Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d.	: 4 juli 2023
Registratiekenmerk	: 202227811
Gemeentebladnr.	: 2023/64
Afdeling opsteller	: Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed
Naam opsteller	: Marcel Ohlenforst
Bereikbaar onder	: marcel.ohlenforst@brunssum.nl
Portefeuillehouder	: Jaimy Dijk, van
Raadsvergadering d.d.	: 26 september 2023
Uiterlijke datum	: Niet van toepassing

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Delegatie van de bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders op grond van de Omgevingswet (artikel 2.8 Omgevingswet)

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. Aanleiding

Op 1 januari 2024 treedt naar de Omgevingswet (Ow) in werking. Eén van de doelen van de Ow is snelle(re) dienstverlening. Onder de Ow kan de gemeenteraad ervoor kiezen om taken te delegeren aan het college. Dit betekent dat het college deze taken kan uitvoeren zonder besluit van de raad. De raad blijft uiteraard wel zijn controlerende taak houden. Het delegeren kan om praktische redenen bijvoorbeeld ten gunste van een vlottere procedure.

Het vaststellen van omgevingsplannen is een taak van de gemeenteraad. Dit vergelijkbaar met de vaststelling van de huidige bestemmingsplannen. Onder de OW bestaat de mogelijkheid om de vaststelling van (delen van) het omgevingsplan te delegeren aan het college. De raad kan tevens aangeven binnen welke kaders het college deze bevoegdheid kan uitoefenen. Dit voorstel voorziet in een dergelijk delegatiebesluit.

b. Huidige situatie/probleemstelling

In de huidige regelgeving op grond van de Wabo is deze bevoegdheid niet aanwezig.

3. **Gewenste situatie (WAT?**

a. Wat willen we bereiken?

De voorgestelde regeling moet recht doen aan de kaderstellende rol van de gemeenteraad. Die blijft ook na de inwerkingtreding van de Ow het belangrijkste orgaan voor de vaststelling van omgevingsbeleid. De raad blijft verantwoordelijk voor de hoofdlijnen van beleid, maar het college kan de verdere uitwerking worden opgedragen. In feite wordt het college een bevoegdheid op maat toebedeeld, ter uitwerking of invulling van de kaderstellende rol door de gemeenteraad.

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)

Ambitiedocument Omgevingswet (raadsbesluit 21-12-2021)

2. traject tot dusverre

N.v.t.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W

Op basis van delegatiebesluit en randvoorwaarden door de raad, ter invulling door het college.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)

Omgevingswet, Gemeentewet.

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?

N.v.t.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen

N.v.t.

c. Argumenten en overwegingen

Met het voorliggend voorstel wordt geen afbreuk gedaan aan het feit dat de raad het primaat heeft bij het bepalen van de strategische koers/invulling. Ter uitwerking worden door het college een aantal gevallen genoemd, waarbij met name het bieden van tijdwinst richting aanvragers leidend is geweest. Deels is sprake van "technische" vertalingen met weinig tot geen beleidskeuzes. Die gevallen lenen zich voor afhandeling door het college.

Hieronder een nadere toelichting op de specifieke onderdelen:

1. voor wijzigingen van technische aard;
2. voor wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- of regelgeving, voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
3. voor wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan;
4 . voor het inpassen van omgevingsvergunningen die al dan niet in afwijking van het omgevingsplan zijn verleend;
5. voor het inpassen van vastgestelde beleidsregels van raad en college in het omgevingsplan;
6.voor het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de Wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was;
7. voor het nemen van een voorbereidingsbesluit.

Ad 1: Wijzigingen van technische aard:
dit betreft wijzigingen die plaats moeten vinden als gevolg van nieuwe software of digitale standaarden.

Ad 2: Wijzigingen a.g.v. hogere wet- of regelgeving:
dit betreft wet- of regelgeving, vastgesteld door hogere overheden en wat moet worden opgenomen in het omgevingsplan.

Ad 3. Wijziging in de toelichting van het plan:
Het gaat om tekstuele wijzigingen die geen wezenlijke invloed op de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben.

Ad 4: Inpassen van omgevingsvergunningen:
de Omgevingswet bepaalt dat vergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten binnen vijf jaar moeten worden verwerkt in het omgevingsplan. Dit is een administratieve handeling. Datzelfde geldt voor het verwerken van omgevingsvergunningen die niet strijdig zijn met het Omgevingsplan.

Ad 5. Inpassen van vastgestelde beleidsregels:
wanneer de raad of het college van B&W beleidsregels heeft vastgesteld die moeten worden opgenomen in het omgevingsplan, kan dit door het college van B&W worden gedaan. Het gaat immers om het inpassen van beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad of het college.

Ad 6:
onder de huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan het college een bestemmingsplan wijzigen om een nieuwe ontwikkeling mogelijk te maken, als er een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan staat. De Omgevingswet kent deze wijzigingsbevoegdheid niet. Het college van B&W kan na inwerkingtreding van de omgevingswet dus geen wijzigingsplan meer vaststellen, tenzij de raad deze bevoegdheid delegeert.

Ad 7: voorbereidingsbesluit
het voorbereidingsbesluit is een besluit dat tijdelijk ontwikkelingen inperkt die op grond van de geldende regels in een omgevingsplan mogelijk zijn, maar bijvoorbeeld op grond van (nieuwe) inzichten niet wenselijk zijn of niet passen in een omgevingsplan dat in voorbereiding is. Omdat de voorbereiding van een raadsbesluit enige tijd duurt, zou in de tussentijd alsnog iemand de onwenselijke mogelijkheid die het omgevingsplan biedt, kunnen gebruiken. Om sneller onwenselijke regels tijdelijk buiten werking te kunnen stellen, kan dit worden gedelegeerd.

d. Opties en keuze

De mogelijkheid om de vaststelling van het omgevingsplan te delegeren aan het college is nieuw. Voorgesteld wordt om elk jaar een overzicht te verstrekken van de op grond van dit delegatiebesluit genomen besluiten. Op deze manier kan de gemeenteraad monitoren hoe met deze bevoegdheid is omgegaan. Deze verantwoording kan eventueel ook leiden tot een aanpassing van het delegatiebesluit.
Wanneer de raad geen bevoegdheid delegeert moet voor elk van deze besluiten een apart raadsbesluit worden opgehaald.

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester

Secretaris

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2023 / 64;
Afdeling : Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed
Registratiekenmerk : 202227811

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2023/64;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 juli 2023, afdeling Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed ;

gelet op artikel 2.8 van de Omgevingswet;

Besluit:

a. De bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan in de volgende gevallen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:
1.. voor wijzigingen van technische aard;
2. voor wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- of regelgeving, voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
3.. voor wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan;
4. voor het inpassen van omgevingsvergunningen die al dan niet in afwijking van het omgevingsplan zijn verleend;
5. voor het inpassen van vastgestelde beleidsregels van raad en college in het omgevingsplan;
6. voor het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de Wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was;
7. voor het nemen van een voorbereidingsbesluit;

b. Dat het college van burgemeester en wethouders elk jaar de raad een overzicht verstrekt van de krachtens deze delegatiebevoegdheid genomen besluiten;

c. Dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 september 2023.

De Raad voornoemd,

Voorzitter Griffier