

## **Toelichting bij de Verordening op de elektronische bekendmaking en kennisgeving gemeente Westland 2019**

### **Besluiten**

Door de bestuursorganen van de gemeente (de raad, het college, de burgemeester, de heffingsambtenaar) worden verschillende typen besluiten genomen, zoals beslissingen die op een privaatrechtelijke rechtshandeling zien zoals de beslissing om een overeenkomst aan te gaan, maar ook meer procedurele beslissingen bijvoorbeeld om geheimhouding op te leggen met betrekking tot bepaalde stukken of juiste beslissingen die zien op publiekrechtelijke rechtshandeling zoals een beschikking om subsidie te verlenen of een besluit om een verordening of een bestemmingsplan vast te stellen. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) deelt besluiten die op een publiekrechtelijke beslissing zien op in 2 soorten: beschikkingen en besluiten van algemene strekking. Beschikkingen zijn besluiten die betrekking hebben op een individueel of concreet geval, zoals een vergunning, een vrijstelling, een last onder dwangsom of een subsidiebeschikking. Besluiten van algemene strekking zien niet op een individueel of concreet geval, maar richten zich tot meerdere personen en/of zien op een onbepaald aantal gevallen. Voorbeeld van besluiten van algemene strekking zijn plannen, verordeningen of aanwijzingsbesluiten.

### **Bekendmaking is vereist voor inwerkingtreding van een besluit**

De hoofdregel is dat een besluit niet in werking treedt voordat het is bekendgemaakt (art. 3:40 Awb). In principe vindt de bekendmaking van een besluit plaats door toezending of uitreiking aan de belanghebbenden (waaronder de aanvrager) (art. 3:41 lid 1 Awb). Als de bekendmaking door toezending of uitreiking aan de aanvrager niet mogelijk is, dan gebeurt het op grond van art. 3:41 lid 2 Awb op een andere geschikte wijze.

De bekendmaking van besluiten van een gemeente die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geschiedt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze. Elektronische bekendmaking vindt uitsluitend plaats in een van overheidswege uitgegeven blad, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald (art. 3:42 lid 2 Awb).

Publicatie van een besluit op de website van een overheidsorganisatie staat niet gelijk aan bekendmaking van dat besluit in de zin van art. 3:42 lid 2 Awb.<sup>1</sup>

### **Onderscheid tussen bekendmaking en mededeling/ kennisgeving/ publicatie**

Er is een onderscheid tussen de bekendmaking en de mededeling van besluiten. Met de term 'bekendmaken' wordt bedoeld op het zodanig ter kennis brengen van een besluit aan de daarbij betrokkenen, dat het besluit zijn werking als rechtshandeling kan verkrijgen. De mededeling (ook genoemd kennisgeving of publicatie) onderscheidt zich van de bekendmaking, doordat de werking van het besluit daarvan niet afhankelijk is.

Wel kan in regelgeving worden voorgeschreven dat naast de vereiste bekendmaking ook een kennisgeving, mededeling of publicatie plaatsvindt (bijvoorbeeld in de Wet op de Ruimtelijke Ordening). Daarnaast maken veel overheden en ook de gemeente Westland gebruik van kennisgeven/ mededelen/ publiceren op de gemeentepagina in het huis-aan-huisblad of op de gemeentelijke website als dit niet is voorgeschreven. Dit dient vooral als service voor personen die het gebruik van digitale informatiemiddelen niet of onvoldoende machtig zijn.

---

<sup>1</sup> ABRvS 4 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:646, ro. 9.2

### **Specifieke regels met betrekking tot algemeen verbindende voorschriften**

Bovenstaande Awb-artikelen gelden niet voor besluiten inhoudende een algemeen verbindende voorschrift (art. 3:1 lid 1 sub b Awb). Algemeen verbindend voorschrift (afgekort AVV) is een term uit het Nederlandse recht. Het gaat hier om besluit waarin naar buiten werkende regels zijn vervat en die de betrokkenen binden. De aanduiding "algemeen" geeft aan dat de maatregel niet op een specifiek geval is gericht, maar belang heeft voor allerlei burgers. Voorbeelden zijn verordeningen en bestemmingsplannen.

De Gemeentewet bevat algemene regels voor de bekendmaking van besluiten die een AVV zijn.

#### *Gemeentewet*

AVV kunnen op grond van de Gemeentewet genomen worden door:

- De raad (art. 149 jo. art. 108)
- Het college in geval die bevoegdheid aan hem in medebewind is toebedeeld of bij delegatie op grond van art 156 (overeenkomstige toepassing)
- Een commissie bij delegatie op grond van art 156 (overeenkomstige toepassing)
- De burgemeester in geval die bevoegdheid aan hem in medebewind is toebedeeld of in geval van een noodverordening (art. 176 - Hij maakt deze voorschriften bekend op een door hem te bepalen wijze)

Een AVV verbindt pas wanneer het is bekendgemaakt in het gemeenteblad (art. 139 lid 1 Gemw). Het treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking, tenzij het besluit daarvoor een ander tijdstip aanwijst (art. 142 Gemw). Op grond van art. 144 zijn bovenstaande artikelen van overeenkomstige toepassing op de intrekking van besluiten met een AVV.

Een uitzondering op de 8-dagen termijn zijn noodverordeningen (art. 176). De Raad van State bepaalde dat een noodverordening direct na de bekendmaking in werking treedt, tenzij de verordening een ander tijdstip aanwijst.<sup>2</sup> De noodverordening moet aan het publiek bekendgemaakt worden; het enkele mededelen aan het hoofd van de politie is niet voldoende voor bekendmaking.<sup>3</sup>

Op 1 januari 2014 is een wijziging van artikel 139 Gemeentewet in werking getreden. Deze wijziging heeft tot gevolg dat het gemeentebestuur AVV's bekend moet maken in een elektronisch uitgegeven gemeenteblad. Daarvoor is in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse zaken de Gemeenschappelijke Voorziening voor Officiële Publicaties (GVOP) ontwikkeld. De GVOP maakt de regeling bekend, zodat deze in werking treedt, én maakt deze vervolgens raadpleegbaar in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR), een landelijke voorziening die sinds 1 januari 2011 geraadpleegd kan worden via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Per 1 april 2018 bestaat de voorziening voor Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP): deze vervangt de GVOP en de CVDR in één geïntegreerde applicatie. Met DROP beschikt de gemeente over een elektronisch Gemeenteblad voor de bekendmaking van verordeningen dat aan alle wettelijke eisen voldoet.

#### *Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden en het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden*

Deze Regeling en het Besluit bevat voorschriften over de wijze van bekendmaken en de eisen waaraan voldaan moet worden. Daarbij gaat om een opsomming van diverse eisen

---

<sup>2</sup> ABRvS 9 augustus 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AY5898.

<sup>3</sup> ABRvS 9 augustus 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AY5898.

om de betrouwbaarheid en beveiliging van de bladen te waarborgen, welke gegevens er bij de publicatie vermeld moeten worden, gedetailleerde instructies, geconsolideerde teksten, enz.

#### *Wetsvoorstel elektronische publicatie algemene bekendmakingen en mededelingen*

Voor algemeen verbindende voorschriften en andere besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht is het gemeenteblad de voorgeschreven wijze van bekendmaken. Dit blad kan sinds 1 januari 2014 elektronisch worden opgesteld. Tot dusver is voor gemeenten alleen de elektronische bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften in deze bladen wettelijk verplicht. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bekendmaking van beleidsregels of de kennisgeving van (voorgenomen) besluiten in het kader van de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb thans niet in een dergelijk publicatieblad hoeft plaats te vinden.

Het wetsvoorstel heeft in de eerste plaats tot doel dat de bekendmaking van alle besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, steeds plaatsvindt in een van de genoemde elektronische publicatiebladen in plaats van bijvoorbeeld in gedrukte media. Voor veel van deze besluiten is dat eerder al zo geregeld, maar nu volgt de rest. Daarnaast wordt voorgesteld om ook alle wettelijk voorgeschreven mededelingen of kennisgevingen van (voorgenomen) besluiten te doen in die publicatiebladen, dan wel in die bladen aan te geven op welke wijze de betreffende stukken elektronisch toegankelijk zijn dan wel ter inzage zijn gelegd bij een bestuursorgaan. Door voor te schrijven dat elektronische publicatie op een gestandaardiseerde wijze moet plaatsvinden wordt het voor burgers mogelijk om op één website ([overheid.nl](http://overheid.nl)) alle bekendmakingen en mededelingen van de overheid te raadplegen. Voor bestuursorganen worden verschillende publicatievoorschriften geharmoniseerd.

In de tweede plaats wordt voorzien in een service waarbij burgers per e-mail worden geattendeerd op bekendmakingen en kennisgevingen uit die publicatiebladen die voor hen van belang zijn, bijvoorbeeld omdat deze betrekking hebben op de directe woonomgeving. Deze attenderingsservice kan op maat worden ingesteld door aan te geven op welke locatie, op welke onderwerpen en op welke bestuursorganen de attendering betrekking moet hebben.

In de derde plaats wordt het ter inzage leggen van documenten in een overheidsgebouw als onderdeel van een kennisgeving of mededeling aangevuld met de verplichting om deze documenten ook langs elektronische weg ter beschikking te stellen.

Het beoogde eindresultaat zal zijn dat alle voor een ieder bestemde informatie over (de voorbereiding van) overheidsbesluiten digitaal beschikbaar is. Elektronische publicatie heeft het voordeel dat het publiek er vrijwel overal, 24 uur per dag en kosteloos toegang toe heeft. Met de publicatie van alle bekendmakingen en kennisgevingen op één website komt een einde aan de huidige gefragmenteerde informatievoorziening en kunnen burgers op maat worden geattendeerd op hetgeen voor hen van belang is. Omdat het doorzoeken van verschillende media naar relevante overheidsmededelingen en de gang naar een overheidsgebouw om ter inzage gelegde documenten in te zien niet langer nodig zijn, verminderen de administratieve lasten.

De algemene regels voor bekendmaking en mededeling van voor een ieder bestemde informatie over overheidsbesluiten zijn opgenomen in de Bekendmakingswet, de Algemene wet bestuursrecht, de Gemeentewet, de Provinciewet, de Waterschapswet en de Wet Gemeenschappelijke regelingen. Dit wetsvoorstel beperkt zich tot het aanpassen van de publicatievoorschriften in deze wetten en de concentratie ervan in de Bekendmakingswet. Daarnaast kennen tal van andere wetten aanvullende

publicatieverplichtingen met betrekking tot overheidsbesluiten. De aanpassing daarvan zal plaatsvinden door middel van een afzonderlijke aanpassingswet of nota van wijziging.

### **De verordening op de elektronische bekendmaking en kennisgeving gemeente Westland 2019**

De Verordening op de elektronische bekendmaking en kennisgeving gemeente Westland 2019 voorziet in de mogelijkheid om algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels, ontwerpbesluiten en andere besluiten van algemene strekking aan te wijzen die uitsluitend worden bekendgemaakt in het elektronische gemeenteblad. Deze aanwijzingsbevoegdheid wordt neergelegd bij het college. Op deze wijze kunnen voortaan alle gemeentelijke besluiten van algemene strekking waarvoor niet in een bijzondere wet een specifiek bekendmakingsregime is geregeld op dezelfde, elektronische wijze bekend worden gemaakt. Het gaat hierbij om bekendmaking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, zodoende alleen om het bekend maken van publiekrechtelijke besluiten, waarmee bewerkstelligd wordt dat zij in werking treden als bedoeld in artikel 3:40 Awb.

Op andere beslissingen met een algemeen karakter, zoals beslissingen over de openingstijden van het gemeentehuis, beslissingen over het aangaan van een samenwerkingsverband, beslissingen over het onderhoud van de diverse gemeentelijke sportvelden of beslissingen over de aanschaf van verkeersborden of straatmeubilair is de regeling met betrekking tot bekendmaking als bedoeld in de Awb niet van toepassing. De werking van dit soort beslissingen is niet afhankelijk van het al dan niet in het openbaar kennisgeven van deze beslissingen. Van dit soort beslissingen kan op de gebruikelijke wijze mededeling blijven worden gedaan in Groot Westland, op de gemeentelijke website en op officiële bekendmakingen.nl. De verordening geeft de mogelijkheid om ook voor dit soort berichten alleen gebruik te maken van elektronische kennisgeving, maar laat ook de mogelijkheid open om daarnaast op niet elektronische wijze kennisgeving te doen. Zoals hierboven al is aangegeven, kan dit vooral als service dienen voor personen die het gebruik van digitale informatiemiddelen niet of onvoldoende machtig zijn.

Kleine kanttekening bij de elektronische bekendmaking en kennisgeving is nog dat op dit moment elektronische bekendmaking nog niet mogelijk is in die (enkele) gevallen waarin het betreffende besluit niet aan de technische vereisten voldoet om elektronisch bekend te worden gemaakt. Dit geldt bijvoorbeeld nog voor besluiten waarvan de inhoud niet als 'platte tekst' aangeleverd kan worden doordat gebruik wordt gemaakt van een afbeelding of van een specifiek (grafisch) programma waarin het is opgesteld. In dit soort gevallen blijft de gemeentepagina het medium om op de voorgeschreven wijze bekend te maken.

## Overzicht werkwijze officiële bekendmakingen gemeente Westland NU

Soort besluit	Bekendmaking door:			Publicatie (als service)		
	Toezending	Elektronisch	Groot-Westland	Groot-Westland	Website	Officielebekendmakingen.nl/
1. Verordening		Ja, via CVDR/DROP (overheid.nl).		Nee	Nee	Nee
2. Overige algemeen verbindende voorschriften		Ja, via CVDR/DROP (overheid.nl).		Nee	Nee	Nee
3. Verkeersbesluiten en overige besluiten die via Staatscourant bekend moet worden gemaakt		Ja, via Staatscourant (officielebekendmakingen.nl)		Ja	Ja	Ja
4. Ruimtelijke plannen		Ja, via DROP (officielebekendmakingen.nl).		Ja	Ja	Ja en op ruimtelijke plannen
5. Omgevingsvergunningen	Ja, is wettelijk verplicht			Ja	Ja	Ja
6. overige besluiten van algemene strekking (waaronder voorbereidingsbesluiten)			Ja	Ja	Ja	Ja
7. Overige informatie (bijvoorbeeld bepaalde beschikkingen, openingstijden gemeentehuis etc.)				Ja	Ja	Ja
8. overige algemene raadsbesluiten, niet zijnde een besluit van algemene strekking				Ja	Ja	Ja

18-0284013



## Overzicht werkwijze officiële bekendmakingen gemeente Westland STRAKS

Soort besluit	Bekendmaking door:			Publicatie (als service)		
	Toezending	Elektronisch	Groot-Westland	Groot-Westland	Website	Officielebekendmakingen.nl/
1. Verordening		Ja, via officiële bekendmakingen		Ja	Ja	
2. Overige algemeen verbindende voorschriften		Ja, via officiële bekendmakingen		Ja	Ja	
3. Verkeersbesluiten en overige besluiten die via Staatscourant bekend moet worden gemaakt		Ja, via Staatscourant (officielebekendmakingen.nl)		Ja	Ja	
4. Ruimtelijke plannen		Ja, via officiële bekendmakingen		Ja	Ja	
5. Omgevingsvergunningen	Ja, is wettelijk verplicht			Ja	Ja	Ja
6. overige besluiten van algemene strekking (waaronder voorbereidingsbesluiten)		Ja, via officiële bekendmakingen		Ja	Ja	
7. Overige informatie (bijvoorbeeld bepaalde beschikkingen, openingstijden gemeentehuis etc.)				Ja	Ja	Ja
8. overige algemene raadsbesluiten, niet zijnde een besluit van algemene strekking				Ja	Ja	Ja