Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp
Onderwijshuisvesting, Op de Cour Eijsden (Basisschool de Cramignon).

Beslispunt(en)
Krediet van ad. € 342.000 beschikbaar stellen t.b.v. Onderwijshuisvesting, uitbreiding Op de Cour.

Toelichting

Aanleiding / motivering
Door de groei van het aantal leerlingen op de scholen (basisscholen Tangram en Cramignon) bij Multifunctionele accommodatie (MFA) 'Op de Cour' waren de beschikbare m2 niet meer toereikend voor het nieuwe schooljaar ('22-'23). Het schoolbestuur en gemeenten zijn hierover meermaals in gesprek getreden en hebben gekeken naar een mogelijke oplossing. Deze oplossing is gevonden in het verplaatsen van een deel van de bibliotheek (volwassenen gedeelte) naar het service punt in Bakvliet (tijdelijk). Dit is met Stichting Heuvelland bibliotheken destijds besproken en dit is geformaliseerd in de collegevergadering van 6 juni 2022.

Op 9 juni 2022 is het college en op 15 juni 2022 de gemeenteraad, geïnformeerd over de acute situatie (sterke groei aantal leerling in kort tijdsbestek) met betrekking tot de onderwijshuisvesting van BS de Cramignon in Brede school Op de Cour in Eijsden. Geïnformeerd is over de aard van de acute situatie in relatie tot de zorgplicht van de gemeenten en de korte termijn waarin toegewerkt wordt naar de aangedragen oplossingsrichting, om te kunnen zorgen voor voldoende huisvesting van alle leerlingen.

Gezien de urgentie t.o.v. het nieuwe schooljaar (september 2022) is het proces anders opgepakt dan in de verordening Onderwijshuisvesting Eijsden-Margraten 2015 opgenomen is. De werkzaamheden t.b.v. de uitbreiding zijn gestart in de zomervakantie, Kom-Leren heeft dit voorgefinancierd. In overleg met Kom-Leren en de gemeente is afgesproken dat achteraf de afrekening plaatsvindt.

In de Raadsinformatiebrief is aangegeven dat in september 2022 middels een raadsvoorstel de definitieve investeringskosten ter besluitvorming zouden worden voorgelegd. Deze termijn is niet gehaald omdat nog niet de definitieve investeringskosten bekend waren, deze zijn begin december 2022 aangeleverd. Daarom wordt nu de eindafrekening ter besluitvorming voorgelegd.

Omdat de RO groep momenteel bezig is met het Integraal huisvestingsplan Eijsden-Margraten zijn zij gevraagd, om in deze advies uit te brengen met betrekking tot de situatie bij MFA Op de Cour in Eijsden en is dit als uitgangspunt genomen.

In het advies van RO groep is aangegeven dat er onvoldoende capaciteit aanwezig is om het aantal leerlingen op dit moment op te vangen en het is gewenst om daar op korte termijn in de ruimte te voorzien. De scholen hebben tot 2037 een normatief ruimte te kort. Op grond van de verordening onderwijshuisvesting 2015 van de gemeente Eijsden-Margraten is bij MFA Op de Cour sprake van

gemeentelijke zorgplicht. Deze is niet in redelijkheid op te lossen door verwijzing naar andere scholen in de omgeving. Het lag in de rede om dit lokaal op te lossen door de inzet van het vrijkomend deel van de bibliotheek.

Conform de financiële verordening had/moet er (vooraf) krediet via uw raad beschikbaar gesteld worden, alvorens tot uitbetaling te kunnen overgaan. Door de acute situatie die ontstaan is, zijn de procedures zoals deze vastgelegd is in de verordening onderwijshuisvesting en de financiële verordening niet gevolgd.

Op basis van de leerling prognoses was een sterke toename van het aantal leerlingen op de basisscholen wel verwacht, maar op een later moment. Schoolbestuurders en gemeentebestuurders waren al enige tijd hierover in overleg. Door een sterke toename van het aantal leerlingen op zeer korte termijn, is medio mei 2022 een acute situatie ontstaan t.o.v. huisvesting leerlingen per aanvang van het nieuwe schooljaar. Waardoor er zo snel mogelijk gezocht is naar een oplossing en ook gestart is met de realisatie van deze oplossing. Hierdoor was het niet mogelijk om te kunnen voldoen aan de besluitvormingsprocedures van zowel de financiële- als de onderwijshuisvestingsverordening (o.a. door zomervakantie). Op basis van het advies van de RO groep waarin nadrukkelijk naar voren is gekomen dat er sprake is van zorgplicht, is e.e.a. na het informeren van het college en gemeenteraad in juni 2022 in gang gezet om op deze manier te kunnen voldoen aan voldoende huisvesting bij aanvang nieuw schooljaar.

Relatie met Integraal huisvestingsplan (IHP):
RO groep stelt momenteel in opdracht van de gemeente Eijsden-Margraten, samen met schoolbestuur, -directeuren en kindpartners een IHP op (oplevering kwartaal 2 2023).
We formuleren ambities en kansen voor de langere termijn en kijken verder dan urgenties van gebouwen. Intentie is een goede aansluiting tussen vraag en aanbod met als belangrijk element dat huisvesting op langere termijn ruimte moet bieden aan verwachte leerlingenaantallen (gevalideerde prognoses van Pronexus). Huisvestingsoplossingen hebben een lange impact. Daarom is het van belang om afspraken te maken binnen het IHP-proces. Daarin kan – in het belang van alle kinderen – een bredere, schooloverstijgende afweging van belangen worden gemaakt en voor het gehele verzorgingsgebied een passende oplossing worden gevonden. De wet verdeelt de opgave voor onderwijshuisvesting tussen gemeenten en schoolbesturen. De gemeente heeft de plicht om voldoende en adequate huisvesting beschikbaar te stellen voor het PO, (V)SO en VO. De gemeente is financieel verantwoordelijk voor (vervangende) nieuwbouw, uitbreiding, eerste inrichting meubilair en leerpakketten, herstel van constructiefouten en herstel bij schade door bijzondere omstandigheden. We spreken van zorgplicht wanneer er volgens de criteria uit wet- en regelgeving sprake is van noodzakelijk te nemen maatregelen.

Het schoolbestuur heeft de verantwoordelijkheid om de huisvesting als een goed huisvader te beheren. In beginsel draagt het schoolbestuur de kosten voor de exploitatie van het gebouw (energie, water en schoonmaak) en voor klein en groot onderhoud van het gebouw en de bijbehorende gronden gedurende de gebruikstermijn van het gebouw. Aanpassingen aan het gebouw horen in beginsel ook tot het takenpakket van het schoolbestuur.

Momenteel loopt er, vooruitlopend op het IHP, een onderzoek bij MFA ‘Op de Cour’ om te bekijken hoe de toekomstbestendige maatregelen getroffen kunnen worden om het nog steeds groeiende aantal leerlingen op beide scholen te kunnen voorzien in geschikte huisvesting. Omdat deze situatie dermate acuut is, is dit als een apart project opgepakt. Dit project wordt wel onderdeel van en afgestemd met het IHP.

Dit kan deels door middel van het creëren van extra ruimte, maar er zal ook gekeken worden naar gezamenlijk gebruik van ruimtes door diverse kindpartners en de bibliotheek (vb. leslokaal wordt na school gebruikt door kinderopvang als BSO ruimte, en bieb op school verwerkt in een leerdomein). Het zal gaan om een gefaseerde aanpak waarbij ook rekening wordt gehouden met hetgeen in het toekomstig IHP wordt opgenomen. De huidige investering staat de toekomstige ontwikkelingen / aanpassingen niet in de weg.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit
Integraal huisvestingsplan Onderwijs Eijsden-Margraten

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording
n.v.t.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost

Afrekening:
In de verordening onderwijshuisvesting Eijsden-Margraten 2015 pagina 41 zijn de volgende criteria/normbedragen:

> Bijlage IV – Normbedragen voor vergoeding en indexering
> Deel B – Normbedragen
> B. Uitbreiding met permanente bouwaard
> B.3.2 Bouwkosten school voor basisonderwijs

De vergoeding voor een basisschool wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

* Startbedrag bij uitbreidingen van 115 m2 bvo of groter € 195.953
* Startbedrag bij uitbreidingen van 55 tot 115 m2 bvo € 130.636,-
* Voor elke volgende m2 bvo € 2.610,-

Het betreft een uitbreiding van 240 m2, Op basis van de normbedragen komt Kom-Leren in aanmerking voor
Het volgende bedrag:
Startbedrag:

	€ 195.953,-
€ 2.610,- x 125 m2	€ 326.250,-
Totaal excl. BTW	€ 522.203 excl btw.
De werkelijke kosten bedragen:	**€ 341.906,14 incl. btw.**

De werkelijke kosten bedragen: € 341.906,14 incl. btw. Dit bedrag wordt dan ook aan uw raad voorgelegd om als krediet beschikbaar te stellen.

In de verordening onderwijshuisvesting Eijsden-Margraten 2015 zijn de criteria en normbedragen opgenomen voor het investeringsbedrag. Op basis van de verordening onderwijshuisvesting komt het schoolbestuur in aanmerking voor een investeringsbedrag van € 351.603,29 (excl. btw).

De werkelijke investering valt lager uit, namelijk ad. € 341.906,14. Dit levert een kapitaallast op van € 8.550 per jaar (deze wordt in 40 jaar afgeschreven). Dit dient opgevangen te worden in het saldo van de toekomstige begroting en er zal voor de begroting 2023 in de eerste burap een correctie plaats vinden. Conform de financiële verordening dient er (vooraf) een kredietaanvraag ad. € 342.000 via de Raad beschikbaar gesteld te worden.

Planning, uitvoering en evaluatie
Werkzaamheden zijn reeds uitgevoerd.

Communicatie
n.v.t.

Maatschappelijke effecten
Door de aanpassing bij MFA Op de Cour kan worden voorzien in kwalitatieve onderwijshuisvesting voor de leerlingen op de twee basisscholen. (immers het betreft een tussenstap. De ruimteclaim is nog niet opgelost)

Privacy
n.v.t.

Risico's
n.v.t.

Het college van Eijsden-Margraten
De gemeentesecretaris, De voorzitter,

Drs. M.A.G. Gerits Drs. G.J.M. Cox

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Dialoogvergadering Samenleving;;

Besluit:
Krediet ad. € 342.000 beschikbaar te stellen t.b.v. Onderwijshuisvesting, Op de Cour Eijsden.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 14 februari 2023.

De griffier,	De voorzitter,
Mr. M. Verbeet	Drs. G.J.M. Cox