



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

- Datum** : 5 april 2016
- Voorstel van** : college van burgemeester en wethouders
- Onderwerp** : Regionaal arbeidsmarktprogramma AgriFood Capital Werkt! 2016-2020 en Werkbedrijf Noordoost Brabant

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de hoofdlijnen van de samenwerkingsovereenkomst van AgriFood Capital Werkt! 2016-2020. De hoofdlijnen bestaan uit:
 - a. partners vanuit werkgevers, onderwijsinstellingen, overheden en andere organisaties werken aan een toekomstbestendige arbeidsmarkt in 2020: flexibel, talentvol en inclusief;
 - b. zij gaan hiertoe een nieuwe triple helix samenwerkingsovereenkomst aan onder voorzitterschap van de centrumgemeente van de arbeidsmarktregio: 's-Hertogenbosch;
 - c. het eigenaarschap voor de uitvoering ligt primair bij de partners van de vier programmalijnen van het arbeidsmarktprogramma, onder meer de Stuurgroep Werkbedrijf Noordoost Brabant;
 - d. het Strategisch Beraad AgriFood Capital Werkt! stelt als triple helix bestuur het meerjarenprogramma en de jaarplannen vast, rekening houdend met de zienswijzen van de partners;
 - e. terugkoppeling uit en inbreng in het Strategisch Beraad vanuit de gemeenten vindt plaats via het Regionaal Portefeuillehoudersoverleg Arbeidsmarkt;
 - f. als gemeenteraad kunt u via het jaarplan van de regionale samenwerking uw zienswijze kenbaar maken op de voorgenomen inzet van middelen voor het komende jaar;
 - g. de Bestuurlijke Regiegroep besluit over de inzet van de regionale inwonerbijdrage voor de arbeidsmarkt op advies van het Regionaal Portefeuillehoudersoverleg Arbeidsmarkt.
2. De strategische agenda van het regionale arbeidsmarktprogramma AgriFood Capital Werkt! 2016-2020 vast te stellen.
3. In te stemmen met een financiële bijdrage van € 1,- per jaar per inwoner per gemeente van de arbeidsmarktregio Noordoost Brabant voor de jaren 2017-2020 voor:
 - a. de uitvoering van het regionaal arbeidsmarktbeleid door een klein, slagvaardig, faciliterend programmateam; en
 - b. de coördinatie van het Werkbedrijf Noordoost Brabant.

Inleiding

In de afgelopen jaren 2013-2015 voerden werkgevers, onderwijsinstellingen en overheden het Regionale Arbeidsmarktprogramma Noordoost Brabant Werkt! uit. Het programma heeft veel resultaten opgeleverd voor inwoners en werkgevers in onze arbeidsmarktregio. Wij informeerden u hierover met de raadsinformatiebrief "Evaluatie Noordoost Brabant Werkt! 2013-2015 en stand van zaken Regionaal Werkbedrijf" (februari 2016).

Het programmateam haalde in de afgelopen jaren 7,6 miljoen euro aan arbeidsmarktsubsidies naar de regio. Dit is omgerekend € 12,60 per inwoner van de arbeidsmarktregio. De provincie stelt ook de komende jaren weer een substantieel bedrag beschikbaar voor een nieuw arbeidsmarktprogramma. Naar verwachting gaat het om circa 2 miljoen euro.

De samenwerkingsovereenkomst van Noordoost Brabant Werkt! loopt af. De arbeidsmarktregio moet de komende jaren een aantal wettelijke taken uitvoeren, zoals het Regionaal Werkbedrijf. De partners in de arbeidsmarktsamenwerking hebben uitgesproken het arbeidsmarktprogramma te willen door ontwikkelen. Dit heeft geleid tot een nieuwe strategische agenda AgriFood Capital Werkt! 2016-2020.

Als gemeenteraad besluit u met dit voorstel over de hoofdlijnen van de samenwerkingsovereenkomst, de strategische agenda en een financiële bijdrage aan het arbeidsmarktprogramma AgriFood Capital Werkt! 2016-2020.

Relatie met eerdere besluitvorming

N.v.t.

Beoogd resultaat

Een goede regionale samenwerking tussen overheid, onderwijs, ondernemers en werknemers. Hierdoor topregio zijn in de agrifood door middel van een goed functionerende en toekomstbestendige arbeidsmarkt.

Argumenten

1.1 Het is belangrijk om uitgangspunten van een samenwerking vast te leggen

Op die manier hanteren de partners dezelfde uitgangspunten binnen de samenwerking. Doelen, structuur, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden moeten voor iedereen duidelijk zijn. De gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt op deze manier door alle partijen onderschreven.

1.2 Sluit aan bij de regionale samenwerking binnen AgriFood Capital

Partners in de regio Noordoost Brabant kiezen ervoor om hun krachten te bundelen om in gezamenlijkheid resultaten te behalen die toekomstbestendig zijn. De overheid sluit hier bij aan en vormt coalities met onderwijs, bedrijfsleven en maatschappelijke partners. Dit leidt tot meer kennis, geld en draagvlak. Partners werken in de regio Noordoost Brabant samen aan de strategische agenda AgriFood Capital.

Gemeenten doen dat vooral op de programmalijnen 'Basics' (via het convenant regionale samenwerking Noordoost Brabant, dat u tegelijkertijd met dit voorstel ter besluitvorming krijgt aangeboden) en 'People' (via het triple helix arbeidsmarktprogramma AgriFood Capital Werkt!).

2.1 De Strategische Agenda vormt de basis van de 'People' lijn van AgriFood Capital

Arbeidsmarkt is topprioriteit binnen AgriFood Capital. Een goed functionerende en toekomstbestendige arbeidsmarkt is één van de belangrijkste voorwaarden om als regio 'topregio' in de agrifood te zijn. Zonder investeringen en resultaat in bijvoorbeeld talentontwikkeling, flexibiliteit op de arbeidsmarkt en kansen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt lukt dat niet.

3.1 Zelf ambtelijke uren inbrengen kost meer

Alleen de taken die het programmateam al voor het Regionaal Werkbedrijf uitvoert legt voor zeker 4 uur per week beslag op de ambtenaar zouden we als Boekel zelf uren inbrengen in plaats van de inwonersbijdrage. Omgerekend komt dat neer op een investering van ongeveer € 15.000 per jaar. Het betalen van de inwonersbijdrage van € 1,- is dus voordeliger.

3.2 Voorziet in de ondersteuning bij de uitvoering van een wettelijke taak

Als arbeidsmarktregio zijn we wettelijk verplicht om een Regionaal Werkbedrijf te hebben. Het Werkbedrijf is een netwerkorganisatie waarin overheid, ondernemers, onderwijs en werknemers zich verbinden voor een gezonde arbeidsmarkt. In de periode 2013-2015 werd het regionaal arbeidsmarktprogramma ambtelijk ondersteund door een programmateam. Denk hierbij aan ondersteuning op het gebied van programmamanagement, communicatie, financieel beheer, etc.

Naast het arbeidsmarktprogramma zet het programmateam zich sinds de oprichting van het Regionaal Werkbedrijf ook in voor deze organisatie.

3.3 Financiering uit andere bronnen is niet meer mogelijk

De financiering in de periode 2013-2015 kwam van het restant budget jeugdwerkloosheid 2009-2011 en subsidies van onder andere de provincie Noord-Brabant en het Rijk. Deze middelen zijn vanaf 2017 niet meer beschikbaar. Ondersteuning is ook voor de nieuwe arbeidsmarktagenda 2016-2020 nodig. In 2016 nemen de centrumgemeente 's-Hertogenbosch en de gemeente Oss de kosten van deze basisorganisatie voor haar rekening. Dit doen zij samen met nog een klein restant budget Jeugdwerkloosheid 2009-2011.

Voor 2017-2020 zijn er geen andere middelen beschikbaar voor de basisactiviteiten. In onderstaand schema zijn de geraamde kosten per jaar van de basisactiviteiten opgenomen:

Meer informatie over het programmateam en de basisactiviteiten is terug te vinden in bijlage 1, pagina 7.

3.4 Het is de meest eerlijke en effectieve manier om een bijdrage vast te stellen

Een bijdrage per inwoner is naar onze mening het meest eerlijk en effectief. Alternatief is om iemand vanuit de gemeenten vrij te stellen om deze taak op zich te nemen. Om iedere gemeente haar bijdrage te laten leveren zou er per periode moeten worden gerouleerd. Nadeel hiervan is het gebrek aan continuïteit. Daarnaast is het noodzakelijk dat de kandidaat draagvlak en vertrouwen heeft in de hele regio en bij alle partners. Belangrijke factoren voor het slagen van het Regionaal Werkbedrijf en AgriFood Capital Werkt! die we met de inwonersbijdrage borgen.

3.5 Investeren creëert meer subsidiemogelijkheden, ook voor gemeente Boekel

De Provincie Brabant heeft in het Bestuursakkoord 2015-2019 aangekondigd weer flink in te zetten op de arbeidsmarkt. Gesprekken met de provincie wijzen op een mogelijke bijdrage van 2 miljoen euro voor het nieuwe arbeidsmarktprogramma. Daarnaast zijn er Europese subsidies die het programmateam voor onze arbeidsmarktregio aanvraagt. In de periode 2013-2015 heeft dit voor gemeente Boekel o.a. geresulteerd in 6 startersbeurzen voor startende jongeren op de arbeidsmarkt. Regionaal heeft meer dan 50% van de jongeren aansluitend een baan gevonden. Daarnaast zijn door de interventiesubsidie kwetsbare jongeren geplaatst op werk. Het aansluiten bij regionale projecten en initiatieven heeft voor Boekel een meerwaarde omdat onze aantallen over het algemeen te klein zijn zelfstandig projecten voor op te zetten. Daar waar dat wel mogelijk is doen we dat zoals het project Tegenprestatie.

Kanttekening

2.1 Er is geen consensus en draagvlak

We zijn een grote arbeidsmarktregio en het arbeidsmarktbeleid kent vele partners. Het grootste risico bij de uitvoering van een regionaal arbeidsmarktprogramma ligt er in dat partners niet meedoen in een regionale aanpak op specifieke onderdelen. De samenwerking berust op consensus en draagvlak. Er worden enkel voorstellen voor een regionale aanpak gedaan als de partners van AgriFood Capital Werkt! hier voldoende meerwaarde in zien en de middelen er voor beschikbaar stellen.

3.1 De kosten zijn niet in de (meerjarige) begroting meegenomen

Vanuit het Rijk zijn er geen middelen voor de uitvoering van deze wettelijke taak. Voor de gemeente Boekel betekent deze regionale inwonersbijdrage een bedrag van circa € 10.000 per jaar voor de jaren 2017 tot 2020. Voorstel is om de bijdrage meerjarig in de voorjaarsnota op te nemen. Mogelijk dat er dekking gevonden wordt in de realisatie binnen het Sociaal Domein in die betreffende jaren.

Keuzemogelijkheden:

Niet instemmen met de inwonersbijdrage van € 1,-

Er kan gekozen worden om niet te investeren in de brede arbeidsmarktagenda. We voeren dan hoofdzakelijk de wettelijke taken binnen het Regionaal Werkbedrijf uit, het invullen van de garantiebannen. De inzet van het regionaal programma- en coördinatieteam zal dan beperkt blijven. Minder inzet van dit

team heeft invloed op het binnen halen van externe subsidies zoals ESF (Europa) of Jeugdwerkloosheid (Rijk). Geen of minder extra middelen en innovatie dempt de dynamiek in de regio.

Concrete resultaten voor inwoners en werkgevers blijven uit en de synergie en versterkende werking tussen de onderdelen 'Basics' en 'People' gaat grotendeels verloren. Een kleine, slagvaardige en faciliterende basisorganisatie –zoals in de afgelopen jaren- is noodzakelijk om het enthousiasme en eigenaarschap van partners ook daadwerkelijk te kunnen faciliteren en resultaten te bereiken.

In de praktijk is het lastig onderscheid te maken per gemeente. Het heeft dan ook sterk de voorkeur dat alle gemeenten een bijdrage leveren. Als niet alle gemeenten bijdragen, besluit het Strategisch Beraad AgriFood Capital Werkt! over een aangepast programma.

Bijdragen van partners vragen

Een alternatief kan zijn om werkgevers, onderwijsinstellingen, werknemersorganisaties en andere partners te vragen om door een financiële bijdrage te investeren in het arbeidsmarktbeleid. De ervaring van acht jaar regionaal arbeidsmarktbeleid leert dat zij daar zeer beperkt toe in staat zijn. De inzet van deze partners in uren, enthousiasme en betrekken van achterbannen, is het hoogst haalbare. Het effect hiervan voor een toekomstbestendige arbeidsmarktregio is overigens bij voldoende enthousiasme en inzet net zo groot of groter zijn dan puur een financiële bijdrage.

Financiën

De bijdrage van circa € 10.000 is niet opgenomen in de meerjarige begroting. Als u, de gemeenteraad, besluit dat u de toegevoegde waarde van de investering ziet dan moet de financiering uit algemene middelen komen. Deze mutatie verwerken in de voorjaarsnota 2016.

Uitvoering

De komende maanden:

- stellen we -op basis van de hoofdlijnen in dit voorstel- de samenwerkingsovereenkomst AgriFood Capital Werkt! 2016-2020 op. Deze wordt vervolgens aan de colleges van de gemeenten in de arbeidsmarktregio Noordoost Brabant ter besluitvorming voorgelegd;
- vragen we een financiële bijdrage (van circa 2 miljoen euro) aan bij de provincie;
- gaat AgriFood Capital Werkt! 2016-2020 officieel van start tijdens het brede netwerk event voor partners in de arbeidsmarktregio op 30 juni 2016. Dan staat ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst ook op de agenda.

Communicatie

De gemeenteraad wordt de komende jaren regelmatig geïnformeerd over de resultaten en voortgang van het regionale arbeidsmarktprogramma 2016-2020, inclusief het Regionaal Werkbedrijf. Denk hierbij onder meer aan:

- a. Met de raadsinformatiebrief van de bestuurlijke samenwerking Noordoost Brabant (twee keer per jaar).
- b. Met het jaarplan van de bestuurlijke samenwerking Noordoost Brabant (een keer per jaar).
- c. Met een plenaire informatiebijeenkomst voor alle raadsleden in de bestuurlijke samenwerking Noordoost Brabant (een keer per twee jaar).
- d. Via de klankbordgroep raadsleden van de bestuurlijke samenwerking.
- e. Via het raadplegen van de website www.agrifoodcapital.nl en de nieuwsbrieven van AgriFood Capital.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

a. Strategische agenda AgriFood Capital Werkt! 2016-2020.

Bijlagen die zijn bijgevoegd: