad hierover te informeren middels de bijgevoegde raadsinformatiebrief en beantwoording motie 2020-104.
2. In te stemmen met het bijgaande raadsvoorstel en de raad hierover op 13 juli 2021 een besluit te laten nemen. Aan de raad wordt voorgesteld:
    a. De jaarlijkse drempelwaarde inkomsten toeristenbelasting te verhogen van € 840.403 naar € 858.000 t.g.v. de begrotingsruimte.
    b. De opbrengsten hoger dan € 858.000 met een maximum van € 100.000 te reserveren en beschikbaar te stellen als ontwikkelbudget voor het Uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2021-2025.
    c. In de begroting uit te gaan van een inkomst van maximaal € 858.000, waarbij meeropbrengsten bij de jaarstukken worden gestort in de reserve, dan wel vrijvallen in het resultaat zoals beschreven in beslispunt b.
    d. Een nieuwe reserve te vormen voor de meeropbrengst toeristenbelasting met de naam: Reserve uitvoeringsplan recreatie en toerisme, zodat de oude reserve gebruikt kan worden voor het afwikkelen van het oude convenant Gastvrij Leudal.
    e. Het tarief toeristenbelasting gedurende de looptijd van het beleidsplan en uitvoeringsplan vast te stellen op € 1,30 per persoon per nacht.

4. Argumenten

T.b.v. voorstel 1.

a. Zonder richting weten we niet waar we heen gaan. Zonder beweging komen we er niet. De Regiovisie en het Beleidsplan geven richting, het Uitvoeringsplan voorziet in de noodzakelijke beweging. Het schept een eenduidig beeld aan alle betrokkenen, het geeft focus, het biedt een doel- en resultaatgerichte aanpak en de mogelijkheid om te sturen. Zaken die essentieel zijn om de kans op het succesvol bereiken van de gestelde ambities te maximaliseren.
b. Private ontwikkelingen dragen vergaand bij aan het laden van het gewenste toeristisch-recreatieve profiel. Om te stimuleren dat deze ontwikkelingen aansluiten bij het beleid en mede uitvoering geven aan het bereiken van de gestelde ambities, is het belangrijk dat de gemeente actief informeert, stimuleert, stuurt en faciliteert. De werkwijze in paragraaf 5.1. van het Uitvoeringsplan voorziet hierin en hiermee geven wij invulling aan de strekking van de motie 2020-104 van Ronduit Open en de VVD en de geest van de omgevingsvisie “Ja, mits” in plaats van “Nee, tenzij”.

T.b.v. voorstel 2.

a. Voorstel 2 voorziet in een duurzame stimulering van de doelen van convenant, draagt bij aan een efficiëntere en effectievere werkwijze en een doelgerichtere inzet van financiële middelen.
   Uit de evaluatie van het Convenant Gastvrij Leudal 2017-2020 blijkt dat:
    - het doel (investeren in kwaliteit) in- en extern nog steeds wordt gedragen;
    - slechts een klein deel van de sectorale ondernemingen gebruik kan maken van de financiële voordelen die hen dit biedt;
    - de accommodatie verschaffende onderneming meer waarde hechten aan een laag tarief toeristenbelasting (regionaal concurrerend) en langdurende afspraken hierover met de gemeente dan aan de terugvorderingsregel;

- de capaciteit (tijd) benodigd voor het opstellen van de benodigde documenten voor besluitvorming en de doorlooptijd van de besluitvormingsprocedure omvangrijk zijn en zeker in geval van relatief kleine terugvorderingen niet tot elkaar in verhouding staan;
- dat de afgesproken werkwijze uit het Convenant, te weten het kunnen 'terugvorderen' van afgedragen toeristenbelasting door accommodatieverschaffers, juridisch niet houdbaar is.

b. De toeristenbelasting betreft een algemene belastingmaatregel. In de meerjarenbegroting is vastgelegd dat, met ingang van 2021, de eerste € 858.000 aan inkomsten ten gunste komen van de algemene middelen.
c. Het huidige ontwikkelbudget recreatie en toerisme is onvoldoende om uitvoering te geven aan de activiteiten uit het Uitvoeringsplan en daaruit voortkomende operationele werkprogramma's. Extra budget is noodzakelijk. Dit budget kan gerealiseerd worden door de eventuele meeropbrengst toeristenbelasting hiervoor in te zetten. Dit voorstel is haalbaar en te onderbouwen omdat:
    i. Het geen extra druk legt op de meerjarenbegroting (Programmabegroting 2021-2024) van de gemeente Leudal. Deze meerjarenbegroting gaat er vanuit dat de meeropbrengsten vanaf 2021 nog steeds door individuele organisaties teruggevorderd kunnen worden.
    ii. Onze partners verenigd in Gastvrij Leudal steunen het Uitvoeringsplan en erkennen dat budget nodig is om hier uitvoering aan te geven. Zij zijn akkoord met het voorstel om de eventuele meeropbrengsten toeristenbelasting in te zetten voor de algehele ontwikkeling van recreatie en toerisme (Uitvoeringsplan) mits de langdurende afspraken over een regionaal concurrerend tarief toeristenbelasting worden gerespecteerd.
d. Maximalisering van het jaarlijks te reserveren bedrag voorkomt het overmatig stuwen van de reserveringspost.
e. Door een in enig jaar gereserveerd bedrag gedurende maximaal 5 jaar beschikbaar te stellen voor een specifiek doel, wordt een langdurende reservering op beschikbare middelen voorkomen.
f. Het inzetten van middelen en het vaststellen van een doel van een reserve, behoren tot de bevoegdheden van de gemeenteraad.
g. Een mandaat aan het college om doelgericht middelen te onttrekken aan de reserve Meeropbrengst Toeristenbelasting stimuleert een actiegerichte werkwijze door snellere besluitvormingsprocedures.
h. Door de hoogte van het tarief langdurend vast te stellen en de termijn te koppelen aan de looptijd van het beleidsplan en uitvoeringsplan ontstaat één meerjarig totaalprogramma en aanpak met duidelijkheid en zekerheid voor alle betrokkenen. In vergelijking met de directe buurgemeenten is het tarief toeristenbelasting Leudal iets hoger. Een verhoging leidt mogelijk tot aantasting van de concurrentiepositie en wordt derhalve afgeraden.

5. Risico's

a. Onvoldoende draagkracht bij het college voor (onderdelen van) het Uitvoeringsplan. In dat geval worden de betreffende onderdelen naar wens aangepast met als doel alsnog draagkracht te realiseren. Beperkte draagkracht betekent ook een beperkte doel- en resultaatgerichte uitvoering. Hierdoor lopen wij het risico de gestelde ambities niet te realiseren.
b. Onvoldoende draagkracht bij de raad voor (onderdelen van) het Uitvoeringsplan. Dit levert op korte termijn geen beperkingen op voor de uitvoering. Wel op lange termijn omdat de uitvoering vanwege verandering in visies leidt tot andere speerpunten in het nieuwe coalitieprogramma na de gemeenteraadsverkiezingen in mei 2022.
c. Onvoldoende draagkracht van het college en of raad voor het financieringsvoorstel. In dat geval wordt het voorstel naar wens aangepast met als doel alsnog draagkracht te realiseren. Zonder

draagkracht kunnen wij niet beschikken over het benodigde budget om uitvoering te geven aan het Uitvoeringsplan en lopen wij het risico de gestelde ambities niet te realiseren.

d. Het bedrag opgenomen aan meeropbrengsten in de meerjarenbegroting betreft een raming. Het is mogelijk dat in enig jaar geen meeropbrengsten worden gerealiseerd en er dus ook geen ontwikkelbudget voor handen is. Vanwege Covid-19 doet zich dit mogelijk voor in 2021. Zodra de economie normaliseert zal dit risico snel afnemen en op basis van ervaringsgegevens als laag in te schatten. Ter vergelijking: de gerealiseerde inkomsten bedroegen in 2017, 2018 en 2019 achtereenvolgens € 956.379, € 997.403 en € 1.027.691.
e. Geen draagkracht bij de raad om het college te mandateren beperkt en doelgericht middelen te onttrekken aan de reserve Meeropbrengsten Toeristenbelasting. Dit betekent dat ieder budgetverzoek, ook kleine bedragen, middels een raadsbesluit verkregen dient te worden. Dit is niet onwerkbaar, het gaat wel ten koste van de snelheid van handelen en efficiënte werkwijze.

6. Motivering geheim / kabinet

6.1. Niet van toepassing.

7. Juridisch kader

Het staat gemeenten vrij om toeristenbelasting te heffen (artikel 224 Gemeentewet). De raad van de gemeente Leudal heeft bepaald dat het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen een vergoeding, in welke vorm dan ook, door personen die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen zijn ingeschreven, belastbaar is. Toeristenbelasting is geen zogenaamde doelbelasting. Het betreft een algemene belastingmaatregel waarvan de inkomsten ten gunste van de algemene middelen komen. Daar tegenover worden de gemeentelijke uitgaven die verbandhouden met het onderhouden, stimuleren en promoten van toeristische-recreatieve producten en diensten gedekt uit deze algemene middelen. Dit verloopt via jaarlijkse begrotingscycles van de gemeente.

De Verordening toeristenbelasting geeft aan dat diegene die gelegenheid biedt tot een verblijf met overnachting in de gemeente aan niet ingezetenen en daarvoor een vergoeding berekend, belastingplichtig is en dat de belastingplichtige bevoegd is de belasting door te belasten aan de verblijfsgast. Deze doorbelasting is bepaald in artikel 3 van de Verordening. Derhalve kan worden gesteld dat de inkomsten toeristenbelasting niet tot het eigen vermogen van de accommodatieverschaffers behoort, maar worden afgedragen aan de heffende gemeente.

Hoewel de toeristenbelasting geen doelbelasting is, heeft het college van de gemeente Leudal in 2016 met de Leudalse accommodatieverschaffers afgesproken dat zij, in de periode 2017 t/m 2020, een deel van de totale inkomsten aan toeristenbelasting mogen “terugvorderen”. Afgesproken is dat de eerste € 840.400 aan inkomsten toeristenbelasting ten gunste komen van de algemene middelen. De eventuele meeropbrengsten worden gereserveerd in een herbestemmingsreserve en kunnen naar rato van afdracht door de accommodatieverschaffers worden teruggevorderd om te investeren in de kwaliteit van de desbetreffende organisatie.

De term “terugvorderen” is in deze misplaatst. Het impliceert dat de inkomsten door toeristenbelasting zijn betaald uit eigen middelen door de accommodatieverschaffers en dat zij dit terugvragen. Echter, de afdracht van financiële middelen door de accommodatieverschaffers betreffen de ontvangen

belastingafdrachten van toeristen inzake de toeristenbelasting. Er kan dan ook geen sprake zijn van terugvorderen. Juridisch gezien kan de constructie uit het Convenant waarbij accommodatieverschaffers op basis van een plan "terugvordering" kunnen vragen van afgedragen toeristenbelasting worden gezien als een subsidie. Immers, er wordt aanspraak gemaakt op financiële middelen, die (bij honorering) door een bestuursorgaan worden verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.
Onderdeel e
De Algemene subsidieverordening gemeente Leudal biedt echter geen grondslag voor deze vorm van subsidiëring. Een nadere subsidieregeling zou een uitkomst kunnen bieden, zij het dat deze niet direct verbonden kan zijn aan de inkomsten verworven door een algemene belastingmaatregel.

Met de voorgestelde wijze dat een deel van de meeropbrengsten ter beschikking wordt gesteld ten behoeve van de uitvoering van het plan, kan slechts leiden tot subsidiëring indien daartoe een subsidieregeling wordt vastgesteld, voor zover de beoogde subsidieverlening niet reeds onder een bestaande subsidieregeling kan worden gebracht.
Op dit moment wordt slechts het plan voorgesteld en de subsidieregeling wordt nader vormgegeven bij de nadere uitwerking van het plan. Juridisch bestaan geen bezwaren.

8. Financiële samenvatting

De periodieke financiële rapportage van de BsGW (Urap) wordt bij ontvangst verwerkt in de eerstvolgende raadsrapportage of de jaarstukken. Op basis van de 1e Urap van de BsGW, is de verwachtte inkomst ten aanzien van toeristenbelasting vastgesteld op € 975.000.

Door het ontbreken van een grondslag om het bedrag te storten in de reserve meeropbrengst toeristenbelasting (daar de einddatum verstreken is), is de hogere opbrengst gemuteerd ten gunste van de begrotingsruimte. Het nu voorliggende convenant gaat uit van een bijdrage van € 858.000 ten gunste van de begrotingsruimte. De inkomsten hoger dan € 858.000 met een maximum van € 100.000 worden bij de jaarafsluiting gestort in de nieuw te vormen reserve. Alle opbrengsten die hoger zijn dan € 958.000 komen ten gunste van het jaarrekeningresultaat in enig jaar.

Door het feit dat de 1e Urap reeds verwerkt is in de 1e raadsrapportage 2021, levert het nieuwe convenant een nadelig effect op voor de begrotingsruimte (per saldo is het € 0, daar we het voordeel in de raadsrapportage hebben genomen en het nadeel bij dit voorstel wordt genomen). Indien zowel het college als ook de raad instemt met het voorstel, worden de geraamde inkomsten met betrekking tot de toeristenbelasting niet tussentijds bijgesteld en derhalve op € 858.000 in de begroting verwerkt.

	2021	2022	2023	2024
Kostenplaats	63040208 Toeristenbelasting			
Kostensoort	8221300 Toeristenbelasting			
Begroting	-975.000	-975.000	-975.000	-975.000
Realisatie	0	0	0	0
Verplichtingen	0	0	0	0
Restant	-975.000	-975.000	-975.000	-975.000
Kosten dit advies	858.000	858.000	858.000	858.000

Vrijval raming reserve	71.500	71.500	71.500	71.500
Restant	-45.500	-45.500	-45.500	-45.500

9. Overige integrale afstemming

-

10.Communicatie

Openbaar:

☑ Actief:

☑ Informeren raad

☑ Overige communicatie

11.Bijlagen

1. Uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2021-2025
2. Raadinformatiebrief
3. Beantwoording motie 2020-104
4. Convenant en uitvoeringsregels 2017-2020
5. Verslag evaluatie Convenant
6. Raadsvoorstel
7. Raadsbesluit

B&W **besluit**

Besluit betreffende voorstel **BenW - 2604**

Onderwerp:	Uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2021-2025 inclusief financiering
Steller:	Habets, Randy
B&W-vergadering:	1 juni 2021
Openbaarheid:	Openbaar

Ambtelijk advies:
1. Het bijgaande Uitvoeringplan Recreatie en Toerisme 2021-2025 vast te stellen en de raad hierover te informeren middels de bijgevoegde raadsinformatiebrief en beantwoording motie 2020-104.
2. In te stemmen met het bijgaande raadsvoorstel en de raad hierover op 13 juli 2021 een besluit te laten nemen. Voorgesteld wordt:
a. De jaarlijkse drempelwaarde inkomsten toeristenbelasting te verhogen van € 840.403 naar € 858.000 t.g.v. de begrotingsruimte.
b. De opbrengsten hoger dan € 858.000 met een maximum van € 100.000 te reserveren en beschikbaar te stellen als ontwikkelbudget voor het Uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2021-2025.
c. In de begroting uit te gaan van een inkomst van maximaal € 858.000, waarbij meeropbrengsten bij de jaarstukken worden gestort in de reserve, dan wel vrijvallen in het resultaat zoals beschreven in beslispunt b.
d. Een nieuwe reserve te vormen voor de meeropbrengsten toeristenbelasting met de naam: Reserve uitvoeringsplan recreatie en toerisme, zodat de oude reserve gebruikt kan worden voor het afwikkelen van het oude convenent Gastvrij Leudal.
e. Het tarief toeristenbelasting gedurende de looptijd van het beleidsplan en uitvoeringsplan vast te stellen op € 1,30 per persoon per nacht.

Collegebesluit:
Conform advies

B&W **besluit**

Aanmaakdatum document: 1-6-2021 13:13