Veiligheidsregio
HOLLANDS MIDDEN

Aan de gemeenteraden van Veiligheidsregio
Hollands Midden
T.a.v. de griffiers

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden

Cc Colleges

Datum:	29 maart 2024	Telefoon:	06 26 87 99 30	Bijlage:	4
Ons kenmerk:	D2024-00012747	E-mail:	josine.vos@vrhm.nl		
Uw kenmerk:		Onderwerp:	Aanbieding vastgesteld beleidsplan Veiligheidsregio Holland Midden		
Uw brief van:					
Contactpersoon:	Josine Vos		Graag bij correspondentie kenmerk en onderwerp vermelden.		

Geachte leden van de gemeenteraad,

Graag willen wij u informeren over de afgeronde besluitvorming over het nieuwe Regionaal Beleidsplan 2024-2027 *'Focus op veiligheid, vandaag én morgen'* van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) (zie bijlage 1). Na de consultatieronde in de achterliggende maanden door de burgemeesters in de gemeenteraden, heeft het Algemeen Bestuur VRHM het beleidsplan definitief vastgesteld in haar vergadering van 7 maart jl. Tevens is in deze vergadering het Jaarplan VRHM 2024 (zie bijlage 3) en de Kadernota VRHM 2025 (zie bijlage 4) vastgesteld. Graag informeren wij u ook over deze besluiten.

Nieuwe Regionaal Beleidsplan 2024-2027
Zoals bij de aanbieding van het concept-beleidsplan is aangegeven is het opstellen van een beleidsplan voor de veiligheidsregio een wettelijke verplichting. Het nu vastgestelde beleidsplan is het vierde beleidsplan sinds de oprichting van VRHM in 2011. De achtereenvolgende beleidsplannen laten een duidelijke ontwikkeling zien van de veiligheidsregio sinds 2011: van een geregionaliseerde brandweerorganisatie naar een moderne hulpverlenings- en crisisorganisatie. Een organisatie die er niet alleen is voor de veiligheid van haar inwoners, maar ook een onmisbare motor is gebleken voor het openbaar bestuur om invulling te kunnen geven aan hun crisisverantwoordelijkheden tijdens bijvoorbeeld de langdurige corona-, Oekraïne- en migratiecrises.

In het vorige Regionaal Beleidsplan 2020-2023 waren deze nieuwe, ongekende crisestypen (nog) niet opgenomen. De grote, langdurige inzet van VRHM bij deze crises heeft echter wel gevolgen gehad voor de uitvoering van het beleidsplan in de afgelopen periode. Het werk wat uit deze nieuwe crises voortvloeide vroeg en vraagt veel van de bestaande capaciteit en middelen van de veiligheidsregio. Deze crises zijn voorbeelden van hoe de wereld om ons heen verandert. Ontwikkelingen in de samenleving als klimaatverandering, verdichting, digitale afhankelijkheid,

hyperconnectiviteit, energietransitie, vergrijzing en polarisatie leiden tot nieuwe en complexere risico's voor de veiligheid van de inwoners. De beschikbare capaciteit en middelen voor deze nieuwe opgaven zijn echter beperkt. Het heeft ons geleerd dat dit vraagt om een wendbare organisatie en het voortdurend maken van keuzes ten aanzien van de inzet van beschikbare capaciteiten.

De ingewikkeldheden van deze nieuwe tijd hebben een belangrijke plaats gehad bij het opstellen van het nieuwe Regionaal Beleidsplan 2024-2027 *'Focus op veiligheid, vandaag én morgen'*. Sommige ontwikkelingen gaan zo snel, dat we hier nu nog geen pasklaar antwoord op hebben. Het nieuwe beleidsplan heeft daarom het karakter van een beleidsagenda met een aantal opgaven, die voor ons leidend zijn voor de ontwikkeling van ons vakgebied en onze organisatie in de komende jaren. De nieuwe opzet en werkwijze van het beleidsplan gaat helpen bij het aanbrengen van focus en het maken van keuzes. Geen dichtgetimmerd en overambitieus plan voor vier jaar, maar het benoemen van opgaven. Vervolgens werken we in de jaarplannen uit waarop wordt ingezet en wat we willen bereiken. Hiermee blijft de veiligheidsregio wendbaar en kan snel ingespeeld worden op nieuwe ontwikkelingen en veranderende omstandigheden in de samenleving. Bovendien kunnen we hierdoor gerichte keuzes maken over het inzetten van de beperkt beschikbare middelen en (ontwikkel)capaciteiten.

Naast de dagelijkse werkzaamheden ziet de veiligheidsregio twaalf opgaven voor de komende jaren. Deze opgaven geven richting aan de ontwikkeling van de veiligheidsregio:
1. Wij hebben positie in het Omgevingsrecht
2. Wij werken risicogericht
3. Wij zetten ons in voor de zelfredzaamheid van inwoners
4. Wij hebben tactieken en technieken die passen bij de nieuwe uitdagingen
5. Wij hebben vakbekwame brandweercollega's
6. Wij zijn en blijven paraat
7. Wij hebben een moderne crisisorganisatie
8. Wij kennen onze partners
9. Wij beschikken over een goede en veilige informatievoorziening
10. Wij nemen onze maatschappelijke verantwoordelijkheid
11. Wij investeren in onze collega's
12. Wij zijn wendbaar

Conform artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's is de afgelopen periode het Regionaal Beleidsplan door de burgemeesters besproken met alle gemeenteraden. Bijgaand treft u een overzicht van alle reacties die wij hebben ontvangen en de wijze waarop deze zijn verwerkt (zie bijlage 2). Veel gemeenten onderschrijven de keuze om in deze snel veranderende tijden het beleidsplan het karakter van een beleidsagenda te geven. De noodzaak om inzicht te krijgen in de jaarplannen is daarmee ook groter geworden. Tevens is door een aantal gemeenten gewezen op de veranderende financiële situatie vanaf 2026, waaraan de oproep is gekoppeld tijdig maar ook terughoudend te zijn met voorstellen waarvoor aanvullende financiële middelen noodzakelijk zijn.

Het vaststellen van het jaarplan en de bespreking van de tussentijdse rapportages zijn daarmee meer dan ooit belangrijke momenten voor bestuur en directie. Ze geven richting aan de ontwikkeling van de veiligheidsregio en de realisatie hiervan. In de kadernota, programma-begroting en jaarstukken in de beleidsplanperiode zullen de gemeenteraden geïnformeerd worden over deze ontwikkeling en realisatie.

Op verzoek van de gemeenteraden geven wij in de komende concept-programmabegroting VRHM 2025 aan welke thema's binnen de twaalf beleidsplan-thema's opgepakt worden. Hiermee

hopen wij een nadere onderbouwing te geven van de keuzes die wij voornemens zijn te maken voor het jaarplan 2025. Deze voorgenomen keuzes worden, via de concept-programmabegroting, voor zienswijzen voorgelegd aan de gemeenteraden. Hierbij moet wel de kanttekening worden gemaakt dat deze selectie al is opgesteld in maart 2024. De definitieve selectie zal worden gemaakt in het jaarplan 2025, dat aan het bestuur zal worden voorgelegd in december a.s.

Jaarplan 2024
Het Jaarplan 2024 '*De eerste stap begint vandaag*' (zie bijlage 3) is een eerste uitwerking van de twaalf opgaven zoals opgenomen in het Regionaal Beleidsplan. Het jaarplan gaat vooral in op de ontwikkelopgaven van VRHM. Dit betreft een deel van het werk van de veiligheidsregio. Het reguliere werk, wat dagelijks wordt verricht, heeft hierdoor een kleinere plek in het jaarplan. Het jaarplan bestaat uit 27 activiteiten die in 2024 worden opgepakt ter realisatie van de ontwikkelopgaven uit het beleidsplan.

Dit eerste jaarplan richt zich vooral op de verkenning van verschillende thema's. Een voorbeeld hiervan is dat binnen opgave 4 van het beleidsplan (Wij hebben tactieken en technieken die passen bij de nieuwe uitdagingen) dit jaar gekeken wordt naar duin-, bos- en natuurbranden en de veranderende tactieken en technieken die hierbij aan de orde zijn in tijden van langdurige droogte.

De resultaten van deze verkenningen zullen worden geagendeerd in de bestuursvergaderingen van de veiligheidsregio en kunnen resulteren in behoefte aan extra middelen. Voor de uitwerking van de opgaven in het beleidsplan zijn op voorhand dus geen extra financiële middelen ter beschikking gesteld. Indien extra financiële middelen onvermijdelijk zijn zullen voorstellen daartoe worden meegenomen in de reguliere begrotingscyclus (kadernota 2026 en programmabegroting 2026 – 2029). Het bestuur zal in haar afweging steeds ook de financiële positie van gemeenten laten meewegen.

Kadernota 2025
In de Kadernota 2025 (zie bijlage 4) zijn de algemene beleidsmatige- en financiële kaders voor 2025 vastgelegd. Het beleidskader voor 2025 wordt gevormd door het vastgestelde beleidsplan. Het financiële kader voor 2025 wordt gevormd door de Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen Hollands-Midden voor de meerjarenbegrotingen 2025-2028, opgesteld door de werkgroep Financiële kaderstelling. Naast de reguliere indexering van de begroting zijn geen andere voorstellen voor budgetuitbreiding in de Kadernota 2025 opgenomen.

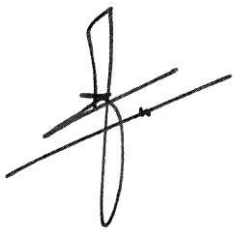
Wel vragen wij in de kadernota aandacht voor een aantal belangrijke ontwikkelingen, die mogelijk op (korte) termijn tot een nader bestuurlijk voorstel met financiële impact kunnen leiden. Het gaat dan om voorstellen met betrekking tot de beperkte (beleids)ontwikkelcapaciteit, de bedrijfsvoering, de vakbekwaamheid van onze brandweermensen en de huisvesting van onze brandweerkazernes. Conform afspraak zullen we deze voorstellen eerst tijdig voorleggen aan het bestuur en, na besluitvorming, inbrengen in het reguliere begrotingsproces (zienswijze gemeenteraden).

De (ontwerp-)programmabegroting 2025 wordt geagendeerd in het Dagelijks Bestuur van 25 april en, na de zienswijzeprocedure, vastgesteld in het Algemeen Bestuur van 12 september 2024. In de (ontwerp-)programmabegroting worden de eerste 'kiemen' van het jaarplan 2025 gepresenteerd. De concrete uitwerking hiervan vindt daarna plaats via het jaarplan 2025. In de zienswijze op de (ontwerp-)programmabegroting wordt u in de gelegenheid gesteld om te reageren op de door ons gepresenteerde kaders voor het jaarplan 2025.

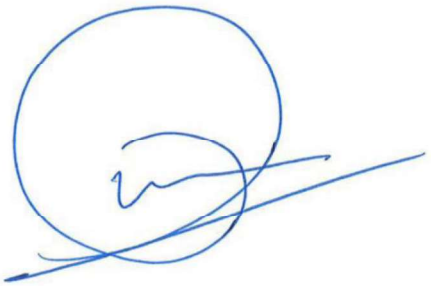
Tot slot
De VRHM staat voor grote, nieuwe opgaven in de komende jaren. Deze opgaven zijn verwoord in het nieuwe meerjaren beleidsplan. Via de programmabegroting, de jaarplannen en de jaarstukken zullen wij u actief op de hoogte houden van de realisatie van onze opgaven en de hiervoor benodigde middelen. Wij realiseren ons dat de gemeentelijke financiën onder druk staan en u mag erop vertrouwen dat wij zorgvuldig omgaan met de middelen die ter beschikking staan voor onze taakuitoefening. In de achterliggende jaren heeft de veiligheidsregio bewezen een onmisbare motor te zijn om als verlengd en lokaal openbaar bestuur invulling te kunnen geven aan de gemeentelijke verantwoordelijkheden voor brandweerzorg en crisisbeheersing. Samen met u hopen wij ook de grote, nieuwe opgaven het hoofd te kunnen bieden.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Namens het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Hollands Midden



Ing. J.J. Zuidijk
secretaris



P.A.C.M. van der Velden
voorzitter

Bijlagen:
1. Regionaal Beleidsplan 2024-2027
2. Beantwoording reacties op het Regionaal Beleidsplan
3. Jaarplan 2024
4. Kadernota 2025