regio Twente

Twente

BEZOEKADRES
Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede
POSTADRES
Postbus 1400
7500 BK Enschede
CONTACT
053 487 65 43
KvK NUMMER
08195873

Aan de colleges van burgemeester en
wethouders van de 14 Twentse gemeenten

UW KENMERK		ONS KENMERK	2021-000107 / D2021-04-000058		7 april 2021
BEHANDELD DOOR	L. de Haan	E-MAIL	l.dehaan@regiotwente.nl	DOORKIESNR.	06 2054 7396

ONDERWERP Amenderingsvoorstellen GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente

Geacht college,

In deze brief leest u een tweetal amenderingsvoorstellen op de gemeenschappelijke regelingen Gezondheid en Recreatieschap Twente, zoals deze op dit moment ter instemming voorliggen in uw college. Wij verzoeken u deze amenderingsvoorstellen mee te nemen in uw instemmingsbesluit dan wel uw reeds genomen besluit aan te vullen. Hieronder leest u meer informatie hierover.

Aanleiding
We naderen de afronding van het transitieplan. Hoewel het formele slotdocument nog niet voorligt zoals dat nu in voorbereiding is voor de AB vergadering van 10 juni, is het begrijpelijk dat u als bestuurders nu ook in de fase van een integrale afweging komt ten aanzien van "Focus en Eenvoud". Volstaat het? Is er te weinig "focus en eenvoud", of is er te veel? Het is dan ook logisch dat de discussie zich nu toespitst. Het gaat immers over de toekomst van grote en belangrijke delen van onze regiosamenwerking. In die zich toespitsende discussie ontstaat er bij sommigen van u een kritische blik ten aanzien van de voorstellen van 27 januari.

Op 27 januari 2021 stemde het AB in met het wijzigen van de huidige Regeling Regio Twente naar de concept gemeenschappelijke regeling voor GGD, OZJT en VTT (GR Gezondheid). Het AB stemde ook in met de concept regeling voor het Recreatieschap Twente. Beide regelingen zijn hierna aan u gestuurd met het verzoek deze regelingen vast te stellen.

Op 1 maart 2021 ontvingen wij amenderingsvoorstellen van 3 AB-leden (Almelo, Hellendoorn en Rijssen-Holten) verwoord in een brief, met het verzoek deze te agenderen voor de vergadering van het AB van 3 maart. Op 3 maart heeft het AB opiniërend gesproken over de brief. Op 19 maart is dit voorstel besproken en is een besluit genomen over een deel van de brief, maar niet over de amendering van de GR gezondheid en de BVO Recreatieschap Twente. Op 7 april is door het AB een unaniem besluit genomen over de amenderingsvoorstellen. Dit besluit is genomen, met een addendum, waarin het AB een bestuurlijke beschouwing op de nieuwe Twentse samenwerking in heeft opgenomen. Deze is tevens als bijlage bij deze brief gevoegd.

Het is duidelijk dat bij zo'n omvangrijke en complexe transitie compromissen gesloten moeten worden. En gelukkig is dat voor ons als bestuurders ook dagelijks werk. Wij hebben al uw standpunten en voorstellen zorgvuldig gewogen en wij hebben gepoogd die zo veel mogelijk te faciliteren. Dit is nu het stuk dat voor u ligt. Voor u allen geldt, u bent gezien, gehoord en gewaardeerd, en dit is het beste dat we kunnen aanbieden. Wij hopen van harte dat dit voor u allen zal volstaan om tot een unaniem besluit te kunnen komen.

De concrete amenderingsvoorstellen leggen wij hierbij ter vaststelling aan u voor.

Voorstel
Algemeen bestuur van Regio Twente heeft ingestemd met het volgende amenderingsvoorstellen op de gemeenschappelijke regelingen:
1. Opnemen van een unanimiteitsvereiste in de GR Gezondheid (in artikel 4, leden 3 en 4) ten aanzien van het verlenen van diensten en gastheerschappen;
2. In artikel 5 van de BVO Recreatieschap Twente een extra lid opnemen waaruit volgt dat alleen in unanimiteit nieuwe activiteiten kunnen worden toegevoegd.

Toelichting
1. Unanimiteit opnemen in artikel 4, leden 3 en 4 van de GR Gezondheid ten aanzien van verlenen van diensten en gastheerschap.
Het uitgangspunt van de veranderopdracht was om regionale samenwerking eenvoudiger te maken met aantoonbaar minder tafels. Een van de manieren om dit te bereiken was het ontvlechten van vrijwillige vormen van samenwerking en het gastheerschap van deze vormen van samenwerking door gemeenten te laten uitvoeren.

In de toekomstige samenwerking zou terughoudend worden omgegaan met het bieden van gastheerschap. Het AB heeft een uitzondering gemaakt voor Kennispunt Twente, Samen14 en voor de bedrijfsvoering van het Recreatieschap Twente. De afspraak om hier terughoudend mee om te gaan, bood onvoldoende zekerheid bij de AB-leden van Almelo, Hellendoorn en Rijssen-Holten. Zij stelden voor alleen te besluiten over gastheerschappen en het verlenen van diensten aan derden als hierover een unaniem standpunt is ingenomen door het AB. Hiermee blijft gastheerschap mogelijk, maar vraagt dit om een unaniem besluit. Het past in de kaders van de veranderopdracht om de samenwerking in de GR Gezondheid eenvoudig en gefocust te houden.

2. Het opnemen van unanimiteit bij taakuitbreiding in artikel 5 in de GR van het Recreatieschap Twente
Ook bij de GR voor het Recreatieschap is unanimiteit een discussiepunt. Om te waarborgen dat er geen extra taken worden toegevoegd aan het Recreatieschap Twente is het voorstel alleen in unanimiteit activiteiten toe te voegen aan de regeling. Daartoe kan in artikel 5 van de BVO Recreatieschap Twente een extra lid opgenomen worden waaruit volgt dat alleen in unanimiteit nieuwe activiteiten kunnen worden toegevoegd. Ook deze aanpassing past bij de uitgangspunten van de veranderopdracht om de samenwerking zo licht en gefocust mogelijk te houden.

Procedure
De concepten van de GR Gezondheid en BVO Recreatieschap Twente zijn 4 februari 2021 ter vaststelling aan de colleges gestuurd. Als wij u nu een nieuwe versie zouden sturen van beide regelingen, zal dit mogelijk leiden tot verwarring of tot een hele nieuwe besluitvormingsprocedure. Dat proberen we te voorkomen met dit procesvoorstel.

Wij bieden u daarom via deze brief de wijzigingen aan, met het verzoek deze amenderingen mee te nemen in het besluit dat u aan ons communiceert. Wij hebben 23 april gecommuniceerd als datum waarom u uw besluit kenbaar zou maken aan ons. Wij realiseren ons dat dit gezien deze amendering niet haalbaar is in alle gemeenten.

De situatie is echter verschillend in gemeenten. Ons streven is nog steeds, in het belang van alle betrokkenen, om het besluit over de aanpassing van de GR en de oprichting van de BVO voor de zomer te kunnen effectueren. De integrale bestuurlijke besluitvorming is daarom gepland in het AB van 10 juni. Het is van belang dat u en alle andere colleges in het vaststellingsbesluit de amenderingsvoorstellen expliciet meenemen, dan wel nog toevoegen aan het besluit indien uw hierover al voor het ontvangen van deze brief een besluit heeft genomen. Mogelijk kunt u de inhoud van deze brief nog meenemen in de procedure naar uw raad. Een aantal raden heeft het mogelijk al een besluit genomen op basis van de al eerder aangeboden regelingen. Het is aan u om lokaal de afweging te maken of u het noodzakelijk acht om deze wijzigingsvoorstellen dan nog aan de raad voor te leggen. De raden kunnen toestemming voor het wijzigingen / oprichten van een GR onthouden wegens strijd met de wet of het algemeen belang.

Wij horen graag zo spoedig mogelijk of de colleges hebben kunnen instemmen met de teksten van de gemeenschappelijke regelingen, inclusief de nu voorgestelde wijzigingen. Als alle colleges hebben ingestemd, passen wij de regelingen aan conform dit voorstel en vragen wij uw college om nog om formele vaststelling van de definitieve versie.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,
secretaris,

mr. J.W.C. Aalders

voorzitter,

dr. G.O. Van Veldhuizen

Bijlage 1: bestuurlijke beschouwing dd. 7 april 2021

Bijlage

Bestuurlijke beschouwing bij AB voorstel voor amendering van de GR gezondheid en BVO Recreatieschap Twente - 7 april 2021

In de het veranderplan is de laatste twee jaren veel aandacht geweest voor vereenvoudiging en ontwarring van de complexe en ondoorzichtige regio. Die werd uitgedrukt in de titel en het motto, focus en eenvoud. Daarmee wilde we de kwaliteit van de samenwerking bevorderen. Op de meeste kerngebieden werken we al samen, en dat zal zo blijven.

Uitdagingen van vandaag en morgen zijn te complex om individueel op te pakken, dat kan alleen samen. Dat vraagt van ons allen, dus ook van de overheid flexibiliteit. Binnen samenwerking is altijd ruimte voor verschillen. Om samenwerking op basis van wederzijds respect te laten werken moet je van mening kunnen verschillen en durven veranderen.

Als Twente moeten we altijd vechten voor onze positie. Het komt niet vanzelf. Het succes van de Regiodeal bewijst dat als we samenwerken we samen met onze partners anderen van onze kracht en mogelijkheden weten te overtuigen. Op dat succes moeten we voortbouwen. Niet zelfvoldaan achteroverleunen. Naast sociaaleconomische ontwikkeling kan gedacht worden aan vraagstukken rondom klimaat en duurzaamheid, jeugdzorg en vraagstukken rondom automatisering en digitalisering.

Twente is een netwerksamenleving, een modern woord voor een eeuwenoude constellatie. In een netwerk faciliteren wij enerzijds de reële complexiteit van het netwerk maar combineren dat met transparantie. Het is voor de regio van belang om de wat anonieme, ondoorzichtige, klassieke en bestuurlijke te zwaar geladen structuur van de regio te transformeren naar iets nieuws dat rechtdoet aan de pluriformiteit en diversiteit die overheidssamenwerking nu eenmaal met zich meebrengt. Maar wel in een vorm die door zijn ordening en transparantie veel meer inzicht en overzicht biedt.

Deze nieuwe vorm laat zich als volgt beschrijven:

1. De Instituties

Sterker geïnstitutionaliseerde samenwerking vindt plaats in instituties waaraan alle gemeentes deelnemen en waar in bepaalde gevallen besluitvorming plaatsvindt op basis van unanimiteit.

   a. Gezondheid: De gezondheid GR
   b. Economie: de BOK (waarvan de triple helix stichting Twente Board een uitvloeisel is)
   c. Recreatie: het recreatieschap.

2. De Coalities

Ontluikende samenwerkingsdomeinen, greenfieldoperaties, deelgebieden, deelbelangen, proefsamenwerkingen, samenwerkingsontwikkeling vinden plaats via verschillende, vrije constellaties van gemeentes die door een of meer gemeentes worden gefaciliteerd.

Voordelen

Samenwerkingsinitiatieven die toe zijn aan een sterkere mate van institutionalisering kunnen zich “kandideren”, maar dat betekent dat er een unaniem collectief draagvlak voor moet zijn. Initiatieven die in aanmerking komen voor institutionalisering moeten het draagvlak van alle gemeentes hebben. Door dit onderscheid in twee vormen van samenwerking, instituties en coalities is het commitment bij de instituties ondubbelzinnig en niet meer ambivalent zoals dat bij meerderheden nog wel eens kan gebeuren.

Initiatieven kunnen laagdrempelig worden gestart en hebben heldere eigendomsverhoudingen en kostenstructuren. Dat eigenaarschap ligt bij initiatiefnemers, en gaan niet bij een wat meer anonieme instantie als de regio over de schutting om daar in een onhelder amalgaam van samenwerking te landen.