gemeente Terschelling

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Wijziging Gemeenschappelijke Regeling ''hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg"**

Jaar/nummer: **2022/85**

In behandeling bij: **Wethouder van Essen**

Voorstel

De gemeenteraad besluit;

1. Geen zienswijze over het ontwerp van de regeling tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ‘’hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg’’ naar voren te brengen
2. Het college toestemming te verlenen tot het vaststellen van de regeling tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ‘’hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg’’ .

Samenvatting

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2023 in werking. Voor de inwerkingtreding moet iedere gemeente een gemeentelijke adviescommissie voor de advisering over de omgevingskwaliteit benoemen. De advisering is nu ondergebracht bij de Gemeenschappelijke Regeling ‘’hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg’’. Dit wordt voortgezet totdat de raad in 2023 een definitief besluit neemt over de gemeentelijke adviescommissie. Voor deze voortzetting is een wijziging van de GR hûs en hiem nodig.
Door een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli j.l. kan de gemeenteraad eerst een zienswijze over het ontwerp van de regeling tot wijziging van de GR uitbrengen.

Toelichting

De voorgelegde wijziging is een technische aanpassing van de GR aan de Omgevingswet en andere gewijzigde wetten. De wijziging is noodzakelijk om de huidige werkwijze Omgevingswetproof te continueren totdat de raad in 2023 een definitief besluit neemt over de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit.

De wijzigingen zijn opgenomen in de was-wordt tabel. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Vanwege het vervallen van de Woningwet en de Monumentenwet en de verplichting om een Adviescommissie in te stellen op grond van artikel 17.9 van de Omgevingswet zijn de taken anders omschreven. De taken zijn in essentie nog dezelfde (artikel 6 lid 1).
- De adviescommissie omgevingskwaliteit wordt ingesteld en de leden ervan worden benoemd door de gemeenteraad. Voorheen werden de commissies ingesteld door de GR en de leden van de monumentencommissie benoemd door het college. De taak om voordrachten te doen tot het benoemen van leden ligt nog wel bij de GR (artikel 6.1.b).
- De colleges kunnen, ieder voor zich, aangeven in welke gevallen zij de adviserende taak aan de GR willen overdragen (artikel 6 lid 3).

- In verband met de inwerkingtreding van de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren) is een CAO voor personeel van gemeenschappelijke regelingen gesloten die ook geldt voor het personeel van hûs en hiem. Daarnaast zijn de aanvullende arbeidsvoorwaarden van de gemeente Smallingerland van toepassing (artikel 29 lid 4).

De leden van de Adviescommissie van hûs en hiem werden al benoemd door de gemeenteraad. Dit wijzigt niet.

Het Algemeen Bestuur van hûs en hiem heeft de ontwerp regeling vastgesteld.

Historie
Er hebben diverse informatiebijeenkomsten met de gemeenteraad plaatsgevonden waarin is ingegaan op de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn door de VFG werkgroep 2 sessies met de gemeenteraden over dit onderwerp georganiseerd.
Op 16 februari 2022 heeft de raad besloten om de Memo Notitie Advisering Omgevingskwaliteit voor kennisgeving aan te nemen.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving
De Wgr geeft aan dat toestemming tot wijziging van de GR slechts kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

De gemeente heeft op 1 januari 2023 nog geen andere gemeentelijke adviescommissie ingesteld. Dat gebeurt in de loop van 2023, afhankelijk van de voortgang van het VFG traject. Om hûs en hiem in te kunnen schakelen als adviescommissie onder de Omgevingswet is een wijziging van de GR hûs en hiem noodzakelijk voordat de Omgevingswet in werking treedt.

Belang voor toerisme/samenleving/economie
Hûs en hiem beoordeelt onder meer of verbouw van een monument plaatsvindt met behoud van de monumentale waarden en of een bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand en past in de omgeving. Onder de Omgevingswet kan de reikwijdte van de advisering ruimer zijn. De commissie brengt advies uit aan het college. De commissie beoordeelt, met het beleid van de gemeente als uitgangspunt, of de particuliere wensen van degene die wil bouwen of verbouwen stroken met het algemeen belang. Een belang dat gericht is op het behouden en versterken van de omgevingskwaliteit van het eiland.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen
Financiën
Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolgplanning
De gemeenteraad wordt voorgesteld om op 27 oktober 2022 te besluiten om geen zienswijze in te dienen. Dit omdat het een technische wijziging van de GR betreft. De wijziging is noodzakelijk om de huidige werkwijze Omgevingswetproof te continueren totdat de raad in 2023 een definitief besluit neemt over de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit.

Als de raad besluit om geen zienswijze in te dienen neemt de raad gelijktijdig het besluit tot het verlenen van toestemming aan het college om de regeling tot

wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ‘hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg’ vast te stellen.

Besluit de gemeenteraad op 27 oktober 2022 tot het indienen van een zienswijze, dan wordt op 7 december 2022 een voorstel aan de raadscommissie voorgelegd waarin ingegaan wordt op de zienswijze.
Vervolgens wordt aan de raad voorgesteld om op 21 december 2022 het definitieve besluit over de regeling tot wijziging van de GR ‘’hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg’’ te nemen.

Communicatie/interactiviteit

Het college heeft de gemeenteraad op 2 september 2022 het ontwerpvoorstel tot wijziging van de GR hûs en hiem toegezonden. Conform de Wgr is de raad daarbij in de gelegenheid gesteld om binnen 8 weken na ontvangst van het ontwerp aan het college kenbaar te maken of de raad een zienswijze over het ontwerp van de regeling tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ‘’hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg’’ naar voren wil brengen.

Advies van de raadscommissie

Tijdens de raadscommissie van 6 oktober j.l. zijn de volgende vragen gesteld:
-Waarom ligt er nu geen voorstel tot instellen van de gemeentelijke adviescommissie?
De gemeente is aangesloten bij het VFG traject. Binnen dit traject wordt onderzocht welke opties er zijn voor een gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit. Een Waddencommissie is één van de opties. De werkgroep komt met een menukaart waaruit gemeenten een keuze kunnen maken. Deze menukaart is nog in ontwikkeling. Dit proces is niet voor 1 januari 2023 afgerond.
-Moet de gemeente een gemeentelijke adviescommissie instellen voor 1 januari 2023?
Dat is alleen noodzakelijk als de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking treedt. Omdat daar vanuit gegaan moet worden krijgt de raad in december 2022 een voorstel voorgelegd om vooreerst de huidige adviespraktijk voor te zetten door hûs en hiem aan te wijzen als gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit.
-Kan, bij uitstel van de Omgevingswet, de door de raad gewenste gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit waarin ook lokale leden zitting hebben ingesteld worden voordat de Omgevingswet in werking treedt?
Juridisch is dat mogelijk.

Ter inzage liggende stukken

1. Gemeenschappelijke regeling tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ‘’hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg
2. Ontwerp regeling Gemeenschappelijke regeling ‘’hûs en hiem, advisering omgevingskwaliteit’’ (geconsolideerde tekst van de nieuwe regeling)
3. Was-wordt tabel Gemeenschappelijke regeling tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling hûs en hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg’’.
4. Concept raadsbesluit

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 11 oktober 2022
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong, secretaris/directeur	C.M. van de Pol, burgemeester