

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 20240408118162

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 26 september 2024
Agendanummer	:
Onderwerp	: Collegevoorstel: Openbaar Onderwijs, Besturenfusie Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk
Portefeuillehouder	: A.M.E.J. van Rooij

Voorstel

In te stemmen met de statutenwijziging van Stichting Bravoo waardoor statutair per 1 januari 2025 de ruimte ontstaat voor de bestuurlijke fusie met Stichting Leerrijk tot een samenwerkingsbestuur conform artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs.

Inleiding

De besturen van Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk zijn van plan om vanaf 1 januari 2025 samen verder te gaan. Om dit te kunnen doen is een samenwerkingsstichting nodig. De gemeenteraden wordt gevraagd in te stemmen met de statutenwijziging om dit mogelijk te maken.

Samenvatting

De besturen van Stichting Bravoo (openbaar onderwijs in Dongen, Geertruidenberg, Loon op Zand en Waalwijk) en Stichting Leerrijk (katholiek onderwijs in Loon op Zand en Waalwijk) willen per 1 januari 2025 bestuurlijk samen gaan. Omdat de nieuwe fusie-organisatie zowel openbare als katholieke scholen in stand zal houden, moet er een samenwerkingsstichting worden ingericht.

De gemeente heeft met betrekking tot openbaar onderwijs een toezichthoudende taak. Stichting Bravoo deelt jaarlijks de jaarrekening, de begroting en het bestuursverslag met de gemeente.

Daarnaast heeft de gemeente de verantwoordelijkheid tot het in stand houden van voldoende openbaar onderwijs. In de huidige situatie houdt dit in dat de gemeente moet instemmen met een statutenwijziging en de benoeming van leden van de raad van toezicht.

Tijdens de collegevergadering van 16 april 2024 heeft het college reeds besloten om op grond van artikel 64b lid 2 sub j van de Wet op het primair onderwijs (WPO) een positief advies af te geven over de voorgenomen fusie. Aan dit positief advies was de voorwaarde verbonden dat u nog dient in te stemmen met de wijziging van de statuten, waarin de bepalingen over de samenwerkingsstichting worden vastgelegd.

Alle colleges van de betrokken gemeenten hebben inmiddels een positief advies afgegeven. De vervolgstap is de statutenwijziging door de gemeenteraden. Met deze statutenwijziging wordt Bravoo omgezet van een zgn. openbare stichting naar een samenwerkingsstichting conform artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs (WPO).

Vervolgens draagt Leerrijk bij notariële akte haar scholen over aan Bravoo. Op deze wijze wordt de fusie naar een samenwerkingsstichting formeel vastgelegd.

Bijdrage aan maatschappelijke opgave / strategische doelstelling / beoogd (maatschappelijk) effect

De voorgenomen fusie draagt bij aan de opgave Mens en Zorg door zorg te dragen voor goed toegankelijk onderwijs voor iedereen. Waarbij het gelijke kansen biedt voor kinderen om hun talenten te ontwikkelen.

Argumenten

- 1.1 *Door een bestuurlijke fusie kunnen beide schoolbesturen een sterke onderwijsorganisatie en een aantrekkelijke werkgever blijven.*

Stichting Bravoo verzorgde op 1 februari 2024 onderwijs voor 2121 leerlingen, Stichting Leerrijk voor 3067. Het nieuwe samenwerkingsbestuur heeft daarmee een leerlingaantal van ca 5200. De financiële positie van beide schoolbesturen is heel goed. De beoogde fusie is dan ook puur inhoudelijk gedreven. De fusie zal, aldus de fusie-effectrapportage, leiden tot:

- Verhoging van de bestuurlijke slagkracht;
- Vinden van aansluiting bij regionale ontwikkelingen in de bestuurlijke schaalgrootte;
- Efficiencyvergroting en kostenbesparing binnen de bedrijfsvoering;
- Afname van de administratieve belasting, zodat de focus van de organisatie meer op onderwijsinnovatie en kwaliteitsontwikkeling kan worden gericht;
- De keuzemogelijkheden voor ouders/leerlingen in de regio ook voor de lange termijn te behouden;
- Het zijn van een aantrekkelijke werkgever.

1.2 De bestuurlijke fusie tussen Stichting Bravoo en Leerrijk heeft geen gevolgen voor de bereikbaarheid en toegankelijkheid van het door beide schoolbesturen in de gemeente Geertruidenberg georganiseerde primair onderwijs.

Uit de fusie volgen geen veranderingen in de spreiding van de onderwijsvoorzieningen. Voor de scholen heeft de fusie organisatorisch geen effect. Op stichtingsniveau worden colleges van bestuur, raden van toezicht, gemeenschappelijke medezeggenschapsraden, staffbureaus en directiegroepen samengevoegd. De structuur en de aansturing van de scholen blijft ongewijzigd. De directeuren zijn integraal verantwoordelijk voor de aansturing van de scholen en dat blijft zo. Bij de fusie blijft de personeelssamenstelling op de scholen gelijk. Alle medewerkers gaan mee over naar de nieuwe organisatie. De bestuurlijke fusie heeft geen effect op de toegankelijkheid van het bestuur voor het personeel, de ouders en de leerlingen. Het aantal lagen in de organisatie neemt door de fusie niet toe. Voor leerlingen, ouders en de meeste medewerkers blijft de school het aanspreekpunt. Voor de ouders heeft de fusie geen effecten. Het aantal besturen voor primair onderwijs in de regio neemt weliswaar af, maar de scholen en desbetreffende locaties wijzigen door de fusie niet. Er zijn geen gevolgen voor de keuzevrijheid van de ouders en de leerlingen. De fusie heeft ook géén consequenties voor de huisvesting van de scholen.

1.3 De instandhouding van het openbaar onderwijs in Geertruidenberg blijft gewaarborgd.

De gemeente heeft de grondwettelijke taak om voldoende openbaar onderwijs aan te bieden. Alle scholen behouden in de nieuwe organisatie hun eigen denominatie (achtergrond): openbaar of katholiek. Daarmee verandert de fusie niets in het huidige aanbod van het openbaar onderwijs in Geertruidenberg. Bij een eventuele toekomstige sluiting van een openbare school, zal de samenwerkingsstichting hierover overleg moeten voeren met de gemeente (dit is in de huidige situatie ook al het geval). De gemeente heeft op dat moment de mogelijkheid om de openbare school over te nemen.

1.4 Bij de fusie draagt Stichting Leerrijk haar scholen en middelen over aan Stichting Bravoo.

De fusie kan worden vormgegeven doordat Bravoo en Leerrijk als organisaties worden samengevoegd. Dit kan door een nieuwe stichting op te richten of één van de bestaande stichtingen als rijdend voertuig te gebruiken. De meest gebruikelijke vorm is het rijdend voertuig, zo ook in dit geval. Dit betekent dat Stichting Leerrijk haar scholen en middelen zal overdragen aan Stichting Bravoo. Het voordeel van deze fusievariant is dat het aantal administratieve handelingen beperkter is dan bij een juridische fusie. Zo is het bijvoorbeeld niet nodig een nieuwe rechtspersoon op te richten, omdat de scholen worden overgedragen aan een reeds bestaande rechtspersoon.

Kanttekeningen

1.1. De toezichthoudende taak van de gemeente op het verzelfstandigde openbaar onderwijs krijgt een wat andere invulling

De positie van het gemeentebestuur ten aanzien van de begroting, de jaarrekening en het jaarverslag van het openbaar onderwijs is geregeld in de artikelen 17 en 18 van de conceptstatuten.

Conform Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en de Richtlijn Jaarverslag Onderwijs dienen vermelde financiële bescheiden en het jaarverslag te worden opgesteld op het niveau van de rechtspersoon. Dit betekent dat na de fusie tussen Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk er nog maar één begroting, één jaarrekening en één jaarverslag wordt opgesteld. Deze moeten dus vanuit de gefuseerde situatie worden beoordeeld.

1.2 Bij een samenwerkingsstichting worden de leden van de Raad van Toezicht niet meer door de gemeenteraad benoemd.

De leden van de Raad van Toezicht van Stichting Bravoo werden op grond van artikel 48 van de WPO en artikel 10 van de stichtingsstatuten benoemd door de vier gemeenteraden van Dongen, Geertruidenberg, Loon op Zand en Waalwijk. Bij de samenwerkingsstichting als bedoeld in artikel 17 WPO worden de leden van de raad van toezicht door de Samenwerkingsstichting benoemd en komt deze taak voor de gemeenteraad te vervallen.

1.3 Instemming met de statuten door de gemeenteraad kan slechts worden onthouden indien overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd

Uw raad kan besluiten om niet in te stemmen met de statuten wanneer in de statuten geen sprake is van een overheersende overheidsinvloed. In de voorliggende conceptstatuten komt deze overheidsinvloed tot uiting in de volgende artikelen:

- Artikel 17, lid 3: de begroting van de stichting wordt pas vastgesteld na overleg met de raden van de gemeenten;
- Artikel 17, lid 4: het jaarverslag van de stichting wordt pas vastgesteld na overleg met de raden van de gemeenten;
- Artikel 18, lid 2: het college van bestuur brengt jaarlijks aan de raden verslag uit over de werkzaamheden waarbij in ieder geval aandacht wordt besteed aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs;

De overheidsinvloed vind je hierbij terug in het feit dat afstemming met de raden plaatsvindt. Dit is enkel binnen het Openbaar Onderwijs het geval en zal om die reden gehandhaafd worden in de samenwerkingsstichting.

Financiën

Aan dit advies zijn voor de gemeente geen financiële consequenties verbonden. De kosten die verband houden met de totstandkoming van de samenwerkingsstichting (advieskosten, notariële kosten c.a.) komen voor rekening van Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk. Dit geldt ook voor de harmonisatiekosten die het gevolg zijn van de fusie. Ook deze kosten komen voor rekening van de gefuseerde partners.

Communicatie

n.v.t.

Inclusieve samenleving

De bestuurlijke fusie tussen Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk draagt bij aan toegang tot goed onderwijs en gelijke kansen voor iedereen.

Uitvoering

De streefdatum om de fusie per 1 januari 2025 te laten plaatsvinden is op dit moment nog steeds haalbaar. De fusie kan worden afgerond als, naast de goedkeuring door de vier gemeenteraden, ook aan alle andere juridische eisen is voldaan.

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief Instemmingsverzoek statutenwijziging
- Conceptstatuten

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,

de secretaris a.i.,

de burgemeester,

R. Brekelmans

M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Gelet op:

- Artikel 17 Wet op Primair Onderwijs;

Besluit:

In te stemmen met de statutenwijziging van Stichting Bravoo waardoor statutair per 1 januari 2025 de ruimte ontstaat voor de bestuurlijke fusie met Stichting Leerrijk tot een samenwerkingsbestuur conform artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 26 september 2024,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

H.J. Dammingh

M. Witte

