

Advies van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften

Het advies van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften (hierna: commissie) inzake het door S.M. van Kesteren namens Camping De Geuldert (hierna: bezwaarmaker) ingediende bezwaarschrift tegen het besluit van de gemeenteraad van Mook en Middelaar (hierna: de raad) van 15 december 2022 tot het vaststellen van de bebouwde komgrens van Plasmolen op de N271, zijnde het gebied tussen hectometerpaal 119,180 en hectometerpaal 120,330 van de N271.

Verloop van de procedure

Bij besluit van 15 december 2022 heeft de raad de bebouwde komgrens van Plasmolen op de N271, zijnde het gebied tussen hectometerpaal 119,180 en hectometerpaal 120,330 van de N271, vastgesteld.

Bij brief van 9 januari 2023 heeft bezwaarmaker hiertegen bezwaar gemaakt.

Het college heeft, onder verwijzing naar artikel 160, eerste lid, aanhef en onder e, van de Gemeentewet, een verweerschrift ingediend.

Hoorzitting

Op 13 maart 2023 heeft een hoorzitting plaatsgevonden.

Bezwaarmaker heeft aangegeven af te zien van het ter zitting mondeling toelichten van het bezwaarschrift. Het college heeft zich laten vertegenwoordigen door mr. M. Gelissen.

Ontvankelijkheid

In artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is bepaald dat de termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepschrift zes weken bedraagt.

Het besluit van 15 december 2022 is gepubliceerd in het Gemeenteblad op 22 december 2022 en het bezwaarschrift is op 9 januari 2023 ontvangen. Het bezwaarschrift is dan ook binnen de wettelijke termijn ingediend.

De camping is gelegen naast de N271, ter hoogte van de nieuwe bebouwde komgrens en strekt zich verder uit naar het zuiden. Bezwaarmaker is als belanghebbende in de zin van artikel 1:2 van de Awb aan te merken. Van andere beletselen voor de ontvankelijkheid van de bezwaren is de commissie niet gebleken, waardoor het bezwaarschrift in behandeling kan worden genomen.

Overwegingen

1. Wettelijk kader

Wegenverkeerswet (Wvw 1994)

Ingevolge artikel 2, eerste lid, van de Wvw 1994 kunnen de krachtens deze wet vastgestelde regels strekken tot:

- a. het verzekeren van de veiligheid op de weg;
- b. het beschermen van weggebruikers en passagiers;
- c. het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
- d. het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer.

Ingevolge het tweede lid kunnen de krachtens deze wet vastgestelde regels voorts strekken tot:

- a. het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer;

- b. het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte aantasting van het karakter of van de functie van objecten of gebieden.

Ingevolge artikel 20a, eerste lid, worden de grenzen van de bebouwde kom of kommen van een gemeente vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad.

Ingevolge artikel 20a, tweede lid, worden bij algemene maatregel van bestuur nadere regels inzake de vaststelling van bebouwde kommen vastgesteld.

De hier bedoelde algemene maatregel van bestuur is het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (Babw).

In artikel 48 van de Babw is bepaald dat bij de vaststelling van de grenzen van de bebouwde kom of kommen als bedoeld in artikel 20a van de wet, de artikelen 23 en 24 van overeenkomstige toepassing zijn.

Ingevolge artikel 23 van de Babw wordt het openbaar lichaam dat het beheer heeft over de weg of, indien geen openbaar lichaam het beheer heeft, de eigenaar van de weg net betrekking tot verkeersbesluiten gehoord.

Ingevolge artikel 24, aanhef en onder a van de Babw worden verkeersbesluiten genomen na overleg met de korpschef.

2. Bezwaren. In de brief van 9 januari 2023 heeft bezwaarmaker de gronden van zijn bezwaar naar voren gebracht. Voor een volledige weergave verwijst de commissie naar deze brief.

Bezwaarmaker brengt in haar bezwaarschrift een aantal argumenten naar voren waarom zij van mening is dat de bebouwde kom voor Plasmolen op de N271 zou moeten worden uitgebreid tot en met de Pastoorsdijk/gemeentegrens met de gemeente Gennep. Daardoor zal volgens haar de positieve invloed op de verkeersveiligheid nog verder worden vergroot en zal er een nog verdere beperking van de door het verkeer veroorzaakte overlast en hinder optreden. Daarbij geeft ze aan dat de geplande aanpassing van de N271 door middel van een zogenoemde 'chicane' tot extra (geluid)overlast zal leiden.

3. Beoordeling

Uit de aan het besluit ten grondslag liggende stukken volgt dat de vaststelling van de bebouwde komgrens is afgestemd op het ontwerp van de gewijzigde weginrichting van de N271, welke de provincie Limburg wil realiseren. Hierbij gaat het onder meer om de aanleg van snelheidsremmende voorzieningen, middengeleiders, oversteekplaatsen en een pleisterplaats. Bij deze op een bebouwde kom gelijkende situatie past ook een maximale rijsnelheid van 50 km p/u.

De commissie overweegt dat met het vaststellen van de bebouwde kom een belang moet worden behartigd als bedoeld in artikel 2 van de Wvw 1994.

Uit het raadsvoorstel en de publicatie van het besluit volgt dat aan het besluit – onder meer- de volgende belangen ten grondslag liggen:

- het verzekeren van de veiligheid op de weg;
- het beschermen van weggebruikers en passagiers;
- het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer.

De commissie stelt vast dat deze belangen overeenstemmen met de in artikel 2 van de Wvw 1994 genoemde belangen.

Verder is gebleken dat het besluit tot vaststelling van de bebouwde kom is genomen met inachtneming van het bepaalde in artikel 23 en 24 van de Babw.

Volgens vaste rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder meer de uitspraak van 10 juni 2015, ECLI:NL:RVS:2015:1833, komt aan het bestuursorgaan bij het nemen van een verkeersbesluit – waaronder een besluit tot vaststelling van de bebouwde kom – beoordelingsruimte toe bij de uitleg van de begrippen “veiligheid op de weg”, “bruikbaarheid (van de weg)” en “vrijheid van het verkeer”. Voorts is het aan het bestuursorgaan om de verschillende belangen die betrokken moeten worden bij het nemen van een dergelijk besluit tegen elkaar af te wegen om te beoordelen wanneer de in artikel 2 van de Wv 1994 vermelde belangen het nemen van een verkeersmaatregel vergen.

Voorop staat dat ook bezwaarmaker zich op het standpunt stelt dat het vaststellen van de bebouwde kom op het gebied tussen hectometerpaal 119,180 en hectometerpaal 120,330 van de N271 en daarmee het terugbrengen van de rijsnelheid een positieve invloed heeft op de verkeersveiligheid en leefbaarheid op dat traject.

Bezwaarmaker vindt echter dat het verkeersbesluit niet ver genoeg gaat en dat de bebouwde kom voor Plasmolen op de N271 zou moeten worden uitgebreid tot en met de Pastoorsdijk/gemeentegrens met de gemeente Gennep.

Deze bezwaargrond slaagt naar het oordeel van de commissie niet. Daarbij is het volgende van belang.

Het enkele feit dat de uitbreiding van de bebouwde komgrens, waardoor over een langer traject maar 50 km/uur mag worden gereden, eveneens een positieve invloed op de verkeersveiligheid kan hebben en kan leiden tot een verdere beperking van door het verkeer veroorzaakte overlast en hinder betekent niet dat de raad niet op goede gronden heeft besloten tot het vaststellen van de bebouwde komgrens zoals de raad heeft gedaan in het bestreden besluit.

Het college heeft in het verweerschrift en ter hoorzitting naar voren gebracht dat het door bezwaarmaker gewenste opschuiven van de komgrens naar de kruising met de Pastoorsdijk en de gemeentegrens betekent dat de komgrens over lengte van ongeveer 550 meter opschuift richting Milsbeek. Over deze lengte (tussen de kruising en de door de raad besloten komgrens) is er echter geen enkele bebouwing of ook maar enige uitstraling van een bebouwde kom. Dit heeft tot gevolg dat het autoverkeer over deze lengte toch weer de neiging zal krijgen om harder te gaan rijden. Met als gevolg dat met een te hoge rijsnelheid door de eigenlijke bebouwde kom zal worden gereden, niet alleen ter hoogte van de afslag naar de camping van bezwaarmaker, maar in de hele bebouwde komzone van de N271 in Plasmolen, een zone met veel overstekende fiets- en voetgangers. Dit terwijl er in het weggedeelte van 550 meter, waarop de door bezwaarmaker gewenste uitbreiding van de bebouwde kom betrekking heeft, geen enkele oversteek, met uitzondering van de kruising (vijfsprong), aanwezig is.

Daarom ligt het niet voor de hand om ook dit traject als bebouwde kom aan te wijzen.

De commissie kan zich in deze toelichting vinden en is van oordeel dat hiermee afdoende is toegelicht waarom het besluit tot vaststelling van de bebouwde komgrens van Plasmolen in stand kan blijven. De commissie adviseert de raad om deze motivering in de beslissing op bezwaar op te nemen.

De commissie merkt ten slotte nog op dat de herinrichting van de N271 weliswaar de aanleiding was om de bebouwde komgrens te wijzigen, maar dat het bestreden besluit alleen betrekking heeft op het vaststellen van de bebouwde komgrens en niet op de herinrichting van de N271. Voor zover de bezwaargronden betrekking hebben op de (gevolgen van) de herinrichting van de N271 zal de commissie deze gronden dan ook onbesproken laten.

Conclusie

De commissie concludeert dat de raad op goede gronden heeft besloten tot het vaststellen van de bebouwde komgrens van Plasmolen op de N271, zijnde het gebied tussen hectometerpaal 119,180 en hectometerpaal 120,330 van de N271.

Advies

De commissie bezwaarschriften adviseert de raad:

- het bezwaar ongegrond te verklaren;
- het bestreden besluit van 15 december 2022 in stand te laten met een aanvulling van de motivering.

Mook, 24 maart 2023,

De commissie bezwaarschriften,
De voorzitter



Mr. J.W.M. Litjens

de secretaris,



W.M. van der Burgt