DE ROEVER
OMGEVINGSADVIES

MEMO BEBOUWDE KOM
GEBIEDSVISIE GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

GEMEENTE OOSTSTELLINGWERF

2020

De Roever Omgevingsadvies

Heidebloemstraat 15
Postbus 64
5480 AB Schijndel
T 073 594 10 11
F 073 594 11 20
E info@deroever.nl
W www.deroever.nl

NL97 RABO 0122 6903 11
NL21 INGB 0001 0833 26
Advies- en ingenieursbureau
J.G. de Roever B.V.
KvK 16068733
BTW NL 8015.63.136.B.01

Titel document:	Memo bebouwde kom Gebiedsvisie geurhinder en veehouderij gemeente Ooststellingwerf 2020
Referentie:	20210480.v01
Datum:	17 mei 2021
Opdrachtgever:	Gemeente Ooststellingwerf

BEBOUWDE KOM

Begrip bebouwde kom

In de ‘Gebiedsvisie geurhinder en veehouderij gemeente Ooststellingwerf 2020’ met het kenmerk 20200633.v01 d.d. 11 september 2020’ is het begrip bebouwde kom in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) als volgt omschreven:

Het begrip bebouwde kom is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom ‘niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving’. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: ‘het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft’ en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan.

Of een bepaalde omgeving een bebouwde kom is zal per geval moeten worden bepaald. Zoals gezegd is dit niet eenduidig gedefinieerd. De volgende zaken spelen in deze afweging en rol:

- *dichtheid bebouwing;*
- *aard en structuur van de omgeving en bebouwing;*
- *planologische karakter.*

Voor woningen gaan wij uit van een bebouwde kom, als deze in een woonwijk of woongebied zijn gelegen, waarbij de erven aan meerdere zijden aan elkaar aansluiten. Woningen die geconcentreerd zijn gelegen in een op zichzelf staande lintbebouwing beschouwen wij niet als bebouwde kom. Deze opvatting sluit aan bij de jurisprudentie over het begrip bebouwde kom.

Bebouwde kom en geurverordening

Het is niet mogelijk om de begrenzing van de bebouwde kom vast te leggen in een geurverordening, omdat de Wgv hiertoe niet de mogelijkheid biedt. De Wgv biedt enkel de mogelijkheid om de waardes (de geurnormen en afstanden) die gelden voor geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom aan te passen. Daarom moet voor elk afzonderlijk project worden afgewogen of bepaalde geurgevoelige objecten wel of niet in een bebouwde kom liggen. Als er discussie ontstaat over het begrip bebouwde kom in een bepaalde situatie, dan zou de geurverordening daarbij geen juridische status hebben.

Bovendien is het niet wenselijk om de begrenzing van de bebouwde kom in een geurverordening vast te leggen, omdat de begrenzing dan een momentopname is. De begrenzing van de bebouwde kom in de geurverordening zou dan statisch zijn, terwijl de

fysieke omgeving in de loop der tijd kan veranderen. Daarnaast zou in de geurverordening voor elke bebouwingsconcentratie de volledige begrenzing van de bebouwde kom (elk hoekje) in beeld moeten worden gebracht, terwijl dat de praktijk dat alleen maar op een paar plaatsen in de gemeente daadwerkelijk gebruikt zou gaan worden (daar waar veehouderijen dicht bij de bebouwde kom zijn gelegen).