VOORSTEL

zaaknummer:	1518058
afdelingsnaam:	Sociaal Domein
steller:	Hilda Visser-Offinga
telefoonnummer	06 41174842
onderwerp:	Nieuwe verordening leerlingenvervoer Hilversum 2025

Voorstel

1. De verordening leerlingenvervoer Hilversum 2025 met bijlage 1a en 1b vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 februari 2025.
2. De verordening leerlingenvervoer Hilversum 2015 in te trekken per 1 februari 2025.

Planning

Titel	**Toelichting**	**BEELD VORMING**	**OORDEELS-VORMING**	**BESLUIT VORMING**
Vaststellen van de verordening leerlingenvervoer gemeente Hilversum 2025	Het betreft het vaststellen van de nieuwe verordening leerlingenvervoer 2025 voor de gemeente Hilversum	Commissie Zorg, Welzijn en Samenleving 15 januari 2025	Commissie Zorg, Welzijn en Samenleving 15 januari 2025	Raad 29 januari 2025

Samenvatting

De gemeente Hilversum heeft een verordening leerlingenvervoer die dateert uit 2015. Deze is niet meer in overeenstemming met de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie. De VNG heeft in het voorjaar van 2024 een modelverordening voor het leerlingenvervoer opgesteld.

Deze modelverordening is gebruikt als uitgangspunt voor het opstellen van een nieuwe verordening leerlingenvervoer gemeente Hilversum 2025. Over de concept verordening leerlingenvervoer gemeente Hilversum 2025 is overleg gevoerd met de adviesraad sociaal domein, de directeuren voor gespecialiseerd onderwijs en het samenwerkingsverband passend onderwijs.

Na vaststelling van de verordening door de raad zal het college de beleidsregels leerlingen vervoer Hilversum 2025 horende bij verordening leerlingenvervoer gemeente Hilversum 2025 vaststellen.

Inleiding

De huidige verordening leerlingenvervoer dateert uit 2015. Sindsdien zijn er ontwikkelingen in de wet- en regelgeving en jurisprudentie geweest die aanpassing van de verordening noodzakelijk maken. Uit het artikel 213a onderzoek leerlingenvervoer (zie RIB van 5 november 2024) komt naar voren dat het leerlingenvervoer in Hilversum goed functioneert, maar dat er wel verschillende aanpassingen mogelijk zijn om de efficiëntie en effectiviteit te verbeteren. De verordening en beleidsregels moeten worden geactualiseerd om beter aan te sluiten bij de huidige wettelijke kaders en maatschappelijke ontwikkelingen. Verder werd aanbevolen om duidelijke kaders op te stellen voor wat er van ouders wordt verwacht en om het gebruik van fiets en openbaar vervoer te bevorderen. De VNG heeft in het voorjaar van 2024 een nieuwe modelverordening gepubliceerd die als basis is gebruikt. Daarnaast zijn er ontwikkelingen geweest zoals de Wet op passend onderwijs (2014) en de invoering van het VN-verdrag Handicap (2016). Dit heeft geleid tot herbezinning van de vraag welke leerlingen recht hebben op leerlingenvervoer. Hieruit is de verordening leerlingenvervoer gemeente Hilversum 2025 opgesteld.

Probleemstelling/doel

De huidige verordening dient aangepast te worden en daarmee te voldoen aan de huidige wetgeving, passend bij de situatie in Hilversum.

Argumenten

1) *De nieuwe verordening geeft invulling aan de adviezen uit het onderzoek "leerlingenvervoer in Hilversum" wat op basis van artikel 213a gemeentewet is uitgevoerd*

Met de thans voorliggende verordening wordt de regelgeving weer up-to-date en is aan voldaan het advies. Met de nieuwe verordening zijn er duidelijke kaders opgesteld van wat van ouders verwacht mag worden, wat de algemene verantwoordelijkheid van ouders is en de volgorde waarop gaat worden beoordeeld welke wijze van vervoer van toepassing is.

2) *De nieuwe verordening is conform nieuwe wet- en regelgeving en jurisprudentie*

Sinds 2015 zijn er verschillende wijzigingen doorgevoerd in de nationale wetgeving rondom passend onderwijs, inclusie en het sociaal domein. Deze veranderingen zijn meegenomen in de nieuwe verordening, waardoor deze in overeenstemming is met de huidige verplichtingen, wet en regelgeving en beleidsdoelstellingen. Ook recente ontwikkelingen in de jurisprudentie omtrent leerlingenvervoer zijn meegenomen in de nieuwe verordening. Deze betreffen de interpretatie van regels, rechten en plichten rondom leerlingenvervoer. Hiermee voorkomen we onduidelijkheden en conflicten in de uitvoering.

3) *De nieuwe verordening is opgesteld met kernwaarde eenvoud als uitgangspunt*

Eén van de kernwaardes van de visie sociaal domein Hilversum is eenvoud. De huidige verordening uit 2015 heeft verouderde teksten waarbij soms meerdere interpretaties mogelijk zijn. De nieuwe verordening is eenvoudiger te begrijpen en eenvoudiger toe te passen voor de uitvoering.

4) *Invoering van het VN-Verdrag Handicap (2016)*

Gemeenten zijn verplicht om op basis van het VN-verdrag Handicap inclusie de toegankelijkheid te bevorderen. Dit betekent dat de verordening leerlingenvervoer rekening moet houden met de toegankelijkheid van regulier en speciaal onderwijs voor leerlingen met een beperking. Dit is in de nieuwe verordening meegenomen.

5) *De nieuwe verordening houdt rekening met duurzaamheid en verantwoordelijkheid*

Gemeenten streven steeds vaker naar duurzame oplossingen, waaronder groen en milieuvriendelijk vervoer. De nieuwe verordening bevordert de verantwoordelijkheid van ouders om de fiets te gebruiken bij het gebruik van de fiets voor vervoer naar school. Daarnaast is er meer aandacht voor de verantwoordelijkheden van ouders bij het vervoeren van het kind naar school. Tot slot is vervoerstraining opgenomen waardoor de inzet van taxivervoer verlaagd kan worden.

6) *De nieuwe verordening heeft draagvlak*

De nieuwe verordening is getoetst bij de adviesraad Sociaal Domein, het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs en de directeuren van het gespecialiseerd onderwijs en is positief ontvangen.

Kanttekeningen

1) *De nieuwe verordening wijkt op enkele punten af van de modelverordening VNG*

Op een aantal onderdelen is gemotiveerd afgeweken van de VNG modelverordening, een overzicht van deze lokale keuze mogelijkheden is bij dit voorstel in de bijlage bijgevoegd. Deze keuzemogelijkheden in de modelverordening zijn getoetst bij de adviesraad, directeuren van het gespecialiseerd onderwijs en bij de samenwerkingsverbanden voor passend onderwijs. De belangrijkste afwijkingen van de VNG modelverordening die direct gevolgen voor leerlingen en hun ouders kunnen hebben zijn:

-kilometergrenzen: wij maken met de nieuwe verordening geen onderscheid tussen regulier of speciaal basisonderwijs;

-bij tijdelijk verblijf buiten de gemeente, meestal als gevolg van een crisis, hanteren wij een langere termijn namelijk tot het einde van het schooljaar, terwijl de VNG een maximale termijn van zes weken heeft opgenomen;

-de mogelijkheid van vervoer naar buitenschoolse opvang is niet meegenomen in de nieuwe verordening omdat het in Hilversum al is opgenomen in de subsidieregeling passende buitenschoolse opvang.

Financiën, middelen & capaciteit

De nieuwe verordening kan binnen de huidige financiële kaders worden uitgevoerd. De kosten voor leerlingenvervoer worden in de huidige begroting gedekt binnen het taakveld 4.3 onderwijsbeleid en leerlingenzaken (budget leerlingenvervoer € 1.696.520,-). De wijze van bekostiging blijft gelijk.

Uitvoering

Bij een positief besluit wordt de verordening leerlingenvervoer 2025 gepubliceerd in het gemeenteblad en op de website van de gemeente.

Daarna volgt het opstellen van bijbehorende beleidsregels.

Daarnaast worden alle belangrijke partners, zoals de samenwerkingsverbanden, geïnformeerd over de aanpassingen van de beleidsregels.

Een toewijzing voor leerlingenvervoer wordt in de meeste gevallen voor de gehele schoolperiode afgegeven. De consulenten doen jaarlijks een check of de situatie is veranderd. Een kleiner deel krijgt een tijdelijke toewijzing. Bestaande toewijzingen laten we zoals ze zijn, tenzij er sprake is van veranderde omstandigheden. Deze werkwijze wordt nu ook uitgevoerd. Vanaf augustus 2025 gaan de nieuwe aanvragen op basis van de verordening leerlingenvervoer 2025 en de beleidsregels leerlingen vervoer

2025 worden beoordeeld. Vervoer Gooi en Vechtstreek (100% dochter van de Regio GV) voert het leerlingenvervoer uit.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. a concept Verordening leerlingenvervoer Hilversum 2025
   b Toelichting op Verordening leerlingenvervoer Hilversum 2025
2. Voorgestelde keuzes bij de verordening leerlingenvervoer in afwijking van de VNG-modelverordening
3. Advies Adviesraad Sociaal Domein op concept Verordening leerlingenvervoer Hilversum 2025