

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: A. Ingwersen		Opgesteld door: Judith de Jong, BV Financien	
Besluitvormende vergadering: 16 december 2021	Registratienummer collegebesluit: 14802		Raadsnummer 2021-120
Titel / onderwerp: Belastingverordeningen en tarieven 2022			
Samenvatting: Om uitvoering te geven aan de begroting 2022-2025, worden de belastingverordeningen 2022 ter vaststelling aan uw raad aangeboden. In de opgenomen tarieven zijn de financiële uitgangspunten op belastinggebied uit de begroting verwerkt. Daarnaast zijn de verordeningen deels inhoudelijk geactualiseerd aan de hand van de modellen van de VNG.			
Voorgesteld besluit: Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten: 1. Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaak belasting 2022; 2. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2022; 3. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2022 en de tarieventabel afvalstoffenheffing 2022; 4. Verordening op de heffing en invordering van roerende zaak belasting 2022; 5. Intrekken verordening precariobelasting 2021. 6. Verordening op de heffing en invordering van begraafplaatsrechten 2022 en de tarieventabel begraafplaatsrechten 2022; 7. Verordening op de heffing en invordering van leges 2022 en de tarieventabel leges 2022; 8. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2022; 9. Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2022; 10. Verordening op de heffing en invordering van standplaatsrechten 2022; 11. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2022;			
burgemeester en wethouders van Nieuwkoop			

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

De gemeenteraad is op grond van artikel 216 van de Gemeentewet bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. Op grond van artikel 15 van de financiële verordening gemeente Nieuwkoop 2017 doet het college de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor belastingen, rioolheffing, afvalstoffenheffing, leges, rechten en tarieven. Deze zijn opgenomen in de betreffende verordening.

Het raadsvoorstel geeft uitvoering aan het beleid dat bij de programmabegroting 2022-2025 is vastgesteld. In de paragraaf lokale heffingen is de methodiek voor het bepalen van de tarieven voor belastingen en overige publiekrechtelijke heffingen beschreven. Daar wordt in dit voorstel niet van afgeweken.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Een rechtmatige heffing en invordering van gemeentelijke belastingen.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

<i>Algemeen</i>	<u>Collegeprogramma 2018-2022</u> Het Collegeprogramma 2018-2022 bevat de volgende algemene uitgangspunten voor de gemeentelijke belastingen en tarieven: 1. de belastingtarieven worden in het algemeen de komende bestuursperiode met niet meer dan het inflatiepercentage verhoogd; 2. belastingtarieven waar individuele producten en diensten tegenover staan zijn niet hoger dan kostendekkend. <u>Programmabegroting 2022-2025</u> In de paragraaf Lokale Heffingen staan de uitgangspunten voor de begroting van de belastingopbrengsten per soort:
<i>a. onroerende zaak belastingen (OZB)</i>	De begroting voor de OZB gaat niet uit van een tarief, maar van een opbrengst. De gedachte hierachter is dat de totale OZB-opbrengst niet mag veranderen als gevolg van waardefluctuaties op de onroerendgoedmarkt. Algemeen uitgangspunt is een jaarlijkse indexering van de OZB-opbrengst met het inflatiepercentage (voor 2022 1,1%). Daarnaast leidt een uitbreiding van het WOZ-areaal (toename aantal WOZ-objecten) tot een evenredige toename van de OZB-opbrengst. Bij de bepaling van de areaaluitbreiding wordt uitgegaan van het gerealiseerde WOZ areaal in het lopende jaar en de prognose voor het begrotingsjaar. Vanaf het jaar 2022 heffen we geen precariobelasting op leidingen. Waterbedrijf Oasen belaste de precariobelasting door aan inwoners via de waterrekening. Vanaf 2022 daalt daarom de waterrekening. De raad heeft in de vergadering op 7 november 2019 besloten om met ingang van 2022 de wegvallende precario inkomsten van de waterrekening te compenseren door inbouw in de OZB. In totaal gaat het om € 142.000.
<i>b. rioolheffing</i>	Conform het algemeen uitgangspunt uit het collegeprogramma en het raadsbesluit bij aanbidding van het Gemeentelijk Rioleringsplan 2021-2025 stelt het college voor de rioolheffing te indexeren met(1,1%).
<i>c. afvalstoffenheffing</i>	Het tarief voor de afvalstoffenheffing moet leiden tot een 100% dekking van de kosten. Om 100% kostendekking te bereiken, volstaat indexatie van de

	tarieven met 1,1% niet. Naast de inflatie percentage wordt het tarief verhoogd met 2,41%
d. roerende zaak belastingen (RZB)	Wettelijk is bepaald dat de tarieven van de Roerende Zaakbelasting (belasting op roerende woon-en bedrijfsruimten) gelijk moeten zijn aan de tarieven van de OZB.
e. precariobelasting	Intrekken precariobelasting 2021.
f. begraafplaatsrechten	In 2015 is besloten om stapsgewijs toe te werken naar kostendekkende tarieven. In 2022 wordt hier een vervolg aan gegeven en worden de tarieven, naast de indexatie voor inflatie (in 2022 1,1%) verhoogd met een percentage van 5%.
g. leges	Algemeen uitgangspunt bij de leges is de jaarlijkse indexering met het inflatiepercentage (in 2022 1,1%). Uitzonderingen hierop zijn leges die gebonden zijn aan wettelijke tarieven en leges waarvoor uitdrukkelijk voor een ander beleid is gekozen.
h, i en j overige belastingen	Onder de overige belastingen vallen de forensenbelasting (h), de marktgelden (i) en de standplaatsrechten (j). Algemeen uitgangspunt is een indexering voor 2022 met 1,1%.
k. kwijschelding	Het kwijscheldingsbeleid blijft in 2022 ongewijzigd.

Uitwerking

In dit voorstel werken we het in de begroting vastgestelde beleid uit. Hieronder leggen we per belastingsoort uit hoe we dat doen:

Algemeen

In algemene zin geldt dat we de tarieven voor 2022 niet afronden. Hierop zijn twee uitzonderingen gemaakt:

1. Voor de tarieven voor riool en afval geldt dat deze deelbaar moeten zijn door twaalf;
2. De tarieven voor de milieustraat zijn afgerond op hele euro's. Dit vanwege de praktische uitvoerbaarheid ter plaatse.

a. OZB

De OZB-tarieven volgen uit het beschikbare WOZ-areaal (de waarde van alle WOZ-objecten samen) en de begrote OZB-opbrengsten. Onderstaand de ontwikkeling van het WOZ-areaal, de begrote opbrengsten 2022 en de daar uit volgende tarieven:

Areaal woningen		Verklaring verschil	
Areaal 2021	4.105.000.000	Areaaluitbreiding	17.500.000
Areaal 2022	4.403.500.000	Waardeontw.	281.000.000
Verschil	298.500.000		298.500.000
Areaal niet-woningen (eigenaren)		Verklaring verschil	
Areaal 2021	526.000.000	Areaaluitbreiding	5.500.000
Areaal 2022	530.500.000	Waardeontw	-1.000.000
Verschil	4.500.000		4.500.000
Areaal niet-woningen (gebruikers)		Verklaring verschil	
Areaal 2021	450.000.000	Areaaluitbreiding	5.500.000
Areaal 2022	454.500.000	Waardeontw.	-1.000.000
Verschil	4.500.000		4.500.000

OZB soort	Areaal	Opbrengst	Tarief
Woningen (eigenaren)	4.403.500.000	5.178.696	0,1176%
Niet-woningen (eigenaren)	530.500.000	1.917.060	0,3614%
Niet-woningen (gebruikers)	454.500.000	1.330.446	0,2927%

Het areaal en de opbrengst zijn gebaseerd op de meest actuele raming (september 2021) van SVHW. De mutatie ten opzichte van de begroting is verwerkt in de decembernota 2021.

b. Rioolheffing

Conform het raadsbesluit (5 november 2020) bij het Gemeentelijk Rioleringsplan 2021-2025 stelt het college voor de tarieven, met uitzondering van de gebruikelijke indexering (voor 2022 1,1%), niet te verhogen. Bij de berekening zijn de kosten van kwijtschelding niet meegenomen.

Dit leidt tot de volgende tarieven:

(met het oog op de maandelijkse afrekening zijn de voorgestelde tarieven deelbaar door 12)

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2021	Tarief 2022	Stijging
Rioolheffing	woningen	€ 211,92	€ 214,32	1,1%
Rioolheffing	recreatie- woningen	€ 105,96	€ 107,16	1,1%
Rioolheffing	niet- woningen	€ 211,92	€ 214,32	1,1%

c. Afvalstoffenheffing

In 2020 zijn de gedifferentieerde tarieven (DIFTAR) geïntroduceerd, waardoor de tarifiering naar onze inwoners is veranderd. Naast een vast bedrag per huishouden zijn er variabele tarieven per inworp in ondergrondse containers of per aanbidding van een mini-container restafval. De afvalstoffentarieven moeten kostendekkend zijn. De verwachting is dat de kosten in 2022 € 74.000 hoger zijn dan de opbrengsten. Om het tarief kostendekkend te maken wordt dit verhoogd met inflatie van 1,1% en een extra verhoging van 2,41%.

De verhoging van de afvalstofheffing is het gevolg van de toename in de verwerkingskosten en lagere baten. De toename van verwerkingskosten worden enerzijds veroorzaakt door een toename van afval wat gebracht zal worden op de milieustraat en anderzijds zijn de verwerkingskosten voor het verwerken van o.a. het GFT afval verhoogd. Na de aanbesteding van het GFT verwerkingscontract door Cyclus in 2021 zijn de verwerkingskosten per ton GFT gestegen. De baten zijn gedaald door minder ledigingen van met name de 240 liter containers. Vooraf zijn deze ledigingen hoger ingeschat.

In de begroting van 2022 is aangegeven dat we het komende jaar/jaren gaan sturen op het terugdringen van de kosten van zowel de milieustraat alsook door in te zetten om het afval meer circulair als grondstof in te zetten.

Door de komst van covid-19 is extra inzet op de milieustraat noodzakelijk. De extra kosten van de fte worden gedekt door de baten van de coronacompensatie vanuit het Rijk. De meerjarige gevolgen worden verwerkt in de voorjaarsnota 2022.

Voor 2022 stelt het college de volgende tarieven voor:

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2021	Tarief 2022
Vaste tarieven:			
Afvalstoffenheffing	Eenpersoonshuishouden	€ 191,28	€ 198,00
Afvalstoffenheffing	Meerpersoonshuishouden	€ 271,68	€ 281,28
Variabele tarieven restafval:			
Ondergrondse container 60 liter	Per inworp	€ 1,53	€ 1,55
Minicontainer 140 liter	Per aanbieding	€ 4,07	€ 4,11
Minicontainer 240 liter	Per aanbieding	€ 7,13	€ 7,21
Extra container			
Extra container 140 liter	Extra container 140 liter voor GFT, PMD, Papier	€ 72,24	€ 73,08
Extra container 240 liter	Extra container 240 liter voor GFT, PMD, Papier	€ 96,72	€ 97,80

d. Roerende zaakbelasting (RZB)

De tarieven van de RZB zijn gelijk aan de tarieven van de OZB.

e. Intrekken verordening precariobelasting 2021

De heffing van de precariobelasting op leidingen is van rechtswege toegestaan tot en met 2021. Vanaf 2022 wordt deze belastingsoort afgeschaft en wordt de verordening 2021 ingetrokken en voor 2022 geen nieuwe vastgesteld.

f. Begraafplaatsrechten

De tarieven stijgen in totaal met 6,1 %, waarvan 1,1% inflatie en 5% groei naar kostendeekkende tarieven.

g, h, i, j en k. Overige belastingen

Bij de overige belastingen (Leges, forensenbelasting, marktgelden en standplaatsrechten) is een 1,1% inflatiecorrectie aangehouden. Bij de tarieven voor leges wordt hier op punten van afgeweken i.v.m. wettelijke tarieven. Verder merken wij over de Leges de volgende bijzonderheid op:

- Waar in de tarieventabel conform wettelijk maximaal tarief of conform wettelijk tarief staat worden, zodra de wettelijke tarieven bekend zijn, bedragen ingevuld. Het College is hiertoe bevoegd op grond van artikel 9 lid3a van de legesverordening: Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, indien de wijzigingen
 1. van zuiver redactionele aard zijn;
 2. een tariefsverlaging betreffen;
 3. een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in werking treedt binnen drie maanden na de officiële bekendmaking van de inwerkingtreding ervan in het Staatsblad of de Staatscourant en het de volgende paragrafen of onderdelen van titel 1 van de tarieventabel betreft:
 1. onderdeel 1.1.6 (akten burgerlijke stand)
 2. paragraaf 2 (reisdocumenten)
 3. paragraaf 3 (rijbewijzen)
 4. onderdeel 1.4.2.1 (papieren verstrekking uit BRP)
 5. paragraaf 16 (kansspelen)

Participatie / betrokken partijen / personen

De belastingverordeningen en tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen 2022 zijn in samenwerking met SVHW en de betrokken afdelingen opgesteld.

Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing.

Gezondheid

Niet van toepassing.

Varianten met argumenten voor en tegen

Het niet vaststellen van de belastingverordeningen 2022 leidt tot het in stand blijven van de verordeningen 2021. Dit zou tot gevolg hebben dat de belastingopbrengsten op het peil van 2021 blijven. Er ontstaat dan een tekort in de begroting.

De bevoegdheid om belastingverordeningen vast te stellen inclusief de hoogte van de (meeste) tarieven ligt bij de raad. Uw raad kan besluiten de tarieven hoger of lager vast te stellen.

Voorgesteld besluit

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- a. Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaak belasting 2022;
- b. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2022;
- c. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2022 en de tarieventabel afvalstoffenheffing 2022;
- d. Verordening op de heffing en invordering van roerende zaak belasting 2022;
- e. Intrekken verordening precariobelasting 2021.
- f. Verordening op de heffing en invordering van begraaftplaatsrechten 2022 en de tarieventabel begraaftplaatsrechten 2022;
- g. Verordening op de heffing en invordering van leges 2022 en de tarieventabel leges 2022;
- h. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2022;
- i. Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2022;
- j. Verordening op de heffing en invordering van standplaatsrechten 2022;
- k. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2022;

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

Niet van toepassing.

Financiële en Juridische gevolgen

Dit voorstel is een uitwerking van de in de begroting opgenomen uitgangspunten en opbrengsten. De financiële consequenties zijn conform de Programmabegroting 2022-2025.

Bijlagen

- a. Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaak belasting 2022;
- b. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2022;
- c. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2022 en de tarieventabel afvalstoffenheffing 2022;
- d. Verordening op de heffing en invordering van roerende zaak belasting 2022;
- e. Intrekken verordening precariobelasting 2021.
- f. Verordening op de heffing en invordering van begraaftplaatsrechten 2022 en de tarieventabel begraaftplaatsrechten 2022;
- g. Verordening op de heffing en invordering van leges 2022 en de tarieventabel leges 2022;
- h. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2022;
- i. Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2022;
- j. Verordening op de heffing en invordering van standplaatsrechten 2022;
- k. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2022;

Advies meningsvormende raad | 2 december 2021

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een discussiestuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering. Op verzoek Natuurlijk Nieuwkoop en SGP-ChristenUnie vanwege verhoging grafrechten