Bundel van de Informatieve raadsbijeenkomsten 2018-2022 van 6 januari 2021

1 19.30 - 20.20 uur: Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2021-2024

19.30 – 19.35 uur: Introductie door wethouder Belinda Elfrink
19.35 – 20.00 uur: Toelichting op inhoud RPW
20.00 - 20.20 uur: Gelegenheid tot stellen van vragen

210106 Presentatie informatieve raad 6 jan. 2021 RPW

2 20.20 - 20.30 uur: Korte pauze

3 20.30 - 21.30 uur: Tijdelijke maatregelen Wet COVID-19

Presentatie informatieve raadsbijeenkomst 20210106 tijdelijke wet maatregelen Covid-19

210106 Presentatie en overige stukken inforaad 6 jan. 2021 inzake tijdelijke wet corona-maatregelen

ZEVENAAR

RPW 2021-2024

Regionaal Programma Werklocaties

Presentatie informatieve raad

Programma 6 januari 2021

19.30 uur Introductie door Belinda Elfrink

19.35 uur Inhoudelijke toelichting op RPW (Yvette Abbing)

20.00 uur Gelegenheid tot vragenstellen

Algemeen RPW

Wat
Het RPW is regionaal beleid, waarin de afspraken staan die betrekking hebben op de ontwikkeling van werklocaties in de regio Arnhem Nijmegen.
Het RPW kent drie delen: Bedrijventerreinen, Kantoren en Detailhandel

Doelstelling RPW
Zorgen voor nieuwe economische ontwikkeling op de juiste plek in de regio, met maximaal rendement voor de werkgelegenheid.

Grootste verschillen met vorige versie
- Ruimte voor ontwikkeling van bedrijventerreinen i.p.v. schrappen
- Lokale bedrijventerreinen zijn verantwoordelijkheid voor individuele gemeenten
- Flexibiliteit
- Duurzaamheid en koppeling met Groene Metropoolregio

Invloed corona
In de lange termijn prognose van de ruimtevraag (midden scenario) zijn ook periodes van laagconjunctuur meegenomen.

Algemeen RPW

Proces:

- RPW 2018 – 2020 afgerond
- In juni 2020 gestart met vervallen schrapopgave bedrijventerreinen, vaststelling van Monitoring 2019 en vaststellen uitgangspunten herziening RPW
- In december is concept RPW vrijgegeven door PFO economie voor vaststelling in 18 gemeenteraden
  Behandeling in raad Zevenaar van 24 maart 2021
- Na vaststelling in 1e kwartaal 2021 wordt GS gevraagd in te stemmen met RPW 2021 -2024
- Toewijzing 1e tranche ontwikkelruimte in mei/juni 2021
- Medio 2022 Monitoring
- Toewijzing 2e tranche ontwikkelruimte na Monitoring

Bedrijventerreinen (1)

1. **Duurzaamheid:**

Bij nieuwe ontwikkeling en op bestaande terreinen worden maatregelen getroffen i.h.k.v. klimaatadaptatie, energietransitie en circulaire grondstofstromen.

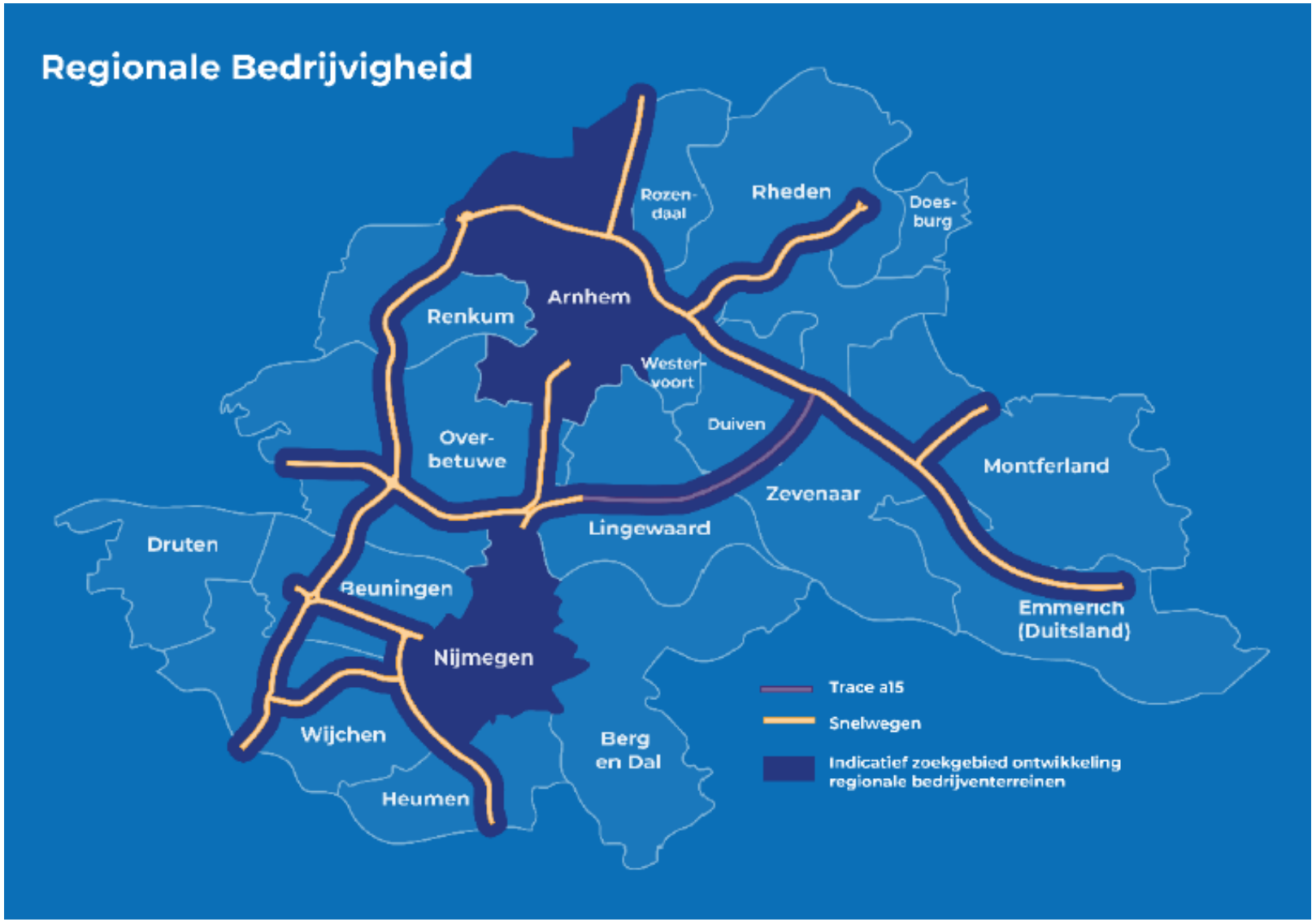
2. **Lokale bedrijvigheid:**

- Lokaal terrein: kavels zijn kleiner dan 0,5 hectare
- Geen regionale afstemming nodig als wordt voldaan aan voorwaarden RPW

3. **Regionale bedrijvigheid (bedrijven en kavels > 0,5 ha):**

- Voor ontwikkeling en uitbreiding is regionale afstemming is vereist;
- Nieuwe initiatieven moeten voldoen aan de ruimtelijk-economische beleidskaart;
- Uitbreiding moet zoveel als mogelijk aansluiten op de huidige structuur.

Bedrijventerreinen (2)



Bedrijventerreinen (3)

4. **XXL-logistiek**

Nieuwe ontwikkelingen moeten passen binnen de ruimtelijk-economische logistieke beleidskaart én moeten voldoen aan de reeds vastgestelde *Randvoorwaarden voor XXL-logistiek;*

5. **Solitaire bedrijven**

Alleen uitbreiding (tot max 0,5 ha kavelgrootte) mogelijk als aangetoond wordt dat verplaatsing naar een bedrijventerrein niet mogelijk is.

6. **Zachte plannen (ontwikkelruimte)**

Nieuwe ontwikkelingen vinden binnen de ontwikkelruimte plaats in de daarvoor aangeduide gebieden in de ruimtelijk-economische beleidskaart, aansluitend aan bestaande bedrijventerreinen.

Regionale afstemming vindt plaats aan de hand van een stappenplan…

Bedrijventerreinen (4)

Regionale ontwikkelruimte tot 2030:

- Klassiek-gemengd 36 ha
- Logistiek 60,5 ha
  - *Regulier 18,5 ha*
  - *XXL 42 ha*
- (Maak)industrie 15 ha
- Agrifood 16 ha
- Hoogwaardig/kantoren -6 ha
- **Totaal** **121,5 ha**

Na inventarisatie blijken de 18 gemeenten voor 235 ha bedrijventerreinontwikkeling aan plannen te hebben

Bedrijventerreinen (5)

...

6. **Zachte plannen (vervolg)**

Regionale afstemming geschiedt aan de hand van een stappenplan:

Stap 1 - Plannen die niet binnen de (ruimtelijk economische) beleidskaart passen vallen af;

Stap 2 - Plannen die niet (fysiek) aansluiten op bestaande terreinen vallen af;

Stap 3 - Ordening van plannen per werkmilieu;

Stap 4 - Kwalitatieve beoordeling plannen;

Stap 5 - Ruimtevraag per werkmilieu

Stap 6 - Match vraag en planaanbod

Stap 7 –Bij overvraging mogen alleen de beste plannen doorgang vinden (o.b.v. ranglijst);

Bedrijventerreinen (6)

Verdeling ontwikkelruimte

Voorstel is om deze ontwikkelruimte toe te wijzen in 2 tranches (per mei/juni 2021 en na monitoring van medio 2022;

Indienen zachte plannen 1e tranche tot 1 maart 2021

Vanuit Zevenaar inzetten op uitbreiding 7Poort in oostelijke richting;
Op basis van de uitgifte uit het verleden blijkt een vraagbehoefte van 30 ha de komende 10 jaar in de werkmilieus maakindustrie, logistiek (inclusief xxl) en klassiek-gemengd (waaronder lokaal)

XXL-logistiek nu al toewijzen:

- DocksNLD (EMZ): 20 hectare aan noordzijde huidige bedrijventerrein
- De Grift (Nijmegen eo): 12,5 hectare

Kantoren (1)

We maken onderscheid tussen kantoren op:

- Centraal stationslocaties
  - Ruimte bieden en stimuleren van kantoorontwikkeling op en rondom centraal stations Arnhem en Nijmegen
  - Aangewezen overlooplocaties zijn station Arnhem Zuid, Elst Centraal en Nijmegen Lent
- Kantorenparken
  - Concentratie op de meest toekomstbestendige kantorenparken Velperweg, Arnhems Buiten, Gelderse Poort, Brabantse Poort en Heijendaal.
- Kantoren op bedrijventerreinen
  - Onbebouwd aanbod op IJsseloord II wordt teruggebracht tot 10.000 m2
  - Mercurion Zevenaar:
    - Mercurion krijgt de status van lokaal bedrijventerrein.
    - Bestemming wordt gewijzigd naar lokaal bedrijventerrein.
    - Voor bestaand vastgoed verandert er niets.

Detailhandel (1)

2 soorten: reguliere detailhandel enerzijds en perifere en grootschalige detailhandelsvestigingen (PDV/GDV) anderzijds

<u>Reguliere detailhandel:</u>

Er is geen regionale afstemming nodig indien het detailhandelsinitiatief kleiner is dan 1.500 m².

Voor bepaalde vormen van reguliere detailhandel is een verbijzondering vereist:

- Internet retail (valt onder afspraken reguliere detailhandel)
- Megasupermarkten: niet toegestaan buiten winkelcentra
- Branchevervaging: max 20% (fietsen bij de bouwmarkt)
- Detailhandel als nevenactiviteit: max 10% van vloeroppervlakte
- Traffic locaties: boven 1.500 m² onder voorwaarden mogelijk; onder 1.500 m² lokale afweging
- Tankstations: max 100 m²
- Detailhandel in buitengebied (ondersteunend aan agrarische bestemming): max 100 m²
- Kringloopwinkels: mogelijk op bedrijventerreinen

Detailhandel (2)

PDV/GDV

- Lokaal verzorgende PDV/GDV buiten concentratiegebieden < 1.500 m² bvo blijven mogelijk.
- Concentratiegebied subregio Noord: Duiven Centerpoort.
- Nieuwe initiatieven voor PDV/GDV met een oppervlakte > 1.500 m² worden, na regionale afstemming, bij voorkeur in concentratiegebieden gevestigd.
- Schrappen harde plannen (voorzienbaarheid opleggen) op Hengelder (6.500 m²)
- Wegnemen afwijkingsmogelijkheden, o.a. Lobith Halve Maan, Pannerden Industrieweg en Herwen Nijverheidsstraat

Vragen

ZEVENAAR

ZEVENAAR

Informatieve Raadsbijeenkomst

Tijdelijke wet maatregelen Covid-19

Datum: 6 januari 2021

Van Noodverordening naar Tijdelijke wet maatregelen

ZEVENAAR

- Bestrijding Covid-19 centraal
- Burgemeestersbevoegdheden omtrent crisis: Openbare orde en handhaving

Vanaf maart 2020:

- GRIP 4
- Noodverordening
- Voorzitter Veiligheidsregio bevoegd gezag
- Ontheffing, handhaving, etc. via Voorzitter Veiligheidsregio

Vanaf 1 december 2020 geldt de
Tijdelijke wet maatregelen Covid-19

Tijdelijke wet maatregelen (1)

ZEVENAAR

- Alternatief voor de Noodverordening met behulp van GRIP 4 onder leiding van de minister van VWS – Wet publieke gezondheid (WPG) is nu leidend

- Ministeriële maatregelen gelden en die bepalen de maatregelen die worden bekrachtigd
  - Van lockdown tot meer en meer versoepelingen
  - Afhankelijk van niveau: Waakzaam – Zorgelijk – Ernstig – Zeer ernstig

- Rol voorzitter veiligheidsregio kleiner. Coördinatie blijft wel gewenst, maar het primaat ligt niet meer bij de voorzitter

Tijdelijke wet maatregelen (2)

ZEVENAAR

Twm kan de gemeente drie verschillende soorten aanvullende bevoegdheden geven:

1. de burgemeester kan van een aantal nationale coronamaatregelen ontheffing verlenen en daarmee in lokaal maatwerk voorzien ;
2. de burgemeester krijgt bevoegdheden om de coronamaatregelen te handhaven door middel van aanwijzingen, bevelen en lasten onder bestuursdwang of dwangsom
3. de burgemeester kan in een ministeriële regeling de bevoegdheid krijgen om plaatsen aan te wijzen waar bepaalde regels gelden, die in de ministeriële regeling worden gesteld.

Tijdelijke wet maatregelen (3)

- Er is beperkte ruimte voor lokale afwegingen
- Maatregelen kunnen zelf niet lokaal aan- en uitgezet worden (alleen specifieke ontheffingen in bijzondere gevallen)
- Deze bevoegdheden gelden alleen wanneer Twm (versoepelingen) daar ruimte voor biedt.
- Over de lokale ruimte kan debat worden gevoerd met gemeenteraad
- Burgemeester legt verantwoording af aan gemeenteraad over de lokale toepassing van de wet

Tijdelijke wet maatregelen (4)



Rol van de gemeenteraad

Nationale maatregelen

Zoals landelijke (gedeeltelijke) lockdown.

Regie: Rijk (kabinet, Tweede Kamer, ministeries).

Taken gemeenteraad

Geen directe rol voor de gemeenteraad op vormgeving en bepaling van landelijke coronaregels.

- Let wel op de uitvoering van reguliere taken.
- Voert overleg met portefeuillehouder Publieke Gezondheid uit het college over effecten van landelijke maatregelen.
- Controlemogelijkheden op specifieke bevoegdheden burgemeester, zoals toezicht en handhaving.

Regionale maatregelen

Regionale maatregelen, uitvoering van landelijke maatregelen via Veiligheidsberaad.

- Regionale maatregelen via voorzitters van de Veiligheidsregio, zoals het in isolatie of quarantaine plaatsen van personen en het treffen van maatregelen gericht op gebouwen, goederen en vervoermiddelen.
- Burgemeester fungeert als vertegenwoordiger van de gemeente in de regio.

Taken gemeenteraad

- Bezit recht om vragen te stellen aan voorzitter van de veiligheidsregio
- Voorzitter van Veiligheidsregio is verplicht een verslag uit te brengen wanneer hij tijdelijk de burgemeestersfunctie uitoefent.
- Heeft recht op debat met voorzitter van de veiligheidsregio en kan daarover afspraken maken met andere gemeenteraden in de veiligheidsregio.
- Geeft burgemeester – in reguliere gevallen – boodschap mee wat vanuit perspectief eigen gemeente wenselijk is.
- Vraagt burgemeester in een vaste regelmaat en/of incidenteel om informatie over gang van zaken vanwege controle en bijsturing. Burgemeester is verplicht alle informatie aan de raad gevraagd en ongevraagd te geven.
- Bepaalt (in overleg met college) hoe en op welke wijze de lokale gevolgen van de coronacrisis op te vangen.
- Overlegt (online) met regelmaat via vertegenwoordigers met andere gemeenteraden over:
  - informatievoorziening,
  - proces van betrokkenheid door burgemeesters
  - werkwijzen en kaders waarbinnen wordt gewerkt.

Rol van de gemeenteraad

Lokale maatregelen

Lokale maatregelen, lokale uitvoering.

- Burgemeester is verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid.
- Wethouder in de regel aanspreekbaar als portefeuillehouder voor uitvoering wet publieke gezondheid en voor de GGD.

Taken gemeenteraad

- Voert debat met de burgemeester over lokale afwegingen in de bestrijding van het Covid-19-virus.
- Bepaalt met burgemeester de precieze wijze van verantwoording; hiervoor zijn geen landelijke voorschriften. Onderlinge verhoudingen zijn bepalend.
- Spreekt met burgemeester af hoe en op welke wijze hij regelmatig wordt bijgepraat.
- De burgemeester informeert pro-actief de raad over de uitoefening van zijn controlerende taak, geeft alle informatie als daar door de raad naar wordt gevraagd. Doel:
  - debat voeren over ontheffingen of de handhaving van de zorgplicht
  - dat de raad wensen uit de samenleving over de handhaving van de openbare orde aan de orde kan stellen.
- Mag altijd gemeentelijke verordeningen opstellen over het gebruik van de fysieke openbare ruimte (zolang dat niet in strijd is met de ministeriële regels van de coronawetgeving). Te denken valt aan: afsluiten van straten, gebieden en parken, het verplaatsen van markten en het verbieden van stadswandelingen, collectanten en straatartiesten vanwege het risico van oploop van te veel mensen dicht bijeen.
- Gemeenteraad kan vanuit eigenaarschap en/of opdrachtgeverschap vragen stellen aan het college/portefeuillehouder (sociaal domein, onderwijs en fysieke leefomgeving) en over uitvoering door gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen (GGD/Veiligheidsregio).

De gemeenteraad kan achteraf controle uitvoeren want daar waar de burgemeester verantwoordelijk en bevoegd is, moet hij in de regel verantwoording afleggen aan de raad.

TIP ▶ De gemeenteraad doet er verstandig aan volgens een vaste regelmaat te vragen naar informatie, updates en ontwikkelingen, zich te laten bijpraten over wat er is gebeurd en wat de plannen zijn, want het is onduidelijk wanneer de coronacrisis eindigt en dus is tussentijdse controle belangrijk en bijsturing mogelijk.

REDEN ▶ De gemeenteraad is het democratische orgaan dat de behoeften en wensen van inwoners kan wegen en onder de aandacht kan brengen (varieert van de wens tot het organiseren van evenementen en de aandacht voor de behoefte van de meest kwetsbare inwoners!).

ZEVENAAR

Vragen

1. Wat is de gewenste frequentie van informatiedeling?
   - Informatie omtrent epidemiologische duiding
   - Informatie omtrent inzet bevoegdheden op grond van Twm (op hoofdlijnen)
   - Schriftelijk (RIB?) of middels dashboard?

2. Wat is het juiste podium van het overleg?
   - Commissie Middelen of …?
   - Verantwoording omtrent gebruik burgemeestersbevoegdheid o.b.v. Twm vindt achteraf plaats

3. Zoeken we waar mogelijk zoveel mogelijk afstemming omtrent interpretatie van regels met Duiven en Westervoort?
   - Ten behoeve van eenduidige handhaving door politie en BOA's
   - Begrip van onze inwoners
   - Uitgangspunt is meedenken en meewerken wat mogelijk is binnen geldende wetgeving.

Memo

Ter informatie

onderwerp	Tijdelijke wet maatregelen Covid-19
datum	30 december 2020
van ambtenaar / afdeling	Thijs Barten, Bedrijfsvoering
aan	College en Gemeenteraad

1. Inleiding

De Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Hierna: Twm) is op 1 december jl. in werking getreden. Op verzoek van de burgemeester is een informatieve raadsbijeenkomst gepland op 6 januari 2021. In deze memo wordt u geïnformeerd over de veranderingen die de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 met zich meebrengt.

2. Tijdelijke wet maatregelen covid-19

Uitgangspunt van de wet is dat maatregelen ter bestrijding van de epidemie centraal, namelijk bij ministeriële regeling, worden vastgesteld, waarbij differentiatie mogelijk is tussen bijvoorbeeld gemeenten (en zodoende ook tussen bijvoorbeeld regio's). Dit betekent dat in beginsel bij ministeriële regeling wordt bepaald welke maatregelen landelijk, regionaal of lokaal gelden. Daar waar de bestrijding lokaal kan, wordt met de tijdelijke wet en onderliggende regelingen ruimte gemaakt voor lokale afwegingen.

De Twm bevat een aantal ontheffings- en bevelsbevoegdheden voor burgemeesters in concrete gevallen. Dat zijn echter geen bevoegdheden waarmee zij zelf maatregelen aan en uit kunnen zetten indien de lokale omstandigheden – zoals een plotselinge stijging van het aantal besmettingen – daartoe nopen. Wel wordt het mogelijk om bij het uitwerken van maatregelen in een ministeriële regeling te bepalen dat de burgemeester bevoegd is om in de gemeente (gebieden met) plaatsen aan te wijzen waar de desbetreffende maatregelen gelden. Zo kan de burgemeester een maatregel een bredere geografische reikwijdte geven als dat volgens hem nodig is, maar ook de reikwijdte ervan beperken als het volgens hem mogelijk is om af te schalen.

De Twm biedt een grondslag voor bevoegdheden van de burgemeester voor de bestrijding van de epidemie op het gebied van:

- veilige afstand tussen personen (artikel 58f Wpg)
- groepsvorming (artikel 58g Wpg)
- openstellen van publieke plaatsen (artikel 58h Wpg)
- evenementen (artikel 58i Wpg)
- hygiënemaatregelen en persoonlijke beschermingsmiddelen (artikel 58j, eerste lid, onder a Wpg)
- contactberoepen (artikel 58j, eerste lid, onder b Wpg)
- het gebruik van voorzieningen die voor het publiek toegankelijk zijn, zoals openbare toiletvoorzieningen en andere natte ruimten (artikel 58j, eerste lid, onder c Wpg)

- overnachtingsplaatsen (artikel 58j, eerste lid, onder d Wpg)
- het gebruik of voor consumptie gereed hebben van alcoholhoudende drank (artikel 58j, eerste lid, onder e Wpg)
- kinderopvanglocaties (artikel 58r Wpg)

3. Highligts van de Twm

In het kort de belangrijkste punten uit de Twm:

- Alternatief voor de Noodverordening met behulp van GRIP 4 onder leiding van de minister van VWS – Wet publieke gezondheid is nu leidend
- Ministeriële maatregelen gelden en die bepalen de maatregelen die worden bekrachtigd
- Er is ruimte voor lokale afwegingen
- Maatregelen kunnen zelf niet lokaal aan- en uitgezet worden (alleen specifieke ontheffingen in bijzondere gevallen)
- Ontheffings- en handhavingsbevoegdheden voor burgemeester
- Aanwijzen gebieden door burgemeester (waar bijvoorbeeld strengere regels gelden)
- Rol voorzitter veiligheidsregio kleiner. Coördinatie blijft wel gewenst, maar het primaat ligt niet meer bij de voorzitter
- Over de lokale ruimte kan debat worden gevoerd met gemeenteraad
- Burgemeester legt verantwoording af aan gemeenteraad over de lokale toepassing van de wet

4. Hoe ziet het lokale maatwerk eruit?

Met het oog op bijzondere omstandigheden kan de burgemeester binnen de wettelijke kaders ontheffing verlenen van het bepaalde bij of krachtens artikel 58g, eerste lid Wpg (groepsvorming), 58h, eerste lid Wpg (openstelling publieke plaatsen), of 58i Wpg (evenementen) en van de krachtens artikel 58j, eerste lid Wpg (overige regels), gestelde regels, indien dat in die regels in de ministeriële regeling is bepaald (artikel 58e, tweede lid Wpg). Ontheffingsbesluiten zijn altijd gericht op een bijzonder, concreet geval.

Let op!

- Ontheffingen altijd in de geest van bestrijding van het covid-19 virus
- GGD moet daarom om advies worden gevraagd
- Algemene maatregelen blijven van kracht (maatwerk is dus beperkt)

Maatwerk kan op de volgende manieren tot stand komen:

- De minister kan in de ministeriële regeling differentiatie aanbrengen tussen gemeenten en (veiligheids)regio's (artikel 58e, eerste lid, onder a, Tijdelijke wet maatregelen covid-19). Het is aan de betrokken ministers hier al dan niet toe over te gaan, het staat decentrale overheden vrij om hierom te verzoeken.
- Het is ook mogelijk om in die ministeriële regeling te bepalen dat de burgemeester bevoegd is om lokaal de plaatsen aan te wijzen waar de desbetreffende maatregelen gelden; regels in en buiten werking te stellen.
- Daarnaast is de burgemeester bevoegd in bijzondere gevallen ontheffing verlenen.

Los hiervan geldt dat gemeenten/gemeenteraden met autonome gemeentelijke verordeningen en bevoegdheden zelf regels kunnen stellen, zolang deze niet in strijd zijn met de bij of krachtens de Twm gestelde regels. Dit zal vaak betrekking hebben op de fysieke openbare ruimte. Te denken valt aan het afsluiten van straten, gebieden en parken, het verplaatsen van markten en het verbieden van stadswandelingen, collectanten en straatartiesten vanwege het risico van opeenhoping van mensen.

De fase waarin de bestrijding van het virus zich bevindt is bepalend is voor de mate waarin lokaal maatwerk aan de orde kan zijn. Op dit moment is de situatie dusdanig ernstig dat uniforme maatregelen genomen zijn door het Rijk. De eerste ministeriële regeling voorziet dan ook niet in aanvullende ontheffingsmogelijkheden of bevoegdheden voor de burgemeester.

5. Handhavingsbevoegdheden lokaal

Met de Twm krijgt de burgemeester ook de volgende nieuwe bevoegdheden:

1. Aanwijzingsbevoegdheid
    - Regels meegeven aan bijvoorbeeld een museum of andere openbare plaats (artikel 58k, tweede lid Wpg en 58l, tweede lid Wpg)
2. Bevel aan verantwoordelijke – acuut
    - Bijvoorbeeld illegaal feest direct beëindigen (artikel 58k, vierde lid en 58l, vierde lid Wpg)
3. Last onder dwangsom / bestuursdwang
    - Gelijk aan werkwijze nu, maar dan lokaal (door burgemeester) in plaats van via voorzitter veiligheidsregio (artikel 58u, derde en vierde lid Wpg)
4. Bevel (algemeen) – acuut
    - Bijvoorbeeld bezoekers van horeca die direct weg moeten gaan (artikel 58m Wpg en 58n Wpg)

6. Burgemeester en verantwoording aan de gemeenteraad

De burgemeester legt over de inzet van de bevoegdheden die hem op grond van de Twm toekomen, verantwoording af aan de gemeenteraad. Het gaat hierbij om verantwoording over zijn beleid voor en de afweging bij de verlening of weigering van ontheffingen, de aanwijzingen die betrekking hebben op de zorgplicht in publieke plaatsen en besloten plaatsen die niet in gebruik zijn voor beroep en bedrijf, en de inzet van de met dit wetsvoorstel toegekende bevelsbevoegdheden.
Dit maakt voor deze onderwerpen lokaal debat mogelijk, evenals dat nu gebeurt ten aanzien van de bevoegdheden die de burgemeester als eenhoofdig orgaan toekomen (artikel 180 van de Gemeentewet). Verantwoording over de inzet van bevoegdheden hoeft niet steeds per geval te geschieden; (reguliere) rapportages kunnen een middel zijn waarmee verantwoording tot stand komt. De wijze van verantwoording zal steeds door de burgemeester en de gemeenteraad zelf worden bepaald.

7. Bevoegdheden gemeenteraad

De Twm en de daarop gebaseerde ministeriële regelingen gaan voor op autonome regelgeving. Op de terreinen waar geen ministeriële regeling van toepassing is, is het lokaal bestuur bevoegd om zelf regels te stellen met reguliere gemeentelijke bevoegdheden (autonomie), zolang deze niet in strijd zijn met de bij of

krachtens dit wetsvoorstel gestelde regels. Het "beleidskader Tijdelijke wet maatregelen COVID-19" (bijlage 2) voor burgemeesters bevat hierover uitgebreidere informatie.
Zodra landelijke regels hiervoor de ruimte bieden, kan de gemeenteraad hieraan invulling geven met autonome regelgeving. In hoeverre die ruimte bestaat, blijkt uit de ministeriële regelingen (en toelichting) en de beoogde gemeentelijke maatregelen. In dat geval mag de gemeenteraad in autonome gemeentelijke verordeningen aanvullende regels stellen over (pagina 27 MvT Tijdelijke wet maatregelen COVID-19):

- de openstelling of sluiting van publieke plaatsen. Te denken valt aan regels over een exploitatievergunning van een horecagelegenheid, regels over openingstijden of de openstelling van terrassen.
- de organisatie van evenementen, zoals een vergunning- of meldingsplicht. Deze autonome vergunningstelsels dienen in de regel de openbare orde.

8. Slot

De Twm biedt mogelijkheden voor het lokaal bestuur om, wanneer er landelijke versoepelingen optreden, keuzes te maken in het bestrijden van Covid-19. Hiertoe komen er specifiek ontheffings- en handhavingsbevoegdheden voor de burgemeester. De gemeenteraad krijgt bij de Twm de lokale controlerende taak 'terug'.

Bijlagen

1. INT/20/1002421 VNG: Beleidskader TWM voor burgemeester
2. INT/20/1002422 Nederlandse Vereniging voor Raadsleden: Corona en de rol van de gemeenteraad

ZEVENAAR

Informatieve Raadsbijeenkomst

Tijdelijke wet maatregelen Covid-19

Datum: 6 januari 2021

Van Noodverordening naar Tijdelijke wet maatregelen

ZEVENAAR

- Bestrijding Covid-19 centraal
- Burgemeestersbevoegdheden omtrent crisis: Openbare orde en handhaving

Vanaf maart 2020:

- GRIP 4
- Noodverordening
- Voorzitter Veiligheidsregio bevoegd gezag
- Ontheffing, handhaving, etc. via Voorzitter Veiligheidsregio

Vanaf 1 december 2020 geldt de
Tijdelijke wet maatregelen Covid-19

Tijdelijke wet maatregelen (1)

ZEVENAAR

- Alternatief voor de Noodverordening met behulp van GRIP 4 onder leiding van de minister van VWS – Wet publieke gezondheid (WPG) is nu leidend

- Ministeriële maatregelen gelden en die bepalen de maatregelen die worden bekrachtigd
  - Van lockdown tot meer en meer versoepelingen
  - Afhankelijk van niveau: Waakzaam – Zorgelijk – Ernstig – Zeer ernstig

- Rol voorzitter veiligheidsregio kleiner. Coördinatie blijft wel gewenst, maar het primaat ligt niet meer bij de voorzitter

Tijdelijke wet maatregelen (2)

ZEVENAAR

Twm kan de gemeente drie verschillende soorten aanvullende bevoegdheden geven:

1. de burgemeester kan van een aantal nationale coronamaatregelen ontheffing verlenen en daarmee in lokaal maatwerk voorzien ;
2. de burgemeester krijgt bevoegdheden om de coronamaatregelen te handhaven door middel van aanwijzingen, bevelen en lasten onder bestuursdwang of dwangsom
3. de burgemeester kan in een ministeriële regeling de bevoegdheid krijgen om plaatsen aan te wijzen waar bepaalde regels gelden, die in de ministeriële regeling worden gesteld.

Tijdelijke wet maatregelen (3)

- Er is beperkte ruimte voor lokale afwegingen
- Maatregelen kunnen zelf niet lokaal aan- en uitgezet worden (alleen specifieke ontheffingen in bijzondere gevallen)
- Deze bevoegdheden gelden alleen wanneer Twm (versoepelingen) daar ruimte voor biedt.
- Over de lokale ruimte kan debat worden gevoerd met gemeenteraad
- Burgemeester legt verantwoording af aan gemeenteraad over de lokale toepassing van de wet

Tijdelijke wet maatregelen (4)



Rol van de gemeenteraad

Nationale maatregelen

Zoals landelijke (gedeeltelijke) lockdown.

Regie: Rijk (kabinet, Tweede Kamer, ministeries).

Taken gemeenteraad

Geen directe rol voor de gemeenteraad op vormgeving en bepaling van landelijke coronaregels.

- Let wel op de uitvoering van reguliere taken.
- Voert overleg met portefeuillehouder Publieke Gezondheid uit het college over effecten van landelijke maatregelen.
- Controlemogelijkheden op specifieke bevoegdheden burgemeester, zoals toezicht en handhaving.

Regionale maatregelen

Regionale maatregelen, uitvoering van landelijke maatregelen via Veiligheidsberaad.

- Regionale maatregelen via voorzitters van de Veiligheidsregio, zoals het in isolatie of quarantaine plaatsen van personen en het treffen van maatregelen gericht op gebouwen, goederen en vervoermiddelen.
- Burgemeester fungeert als vertegenwoordiger van de gemeente in de regio.

Taken gemeenteraad

- Bezit recht om vragen te stellen aan voorzitter van de veiligheidsregio
- Voorzitter van Veiligheidsregio is verplicht een verslag uit te brengen wanneer hij tijdelijk de burgemeestersfunctie uitoefent.
- Heeft recht op debat met voorzitter van de veiligheidsregio en kan daarover afspraken maken met andere gemeenteraden in de veiligheidsregio.
- Geeft burgemeester – in reguliere gevallen – boodschap mee wat vanuit perspectief eigen gemeente wenselijk is.
- Vraagt burgemeester in een vaste regelmaat en/of incidenteel om informatie over gang van zaken vanwege controle en bijsturing. Burgemeester is verplicht alle informatie aan de raad gevraagd en ongevraagd te geven.
- Bepaalt (in overleg met college) hoe en op welke wijze de lokale gevolgen van de coronacrisis op te vangen.
- Overlegt (online) met regelmaat via vertegenwoordigers met andere gemeenteraden over:
  - informatievoorziening,
  - proces van betrokkenheid door burgemeesters
  - werkwijzen en kaders waarbinnen wordt gewerkt.

Rol van de gemeenteraad

Lokale maatregelen

Lokale maatregelen, lokale uitvoering.

- Burgemeester is verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid.
- Wethouder in de regel aanspreekbaar als portefeuillehouder voor uitvoering wet publieke gezondheid en voor de GGD.

Taken gemeenteraad

- Voert debat met de burgemeester over lokale afwegingen in de bestrijding van het Covid-19-virus.
- Bepaalt met burgemeester de precieze wijze van verantwoording; hiervoor zijn geen landelijke voorschriften. Onderlinge verhoudingen zijn bepalend.
- Spreekt met burgemeester af hoe en op welke wijze hij regelmatig wordt bijgepraat.
- De burgemeester informeert pro-actief de raad over de uitoefening van zijn controlerende taak, geeft alle informatie als daar door de raad naar wordt gevraagd. Doel:
  - debat voeren over ontheffingen of de handhaving van de zorgplicht
  - dat de raad wensen uit de samenleving over de handhaving van de openbare orde aan de orde kan stellen.
- Mag altijd gemeentelijke verordeningen opstellen over het gebruik van de fysieke openbare ruimte (zolang dat niet in strijd is met de ministeriële regels van de coronawetgeving). Te denken valt aan: afsluiten van straten, gebieden en parken, het verplaatsen van markten en het verbieden van stadswandelingen, collectanten en straatartiesten vanwege het risico van oploop van te veel mensen dicht bijeen.
- Gemeenteraad kan vanuit eigenaarschap en/of opdrachtgeverschap vragen stellen aan het college/portefeuillehouder (sociaal domein, onderwijs en fysieke leefomgeving) en over uitvoering door gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen (GGD/Veiligheidsregio).

De gemeenteraad kan achteraf controle uitvoeren want daar waar de burgemeester verantwoordelijk en bevoegd is, moet hij in de regel verantwoording afleggen aan de raad.

TIP ▶ De gemeenteraad doet er verstandig aan volgens een vaste regelmaat te vragen naar informatie, updates en ontwikkelingen, zich te laten bijpraten over wat er is gebeurd en wat de plannen zijn, want het is onduidelijk wanneer de coronacrisis eindigt en dus is tussentijdse controle belangrijk en bijsturing mogelijk.

REDEN ▶ De gemeenteraad is het democratische orgaan dat de behoeften en wensen van inwoners kan wegen en onder de aandacht kan brengen (varieert van de wens tot het organiseren van evenementen en de aandacht voor de behoefte van de meest kwetsbare inwoners!).

ZEVENAAR

Vragen

1. Wat is de gewenste frequentie van informatiedeling?
   - Informatie omtrent epidemiologische duiding
   - Informatie omtrent inzet bevoegdheden op grond van Twm (op hoofdlijnen)
   - Schriftelijk (RIB?) of middels dashboard?

2. Wat is het juiste podium van het overleg?
   - Commissie Middelen of …?
   - Verantwoording omtrent gebruik burgemeestersbevoegdheid o.b.v. Twm vindt achteraf plaats

3. Zoeken we waar mogelijk zoveel mogelijk afstemming omtrent interpretatie van regels met Duiven en Westervoort?
   - Ten behoeve van eenduidige handhaving door politie en BOA's
   - Begrip van onze inwoners
   - Uitgangspunt is meedenken en meewerken wat mogelijk is binnen geldende wetgeving.

Corona en de rol van de gemeenteraad

Nationale maatregelen

Zoals landelijke (gedeeltelijke) lockdown.

Regie: Rijk (kabinet, Tweede Kamer, ministeries).

Taken gemeenteraad

Geen directe rol voor de gemeenteraad op vormgeving en bepaling van landelijke coronaregels.

- Let wel op de uitvoering van reguliere taken.
- Voert overleg met portefeuillehouder Publieke Gezondheid uit het college over effecten van landelijke maatregelen.
- Controlemogelijkheden op specifieke bevoegdheden burgemeester, zoals toezicht en handhaving.

Betrokkenheid gemeenteraad vooraf en tijdens Corona-maatregelen

Regionale maatregelen

Regionale maatregelen, uitvoering van landelijke maatregelen via Veiligheidsberaad.

- Regionale maatregelen via voorzitters van de Veiligheidsregio, zoals het in isolatie of quarantaine plaatsen van personen en het treffen van maatregelen gericht op gebouwen, goederen en vervoermiddelen.
- Burgemeester fungeert als vertegenwoordiger van de gemeente in de regio.

Taken gemeenteraad

- Bezit recht om vragen te stellen aan voorzitter van de veiligheidsregio
- Voorzitter van Veiligheidsregio is verplicht een verslag uit te brengen wanneer hij tijdelijk de burgemeestersfunctie uitoefent.
- Heeft recht op debat met voorzitter van de veiligheidsregio en kan daarover afspraken maken met andere gemeenteraden in de veiligheidsregio.
- Geeft burgemeester – in reguliere gevallen – boodschap mee wat vanuit perspectief eigen gemeente wenselijk is.
- Vraagt burgemeester in een vaste regelmaat en/of incidenteel om informatie over gang van zaken vanwege controle en bijsturing. Burgemeester is verplicht alle informatie aan de raad gevraagd en ongevraagd te geven.
- Bepaalt (in overleg met college) hoe en op welke wijze de lokale gevolgen van de coronacrisis op te vangen.
- Overlegt (online) met regelmaat via vertegenwoordigers met andere gemeenteraden over:
  - informatievoorziening,
  - proces van betrokkenheid door burgemeesters
  - werkwijzen en kaders waarbinnen wordt gewerkt.

Lokale maatregelen

Lokale maatregelen, lokale uitvoering.

- Burgemeester is verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid.
- Wethouder in de regel aanspreekbaar als portefeuillehouder voor uitvoering wet publieke gezondheid en voor de GGD.

Taken gemeenteraad

- Voert debat met de burgemeester over lokale afwegingen in de bestrijding van het Covid-19-virus.
- Bepaalt met burgemeester de precieze wijze van verantwoording; hiervoor zijn geen landelijke voorschriften. Onderlinge verhoudingen zijn bepalend.
- Spreekt met burgemeester af hoe en op welke wijze hij regelmatig wordt bijgepraat.
- De burgemeester informeert pro-actief de raad over de uitoefening van zijn controlerende taak, geeft alle informatie als daar door de raad naar wordt gevraagd. Doel:
  - debat voeren over ontheffingen of de handhaving van de zorgplicht
  - dat de raad wensen uit de samenleving over de handhaving van de openbare orde aan de orde kan stellen.
- Mag altijd gemeentelijke verordeningen opstellen over het gebruik van de fysieke openbare ruimte (zolang dat niet in strijd is met de ministeriële regels van de coronawetgeving). Te denken valt aan: afsluiten van straten, gebieden en parken, het verplaatsen van markten en het verbieden van stadswandelingen, collectanten en straatartiesten vanwege het risico van oploop van te veel mensen dicht bijeen.
- Gemeenteraad kan vanuit eigenaarschap en/of opdrachtgeverschap vragen stellen aan het college/portefeuillehouder (sociaal domein, onderwijs en fysieke leefomgeving) en over uitvoering door gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen (GGD/Veiligheidsregio).

Controle achteraf en tijdens Corona-maatregelen

De gemeenteraad kan achteraf controle uitvoeren want daar waar de burgemeester verantwoordelijk en bevoegd is, moet hij in de regel verantwoording afleggen aan de raad.

TIP ▶ De gemeenteraad doet er verstandig aan volgens een vaste regelmaat te vragen naar informatie, updates en ontwikkelingen, zich te laten bijpraten over wat er is gebeurd en wat de plannen zijn, want het is onduidelijk wanneer de coronacrisis eindigt en dus is tussentijdse controle belangrijk en bijsturing mogelijk.

REDEN ▶ De gemeenteraad is het democratische orgaan dat de behoeften en wensen van inwoners kan wegen en onder de aandacht kan brengen (varieert van de wens tot het organiseren van evenementen en de aandacht voor de behoefte van de meest kwetsbare inwoners!).

Voorbeeld-beleidskader Twm voor burgemeesters

20 november 2020

Aanleiding

De Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (hierna: Twm), die op 1 december in werking treedt, geeft een wettelijke basis voor de maatregelen die nodig zijn voor de bestrijding van de epidemie. De Twm betekent een verandering in verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor de voorzitter veiligheidsregio en de burgemeester. Eenduidigheid ten aanzien van de uitleg en inzet van maatregelen ter bestrijding van de epidemie en daardoor duidelijkheid in bestuurlijk crisisoptreden is gewenst. De VNG en het Veiligheidsberaad hebben daarom het initiatief genomen tot het opstellen van voorbeeldbeleidskaders voor veiligheidsregio's en gemeenten. Zo kan worden gezocht naar een zorgvuldige balans tussen voor de crisisbestrijding noodzakelijke regionale afstemming en de inzet van bevoegdheden binnen de reguliere lokale politiek-bestuurlijke verhoudingen.

Vanuit het Veiligheidsberaad wordt een kader opgesteld specifiek voor de voorzitters van de Veiligheidsregio's; vanuit de VNG is er een uitgebreide handreiking opgesteld voor juristen en beleidsmedewerkers van gemeenten. Daarnaast is er -in samenwerking met het ministerie van BZK- een uitgebreide ondersteuningsstructuur opgezet voor bestuurders en ambtenaren (link).

Doel document

Dit voorbeeld-beleidskader is bedoeld als handvat voor alle 355 burgemeesters. We gaan op hoofdlijnen in op de lokale bevoegdheden die ingezet kunnen worden onder de Twm en de bestuurlijke keuzes die daarin gemaakt kunnen of moeten worden. Onderwerpen die aan bod komen zijn:

1. Ruimte voor lokaal maatwerk
2. Ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester
3. Positie (voorzitter) veiligheidsregio en GRIP-structuur
4. Positie gemeenteraad
5. Positie college van burgemeester en wethouders

Onderwerpen

1. Ruimte voor lokaal maatwerk

De minister van VWS is eindverantwoordelijk voor de bestrijding van de epidemie. Er is geen automatische koppeling tussen het risiconiveau in een regio en aanpassing van de ministeriële regeling. De eerste ministeriële regeling biedt weinig ruimte voor eigen afwegingen. Maar, naarmate de situatie verbetert en het risiconiveau in regio's wordt afgeschaald, zal er meer ruimte komen voor lokaal maatwerk.

Maatwerk kan op de volgende manieren tot stand komen:

- De minister kan in de ministeriële regeling differentiatie aanbrengen tussen gemeenten en (veiligheids)regio's (artikel 58e, eerste lid, onder a). Het is aan de betrokken ministers hier al dan niet toe over te gaan, het staat decentrale overheden vrij om hierom te verzoeken.
- Het is ook mogelijk om in die ministeriële regeling te bepalen dat de burgemeester bevoegd is om lokaal de plaatsen aan te wijzen waar de desbetreffende maatregelen gelden; regels in en buiten werking te stellen.
- Daarnaast is de burgemeester bevoegd in bijzondere gevallen ontheffing verlenen (zie onder 2.).

Los hiervan geldt dat gemeenten/gemeenteraden met autonome gemeentelijke verordeningen en bevoegdheden zelf regels kunnen stellen, zolang deze niet in strijd zijn met de bij of krachtens de Twm gestelde regels. Dit zal vaak betrekking hebben op de fysieke openbare ruimte. Te denken valt aan het afsluiten van straten, gebieden en parken, het verplaatsen van markten en het verbieden van stadswandelingen, collectanten en straatartiesten vanwege het risico van opeenhoping van mensen. Andere bevoegdheden liggen in bijvoorbeeld het sociaal domein, subsidies, terrassen en (kwijtschelden van) belastingen en leges.

2. Ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester

De burgemeester is bevoegd, binnen de wettelijke kaders, ontheffingen te verlenen. De ontheffing kan betrekking hebben op de groepsvorming, publieke plaatsen en evenementen. Het ontheffingsverzoek wordt afgewogen tegen het belang van de bestrijding van het virus. Als de burgemeester van mening is dat het belang van die bestrijding zich tegen de ontheffing verzet, wordt de ontheffing niet verleend.
Ontheffingen dienen als individuele uitzondering op de algemene regel en zijn niet bedoeld om nieuwe algemene uitzonderingen te maken of een ander regime te laten gelden. Het gaat bij het verlenen van ontheffingen dus niet om het voortzetten of hervatten van een "reguliere exploitatie". Ontheffingsbesluiten zijn altijd gericht op een bijzonder, concreet geval – waarbij geldt dat tegen de beslissing van de burgemeester bestuursrechtelijke rechtsbescherming open staat.

Te denken valt aan bruiloften, uitvaarten, het uitreiken van koninklijke onderscheidingen, herdenkingen en jubilea waarbij bijzondere omstandigheden spelen. Of in een bijzonder geval een ontheffing aan de orde kan zijn is afhankelijk van de concrete omstandigheden. Dit is de afweging

van de burgemeester zelf. Hij raadpleegt daartoe de GGD. Aan de ontheffing kunnen door de burgemeester voorschriften en beperkingen worden verbonden, al dan niet naar aanleiding van het advies van de GGD.

Het kan zijn dat een ontheffing betrekking heeft op bijvoorbeeld een evenement waarbij bovenlokale effecten ontstaan. Dat noopt tot afstemming met de betreffende andere gemeenten (op grond van de Gemeentewet). Als het (buur-)gemeenten in dezelfde veiligheidsregio betreft kan afstemming ook in het regionaal beleidsteam plaatsvinden onder leiding van de voorzitter van de veiligheidsregio. In deze gevallen, of in het geval van een dreigend nadelig bovenlokaal effect, kan de minister besluiten dat de burgemeestersbevoegdheid op de voorzitter overgaat als dat nodig is voor de bestrijding van de epidemie. Deze overdracht dient steeds niet langer te duren dan strikt noodzakelijk is gelet op het uitgangspunt dat de bevoegdheden bij burgemeesters belegd zijn.
In de eerste bijlage bij dit beleidskader hebben we een beslissingenladder voor de burgemeester opgenomen[1].

3. Positie (voorzitter) veiligheidsregio en GRIP-structuur

De Twm belegt de bevoegdheden voor de uitvoering van de maatregelen voor de bestrijding van de epidemie zoals deze zijn geregeld in de Twm bij de burgemeester van de betreffende gemeente en niet bij de voorzitter van de veiligheidsregio. Dit betekent onder meer dat de burgemeester weer gaat over de openbare manifestaties en dat hij in het kader van de uitoefening van zijn bevoegdheden ook het gezag heeft over de politie en de Koninklijke marechaussee.

De positie van (de voorzitter van) de veiligheidsregio verandert dus onder de Twm. Vanuit het Veiligheidsberaad is voor hen een apart beleidskader opgesteld. De veiligheidsregio blijft betrokken bij de bestrijding van de epidemie:

a) De voorzitters van de veiligheidsregio's blijven in algemene zin belast met de bestrijding van de epidemie, onder leiding van de minister van VWS. De voorzitter behoudt zijn coördinerende en signalerende rol. Hij verzamelt de nodige informatie over de lokale uitvoeringspraktijk. Als voorzitter van het regionaal beleidsteam heeft hij een rol bij de afstemming tussen gemeenten.
b) De voorzitters blijven zoals voorheen specifieke bevoegdheden uit hoofdstuk V van de Wet publieke gezondheid uitoefenen, zoals het in isolatie of quarantaine plaatsen van personen en het treffen van maatregelen gericht op gebouwen, goederen en vervoermiddelen.
c) De voorzitter kan aan de bevoegdheden van burgemeesters die geregeld zijn in de Twm alleen uitvoering geven als de minister van VWS dit besluit omdat lokale besluitvorming zodanige bovenlokale effecten heeft dat het voor de bestrijding van de epidemie nodig is dat de voorzitter optreedt. Dat zijn uitzonderingsgevallen.

Waar sprake is van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, is per definitie sprake van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis. Bij een (dreigende) crisis van meer dan plaatselijke betekenis kiezen de voorzitters in hun regio doorgaans voor GRIP-niveau 4. De Twm spreekt echter niet over GRIP-niveau 4. De wet is leidend, de GRIP-procedure is als

[1] Ook te raadplegen op https://vng.nl/sites/default/files/2020-11/beslissingenladder-burgemeester-twm-covid-19.jpg

instrument volgend. Het al dan niet op- of afschalen in het kader van de GRIP heeft geen gevolgen voor de werking van de bepalingen in dit wetsvoorstel. De voorzitters van de veilgheidsregio's hebben gezamenlijk in het Veiligheidsberaad besloten een link te leggen tussen de ernst van de situatie, het inschalingsniveau en het bijbehorende GRIP-niveau. Met de hoge besmettingsgraad en de inschalingssituatie 'zeer ernstig' van dit moment blijven de regio's daarom in GRIP-4.
Het al dan niet opschalen in de GRIP-structuur heeft echter geen effect op de verdeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden in het kader van de aanpak van covid-19 die zijn vastgelegd in de Twm. Alleen op grond van een formeel besluit op grond van artikel 58d van de Minister van VWS kan een bepaalde bevoegdheid van een burgemeester tijdelijk worden belegd bij de voorzitter veiligheidsregio.

Het regionaal beleidsteam blijft als overleg-gremium functioneren. Het is aan de voorzitter van de veiligheidsregio en de andere burgemeesters in de regio om afspraken te maken over de frequentie van bijeenkomsten van het regionaal beleidsteam, bijvoorbeeld afhankelijk van de mate waarin covid-19 zich in de regio manifesteert. Daarnaast roept (en houdt) de voorzitter een regionaal beleidsteam bijeen wanneer hij door een besluit van de minister van VWS een burgemeestersbevoegdheid overgedragen krijgt.

4. Positie gemeenteraad

Door het beleggen van de bevoegdheden tot uitvoering van de maatregelen bij de burgemeester wordt de kracht van lokale besluitvorming benut. Ook als de voorzitter van de veiligheidsregio bevoegd is -als de minister van VWS zo besluit- verstevigt de Twm de verantwoordingsrelatie met de betreffende gemeenteraad.

a) Ten opzichte van de burgemeester

Juist door bevoegdheden op lokaal niveau te beleggen (bij burgemeesters) wordt de gemeenteraad in positie gebracht en kan lokaal debat plaatsvinden over de uitoefening van die bevoegdheden/ uitvoering van maatregelen. De Twm sluit hierin aan bij de normale verantwoordingsrelatie tussen burgemeester en raad, zoals in de Gemeentewet beschreven. In de regel vindt de verantwoording van de burgemeester als bestuursorgaan aan de raad achteraf plaats, maar er kan uiteraard ook vooraf over de kaders gesproken worden. Dit kan bijvoorbeeld over het al dan niet verlenen van ontheffingen gaan of de handhaving van de zorgplicht die op beheerders van publieke plaatsen en bepaalde besloten plaatsen rust, aan de hand van casuïstiek of een (periodieke) rapportage van de burgemeester aan de raad.

De verantwoordingsrelatie tussen raad en burgemeester is bij uitstek een zaak die het lokaal bestuur zelf in kan vullen (zoals dit geldt voor alle bevoegdheden die de burgemeester als eenhoofdig orgaan uitoefent). Over de precieze invulling van deze verantwoordingsrelatie laat de Twm zich dus niet uit. De behoefte aan de wijze van verantwoording zal steeds per gemeente verschillen. Gemeenteraden en burgemeesters bepalen de precieze wijze van verantwoording daarom zelf in hun onderlinge verhouding.

Wel geven we graag de volgende zaken mee:

- Om het lokaal bestuur zo goed mogelijk te betrekken bij het beleid rond ontheffingen is het advies aan de burgemeesters om maandelijks rapportages te maken en te bespreken met gemeenteraad én college;
- Ontheffingen voor grote evenementen, bij massale groepsvorming of in situaties waarvan de burgemeester vermoedt dat ze ophef veroorzaken kunnen vooraf worden besproken met de raad op grond van artikel 58s, vierde lid, van de Twm. Daarnaast blijft de inlichtingenplicht van de burgemeester aan de raad op grond van artikel 180 Gemeentewet gelden;
- De raad kan op grond van artikel 169 Gemeentewet ook zelf aangeven over welke onderwerpen men door de burgemeester wil worden geïnformeerd, tenzij het verstrekken van de informatie in strijd is met het openbaar belang.

b) Ten opzichte van de voorzitter van de veiligheidsregio

De Twm regelt ook de verantwoordingsrelatie tussen de voorzitter van de veiligheidsregio en de raden van de gemeenten die deel uitmaken van de veiligheidsregio in het geval de voorzitter door de minister VWS een burgemeestersbevoegdheid heeft overgedragen gekregen. Bepaald is dat wanneer als gevolg van een besluit van de minister van VWS de voorzitter tijdelijk een burgemeestersbevoegdheid uitoefent, hij daarover verantwoording aflegt aan de betrokken gemeenteraden. Dit geschiedt door het uitbrengen van een verslag en het beantwoorden van de vragen van de raden. Het uitbrengen van een verslag kan gevolgd kan worden door een debat met de betrokken gemeenteraden.

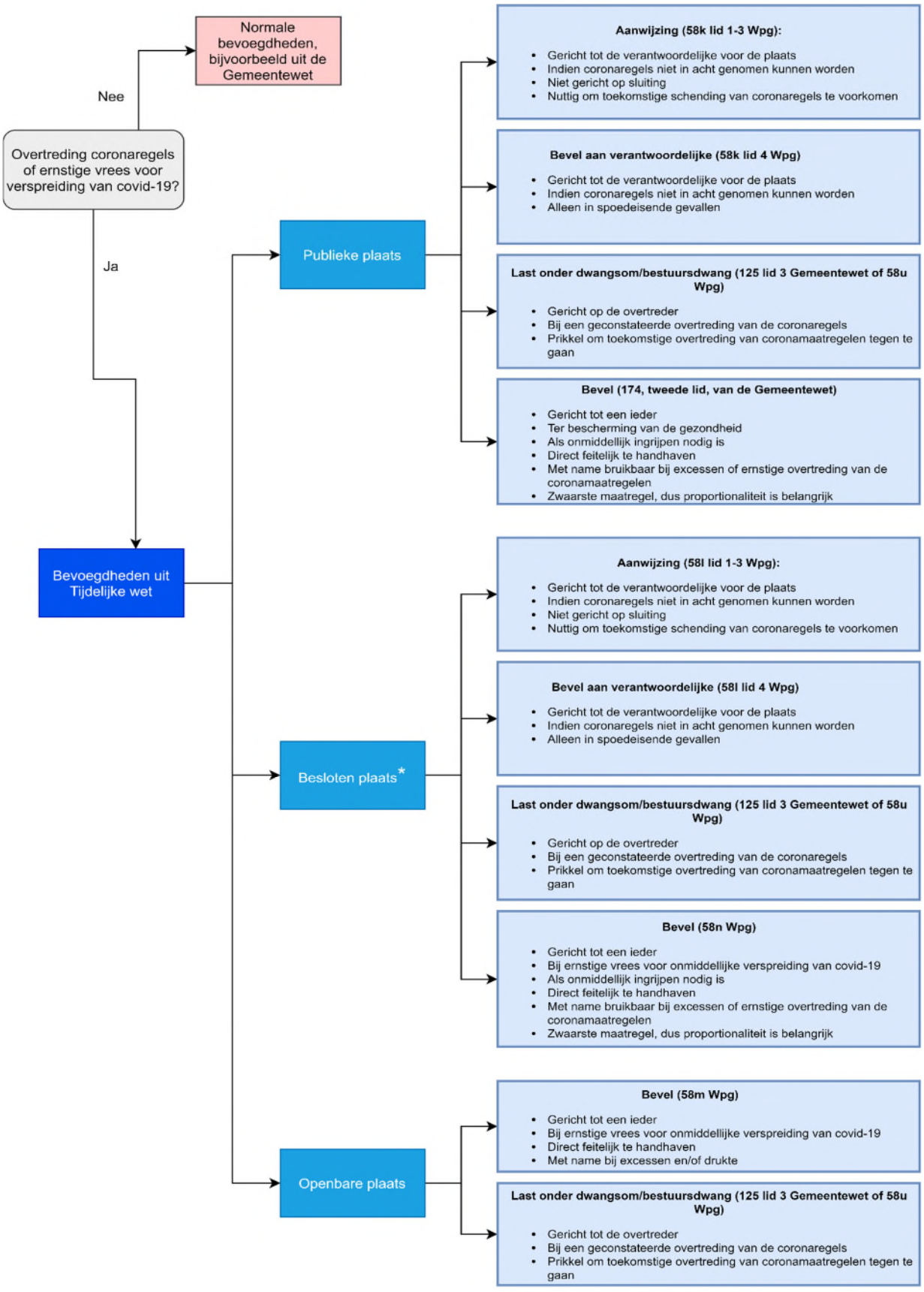
Mocht een gemeenteraad onder omstandigheden afkeuring willen doen blijken over het handelen van de voorzitter, dan verloopt dit in eerste instantie via het DB of AB van de veiligheidsregio. Daarna kan hij dit kenbaar maken aan de minister van Justitie en Veiligheid door tussenkomst van de commissaris van de Koning van de provincie waarin de veiligheidsregio is gelegen.

5. Positie college van burgemeester en wethouders

De Twm stelt dat de burgemeester de betrokkenheid van het college van burgemeester en wethouders bij besluitvorming waarborgt. De burgemeester verstrekt de wethouders de informatie over de uitoefening van zijn bevoegdheden bij of krachtens dit hoofdstuk die zij nodig hebben voor de uitoefening van de taken van het college. Voor het college is hierbij van belang dat gemeentelijk beleid niet soepeler mag zijn dan de Twm.
Ook dit is een zaak die het lokaal bestuur zelf in kan vullen en waar de Twm verder niet op ingaat (zie hierboven).

Bijlagen

1: Beslissingenladder burgemeester Twm
2: VNG Model Format voor het geven van een ontheffing
3: Overzicht (verwachte) veelgestelde vragen


Normale bevoegdheden, bijvoorbeeld uit de Gemeentewet
Nee
Overtreding coronaregels of ernstige vrees voor verspreiding van covid-19?
Ja
Bevoegdheden uit Tijdelijke wet
Publieke plaats
Besloten plaats*
Openbare plaats
Aanwijzing (58k lid 1-3 Wpg):
Gericht tot de verantwoordelijke voor de plaats
Indien coronaregels niet in acht genomen kunnen worden
Niet gericht op sluiting
Nuttig om toekomstige schending van coronaregels te voorkomen
Bevel aan verantwoordelijke (58k lid 4 Wpg)
Gericht tot de verantwoordelijke voor de plaats
Indien coronaregels niet in acht genomen kunnen worden
Alleen in spoedeisende gevallen
Last onder dwangsom/bestuursdwang (125 lid 3 Gemeentewet of 58u Wpg)
Gericht op de overtreder
Bij een geconstateerde overtreding van de coronaregels
Prikkel om toekomstige overtreding van coronamaatregelen tegen te gaan
Bevel (174, tweede lid, van de Gemeentewet)
Gericht tot een ieder
Ter bescherming van de gezondheid
Als onmiddellijk ingrijpen nodig is
Direct feitelijk te handhaven
Met name bruikbaar bij excessen of ernstige overtreding van de coronamaatregelen
Zwaarste maatregel, dus proportionaliteit is belangrijk
Aanwijzing (58l lid 1-3 Wpg):
Gericht tot de verantwoordelijke voor de plaats
Indien coronaregels niet in acht genomen kunnen worden
Niet gericht op sluiting
Nuttig om toekomstige schending van coronaregels te voorkomen
Bevel aan verantwoordelijke (58l lid 4 Wpg)
Gericht tot de verantwoordelijke voor de plaats
Indien coronaregels niet in acht genomen kunnen worden
Alleen in spoedeisende gevallen
Last onder dwangsom/bestuursdwang (125 lid 3 Gemeentewet of 58u Wpg)
Gericht op de overtreder
Bij een geconstateerde overtreding van de coronaregels
Prikkel om toekomstige overtreding van coronamaatregelen tegen te gaan
Bevel (58n Wpg)
Gericht tot een ieder
Bij ernstige vrees voor onmiddellijke verspreiding van covid-19
Als onmiddellijk ingrijpen nodig is
Direct feitelijk te handhaven
Met name bruikbaar bij excessen of ernstige overtreding van de coronamaatregelen
Zwaarste maatregel, dus proportionaliteit is belangrijk
Bevel (58m Wpg)
Gericht tot een ieder
Bij ernstige vrees voor onmiddellijke verspreiding van covid-19
Direct feitelijk te handhaven
Met name bij excessen en/of drukte
Last onder dwangsom/bestuursdwang (125 lid 3 Gemeentewet of 58u Wpg)
Gericht tot de overtreder
Bij een geconstateerde overtreding van de coronaregels
Prikkel om toekomstige overtreding van coronamaatregelen tegen te gaan

Bijlage 2 VNG Model Format voor het geven van een ontheffing

De volgende inhoudelijke elementen moeten in ieder geval worden opgenomen in een besluit tot ontheffing.

1. Inleiding

o Overzicht procedure
 Denk ook aan eventuele zienswijze
o Korte beschrijving van de situatie waarvoor ontheffing wordt gevraagd

2. Grondslag besluit

o Aangeven welke grondslag gebruikt wordt voor het besluit over de verlening of weigering van de ontheffing
 Bijvoorbeeld: artikel 58e, tweede lid, van de Wpg jo. artikel 58h Wpg (voor de regels over de openstelling van publieke plaatsen)

3. Regel waarvan ontheffing wordt verzocht

o Aangeven welke ministeriële regeling van toepassing is
o Aangeven van welke regels uit de ministeriële regeling ontheffing wordt gevraagd
o Aangeven of deze regels van toepassing op de situatie van aanvrager zijn

4. Bijzondere situatie

o Aangeven waaruit volgens aanvrager de bijzondere situatie bestaat
o Aangeven of de burgemeester van oordeel is dat er een bijzondere situatie bestaat
o Motiveren waarom de burgemeester van oordeel is dat er wel of geen sprake is van een bijzondere situatie is

5. Advies GGD

o Aangeven welke vragen aan de GGD zijn voorgelegd
o Het standpunt van de GGD weergeven
o Vergewisplicht burgemeester:
 Volgt de conclusie van de GGD logischerwijs uit gemotiveerde overwegingen van de GGD?
 Is het advies van de GGD zorgvuldig tot stand gekomen?

6. Beoordeling

o Motiveren of het belang van de bestrijding van de epidemie zich (naar het oordeel van de burgemeester) tegen het verlenen van een ontheffing verzet
 Daarbij kijkt de burgemeester of het mogelijk is om te allen tijde een veilige afstand te kunnen houden
 Als dat het geval is, kijkt de burgemeester ook nog naar:
- de aard van de plaats,
- de aard van de activiteit, en
- het aantal personen waarop de ontheffing betrekking heeft

7. Besluit

o Aangeven of de ontheffing wordt verleend

8**. Voorschriften**

o Aangeven of er voorschriften aan de ontheffing worden verbonden en zo ja, welke voorschriften

9. Ondertekening

10**. Rechtsmiddelenclausule**

Bijlage 3 Overzicht veelgestelde vragen

1. *Wanneer is de burgemeester bevoegd op grond van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm)?*

De Twm biedt een grondslag voor bevoegdheden van de burgemeester voor de bestrijding van de epidemie op het gebied van:

- veilige afstand tussen personen (artikel 58f Wpg);
- groepsvorming (artikel 58g Wpg);
- openstellen van publieke plaatsen (artikel 58h Wpg);
- evenementen (artikel 58i Wpg);
- hygiënemaatregelen en persoonlijke beschermingsmiddelen (artikel 58j, eerste lid, onder a Wpg);
- contactberoepen (artikel 58j, eerste lid, onder b Wpg);
- het gebruik van voorzieningen die voor het publiek toegankelijk zijn, zoals openbare toiletvoorzieningen en andere natte ruimten (artikel 58j, eerste lid, onder c Wpg);
- overnachtingsplaatsen (artikel 58j, eerste lid, onder d Wpg);
- het gebruik of voor consumptie gereed hebben van alcoholhoudende drank (artikel 58j, eerste lid, onder e Wpg);
- kinderopvanglocaties (artikel 58r Wpg).

Indien de uitoefening van die bevoegdheid leidt tot gevolgen van meer dan plaatselijke betekenis, of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, kan de minister van VWS besluiten dat de voorzitter van de veiligheidsregio in de betrokken gemeente bij uitsluiting bevoegd is toepassing te geven aan een bij of krachtens hoofdstuk VA van de Wpg aan de burgemeester toegekende bevoegdheid en de in artikel 125, derde lid, van de Gemeentewet aan de burgemeester toegekende bevoegdheid, indien het de handhaving van bij of krachtens hoofdstuk VA van de Wpg gestelde regels betreft (artikel 58d, eerste lid Wpg).

2. *De burgemeester krijgt met de TWM een ontheffingsbevoegdheid. Wat houdt deze bevoegdheid precies in?*

Met het oog op bijzondere omstandigheden kan de burgemeester binnen de wettelijke kaders ontheffing verlenen van het bepaalde bij of krachtens artikel 58g, eerste lid Wpg (groepsvorming), 58h, eerste lid Wpg (openstelling publieke plaatsen), of 58i Wpg (evenementen) en van de krachtens artikel 58j, eerste lid Wpg (overige regels), gestelde regels, indien dat in die regels in de ministeriële regeling is bepaald (artikel 58e, tweede lid Wpg).

Belangenafweging
De burgemeester weegt het ontheffingsverzoek af tegen het belang van de bestrijding van het virus. Hij raadpleegt daartoe de GGD (artikel 58e, derde lid Wpg). Als de burgemeester van mening is dat het belang van die bestrijding zich tegen de ontheffing verzet, wordt de ontheffing niet verleend. Ontheffingen dienen als individuele uitzondering op de algemene regel en zijn niet bedoeld om nieuwe algemene uitzonderingen te maken of een ander regime te laten gelden. Het gaat bij het verlenen van ontheffingen dus niet om het voortzetten of hervatten van een “reguliere exploitatie”.

Bijzondere, concrete gevallen
Ontheffingsbesluiten zijn altijd gericht op een bijzonder, concreet geval. Te denken valt aan bruiloften, uitvaarten, het uitreiken van koninklijke onderscheidingen, herdenkingen en jubilea waarbij bijzondere omstandigheden spelen. Of in een bijzonder geval een ontheffing aan de orde kan zijn, is afhankelijk van de concrete omstandigheden. Dit is de afweging van de burgemeester zelf. Aan de ontheffing kunnen door de burgemeester voorschriften en beperkingen worden verbonden, al dan niet naar aanleiding van het advies van de GGD. Tegen de beslissing van de burgemeester staat bestuursrechtelijke rechtsbescherming open.

Bovenlokale effecten
Het kan zijn dat een ontheffing betrekking heeft op bijvoorbeeld een evenement waarbij bovenlokale effecten ontstaan. Dat noopt tot afstemming met de betreffende andere gemeenten (op grond van de Gemeentewet). Deze afstemming kan ook in het regionaal beleidsteam plaatsvinden onder leiding van de voorzitter van de veiligheidsregio. In deze gevallen, of in het geval van een dreigend nadelig bovenlokaal effect, kan de minister besluiten dat de burgemeestersbevoegdheid op de voorzitter van de veiligheidsregio overgaat als dat nodig is voor de bestrijding van de epidemie. Deze overdracht dient steeds niet langer te duren dan strikt noodzakelijk is gelet op het uitgangspunt dat de bevoegdheden bij burgemeesters belegd zijn.

3. *Wanneer verleent de burgemeester geen ontheffing op grond van de Twm?*

De burgemeester verleent geen ontheffing als bedoeld in artikel 58e, tweede lid Wpg, indien het belang van de bestrijding van de epidemie zich daartegen naar zijn oordeel verzet (artikel 58e, vierde lid Wpg). Voordat de burgemeester een beslissing neemt omtrent de verlening van een ontheffing vraagt hij advies aan de gemeentelijke gezondheidsdienst (artikel 58e, derde lid Wpg). Bij de afweging van de betrokken belangen betrekt de burgemeester in ieder geval:

- de aard van de plaats, de aard van de activiteit en het aantal personen waarop de te verlenen ontheffing betrekking heeft;
- de gevolgen die verlening van de ontheffing zou hebben voor de naleving van het bepaalde in artikel 58f, eerste lid (veilige afstand), of van de krachtens artikel 58f, vierde (uitzonderingen) of vijfde lid (vrijstellingen), vastgestelde regels, in en buiten de plaats waarop de te verlenen ontheffing betrekking heeft.

4. *Welke nieuwe bevoegdheden krijgt de burgemeester nog meer op grond van de Twm?*

Met de Twm krijgt de burgemeester ook de volgende nieuwe bevoegdheden:

- Plaatsen aanwijzen waar maatregelen gelden: Bij ministeriële regeling kan de bevoegdheid worden geregeld om de plaatsen aan te wijzen waar de in die regeling gestelde regels van toepassing zijn (artikel 58e, vijfde lid Wpg);
- Schriftelijke aanwijzingen aan beheerders van publieke plaats geven: Een schriftelijke aanwijzing geven aan degene die bevoegd is tot het aan een publieke plaats treffen van voorzieningen of tot het openstellen van die plaats voor publiek. Dit indien de burgemeester van oordeel is dat de daar aanwezige personen het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j niet in acht kunnen nemen (artikel 58k, tweede lid Wpg). De aanwijzing

vult de zorgplicht voor die beheerder nader in en is bestuursrechtelijk te handhaven met een last onder bestuursdwang of dwangsom (artikel 125, derde lid, Gemeentewet, in samenhang met artikel 5:32 Abw);

- Schriftelijke aanwijzingen aan beheerders van besloten plaats geven: Indien de besloten plaats een ruimte betreft waar geen beroep of bedrijf wordt uitgeoefend, schriftelijke aanwijzingen geven aan degene die bevoegd is tot het aan die plaats treffen van voorzieningen of tot het toelaten tot die plaats van personen. Dit indien de burgemeester van oordeel is dat de daar aanwezige personen het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j niet in acht kunnen nemen (artikel 58l, tweede lid Wpg);
- Bevel in plaats van schriftelijke aanwijzing geven: In een spoedeisende situatie voor publieke en besloten plaatsen een bevel in plaats van een schriftelijke aanwijzing geven aan degene die bevoegd is tot het aan die plaats treffen van voorzieningen of tot het toelaten tot die plaats van personen (artikel 58k, vierde lid en 58l, vierde lid Wpg);
- Overige bevelen openbare plaats geven: De bevelen geven die nodig zijn om de naleving van de artikelen 58f tot en met 58j op een openbare plaats te verzekeren. Dit indien de burgemeester van oordeel is dat de omstandigheden op een openbare plaats zodanig zijn dat de daar aanwezige personen het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j niet in acht kunnen nemen, of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan (artikel 58m Wpg);
- Overige bevelen besloten plaats geven: De bevelen geven die nodig zijn voor de beëindiging van de gedraging of activiteit en de daar aanwezige personen bevelen zich onmiddellijk te verwijderen. Dit indien door een gedraging of activiteit in of vanuit een besloten plaats, niet zijnde een woning, een ernstige vrees voor de onmiddellijke verspreiding van het virus SARS-CoV-2 ontstaat (artikel 58n Wpg);
- Last onder bestuursdwang opleggen: Een last onder bestuursdwang opleggen ter handhaving van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58h, eerste lid, en 58i en het bepaalde krachtens artikel 58j, eerste lid, indien de overtreding wordt begaan op een openbare of publieke plaats of een besloten plaats die geen ruimte betreft waar een beroep of bedrijf wordt uitgeoefend (artikel 58u, derde lid Wpg). Het opleggen van een last onder bestuursdwang vanwege overtreding van de voorschriften van een verleende ontheffing of een gegeven aanwijzing gaat niet via de Twm, maar artikel 125, derde lid, Gemeentewet (of in plaats daarvan een last onder dwangsom, artikel 5:32 Abw);
- Last onder dwangsom opleggen: Een last onder dwangsom opleggen ter handhaving van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58f, eerste en vierde lid, en vijfde lid, tweede zin, en 58g, eerste lid, indien de overtreding wordt begaan op een openbare of publieke plaats of een besloten plaats indien deze geen ruimte betreft waar een beroep of bedrijf wordt uitgeoefend (artikel 58u, vierde lid Wpg);
- Locaties kinderopvang aanwijzen: Indien bij ministeriële regeling daartoe opgedragen locaties aanwijzen die tot vierentwintig uur per dag en zeven dagen per week opvang bieden aan kinderen van ouders in cruciale beroepen of vitale processen, kinderen in aangewezen leeftijdscategorieën en kinderen voor wie vanwege bijzondere problematiek of een moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is (artikel 58r Wpg).

5. *Aan welke voorwaarden moet de toepassing van de nieuwe bevoegdheden voldoen?*

De bij of krachtens hoofdstuk Va van de Wpg toegekende bevoegdheden mogen slechts worden toegepast voor zover die toepassing (artikel 58b Wpg):

a. gelet op de ernst van de bedreiging van de volksgezondheid noodzakelijk is;
b. in overeenstemming is met de uitgangspunten van de democratische rechtsstaat. Uit het amendement Van der Graaf cs nr. 39 volgt dat hierbij uitdrukkelijk wordt gerefereerd aan de grondrechten; en
c. gelet op de bestrijding van de epidemie, of een directe dreiging daarvan de uitoefening van grondrechten zo min mogelijk beperkt en aan dat doel evenredig is.

6. *Welke bevoegdheden houdt de burgemeester naast de Twm om de gevolgen van Covid-19 aan te pakken?*

De burgemeester houdt de volgende bevoegdheden (artikel 58d, derde lid Wpg):

- Brandweer: Het gezag bij brand alsmede bij ongevallen anders dan bij brand voor zover de brandweer daarbij een taak heeft. Bij dergelijke branden en ongevallen bevelen geven die met het oog op het voorkomen, beperken en bestrijden van gevaar nodig zijn (artikel 4 Wet veiligheidsregio's);
- Regionale Ambulancevoorziening: De Regionale Ambulancevoorziening in de regio waarvan zijn gemeente deel uitmaakt, aanwijzingen geven indien dat naar zijn oordeel noodzakelijk is uit een oogpunt van openbare orde (artikel 6 Wet veiligheidsregio's);
- Openbare orde: De bevoegdheden in de artikelen 172 tot en met 177 Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176 Gemeentewet (dus geen algemeen verbindende voorschriften);
- Politie en Koninklijke Marechaussee: De bevoegdheden in de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012;
- Openbare manifestaties: De bevoegdheden in de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.

Indien de uitoefening van die bevoegdheid leidt tot gevolgen van meer dan plaatselijke betekenis, of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, kan de minister van VWS besluiten dat de voorzitter van de veiligheidsregio in de betrokken gemeente bij uitsluiting bevoegd is toepassing te geven aan een bij of krachtens hoofdstuk VA van de Wpg aan de burgemeester toegekende bevoegdheid en de in artikel 125, derde lid, van de Gemeentewet aan de burgemeester toegekende bevoegdheid, indien het de handhaving van bij of krachtens hoofdstuk VA van de Wpg gestelde regels betreft (artikel 58d, eerste lid Wpg).

7. Welke bevoegdheden heeft het college om de gevolgen van Covid-19 aan te pakken?

De tijdelijke wet en de daarin aan de burgemeester toegekende bevoegdheden laten onverlet dat het college op verschillende beleidsterreinen taken en bevoegdheden heeft die hij ook kan benutten om de maatregelen die nodig zijn voor de bestrijding van de epidemie, goed te laten landen in zijn gemeente.

Het gaat hier om de volgende taken en bevoegdheden van het college (pagina 26 en 27 MvT tijdelijke wet maatregelen Covid-19):

- Medebewindstaken op het terrein van het sociaal domein, onderwijs, de fysieke leefomgeving en de wegen;
- Lokaal beleid dat nodig is om sturing te geven aan de maatschappelijke en economische gevolgen van de crisis;
- Verkeersbesluiten en verkeersmaatregelen die bijdragen aan de bestrijding van de epidemie.

De burgemeester verstrekt de wethouders de informatie over de uitoefening van zijn bevoegdheden bij of krachtens hoofdstuk Va van de Wpg die zij nodig hebben voor de uitoefening van de taken van het college (artikel 58s, vierde lid Wpg). Over de uitoefening van hun bevoegdheden leggen de lokale bestuurders verantwoording af aan de gemeenteraad en vindt lokaal debat plaats.

8. Welke bevoegdheden heeft de gemeenteraad om de gevolgen van Covid-19 aan te pakken?

De Twm en de daarop gebaseerde ministeriële regelingen gaan voor op autonome regelgeving. Op de terreinen waar geen ministeriële regeling van toepassing is, is het lokaal bestuur bevoegd om zelf regels te stellen met reguliere gemeentelijke bevoegdheden (autonomie), zolang deze niet in strijd zijn met de bij of krachtens dit wetsvoorstel gestelde regels. Het beleidskader tijdelijke wet maatregelen Covid-19 voor burgemeesters bevat hierover uitgebreidere informatie.

Zodra landelijke regels hiervoor de ruimte bieden, kan de gemeenteraad hieraan invulling geven met autonome regelgeving. In hoeverre die ruimte bestaat, blijkt uit de ministeriële regelingen (en toelichting) en de beoogde gemeentelijke maatregelen. In dat geval mag de gemeenteraad in autonome gemeentelijke verordeningen aanvullende regels stellen over (pagina 27 MvT tijdelijke wet maatregelen Covid-19):

- de openstelling of sluiting van publieke plaatsen. Te denken valt aan regels over een exploitatievergunning van een horecagelegenheid, regels over openingstijden of de openstelling van terrassen;
- de organisatie van evenementen, zoals een vergunning- of meldingsplicht. Deze autonome vergunningstelsels dienen in de regel de openbare orde.

Ook ten aanzien van de mogelijkheid in artikel 58j, eerste lid, onder e, tot instelling van een alcoholverbod is toegelicht dat deze grondslag onverlet laat dat gemeenten zelf op basis van de Drank- en horecawet en autonome plaatselijke verordeningen ook alcoholbeperkingen kunnen opleggen. Echter, als bij de ministeriële regeling een alcoholverbod wordt geregeld, kan een gemeente niet zelf een soepelere regeling treffen. Dat zou in strijd komen met de bij of krachtens hoofdstuk Va van de Wpg gestelde regels.

9. *Hoe betrekt de burgemeester de gemeenteraad bij de uitoefening van de bevoegdheden op grond van de TWM?*

De burgemeester legt over de inzet van de bevoegdheden die hem op grond van de TWM toekomen, verantwoording af aan de gemeenteraad. Het gaat hierbij om verantwoording over zijn beleid voor en de afweging bij de verlening of weigering van ontheffingen, de aanwijzingen die betrekking hebben op de zorgplicht in publieke plaatsen en besloten plaatsen die niet in gebruik zijn voor beroep en bedrijf, en de inzet van de met dit wetsvoorstel toegekende bevelsbevoegdheden.

Dit maakt voor deze onderwerpen lokaal debat mogelijk, evenals dat nu gebeurt ten aanzien van de bevoegdheden die de burgemeester als eenhoofdig orgaan toekomen (artikel 180 van de Gemeentewet). Verantwoording over de inzet van bevoegdheden hoeft niet steeds per geval te geschieden; (reguliere) rapportages kunnen een middel zijn waarmee verantwoording tot stand komt. De wijze van verantwoording zal steeds door de burgemeester en de gemeenteraad zelf worden bepaald. Dit voorbeeld-beleidskader voor gemeenten bevat hierover uitgebreidere informatie.