

JAARVERSLAG 2024 VAN DE VASTE COMMISSIE VAN ADVIES VOOR DE BEZWAARSCHRIFTEN

INLEIDING

Na afloop van ieder kalenderjaar stelt de vaste commissie voor de bezwaarschriften (hierna: de commissie) een jaarverslag samen. Voor u ligt het jaarverslag van commissie van de gemeente Stein over 2024.

Het jaarverslag geeft inzicht in de samenstelling en werkwijze van de commissie, het aantal afgehandelde bezwaarschriften, de wet of regeling waar de bezwaarschriften betrekking op hadden en of de bezwaarschriften binnen de gestelde termijn zijn afgehandeld. Deze informatie vindt u in het overzicht waarin van alle bezwaarschriften in het jaar 2024 advies is uitgebracht. Dit betekent dat in het jaarverslag verwerkt zijn: bezwaarschriften die in de jaren 2023 en 2024 zijn ingekomen en waar in het jaar 2024 een advies is uitgebracht of die in 2024 zijn ingetrokken.

In dit jaarverslag zijn niet verwerkt bezwaarschriften die wel in het jaar 2024 zijn binnengekomen, maar in het jaar 2024 nog geen advies is uitgebracht. Dat wil zeggen waar in het jaar 2024 nog geen advies is uitgebracht u deze bezwaarschriften terugvindt in het jaarverslag 2025.

Opbouw jaarverslag

Dit verslag is bedoeld om een inzicht te geven in de behandelde bezwaarschriften in 2024 en de adviezen die door de commissie zijn gegeven. Tenslotte zijn enkele aanbevelingen opgenomen over zaken waar de commissie advies over heeft uitgebracht en waar verbeteringen mogelijk zijn.

De commissie

Werkzaamheden

De commissie adviseert het betrokken bestuursorgaan over bezwaren op het gebied van onder meer omgevingsrecht, de Algemene Plaatselijke Verordening en Bijzondere wetten, de Algemene Verordening Gegevensbescherming, de Wet basisregistratie personen, de Wet open overheid, subsidies, verkeersbesluiten, de Wet maatschappelijke ondersteuning, gehandicaptenparkeerkaart (GPK), Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers, de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, de Jeugdwet, leerlingenvervoer en alle overige onderwerpen voor zover niet uitgezonderd in de Verordening Commissie Bezwaarschriften Gemeente Stein 2021.

Samenstelling

De commissie houdt hoorzittingen en beraadslaagt met een vaste voorzitter en ten minste twee leden. De leden van de commissie rouleren per zitting. De commissie is als volgt samengesteld:

- De heer mr. L.G.H.M. Zweipfenning (voorzitter)
- Mevrouw mr. C.J.D.C.M. Kamp (lid) tot en met oktober 2024
- De heer E.H.G. Moonen (lid)
- De heer P.M.C. Ploum (lid)
- De heer mr. E. Boersma (lid) per november 2024

De commissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris.

Werkwijze

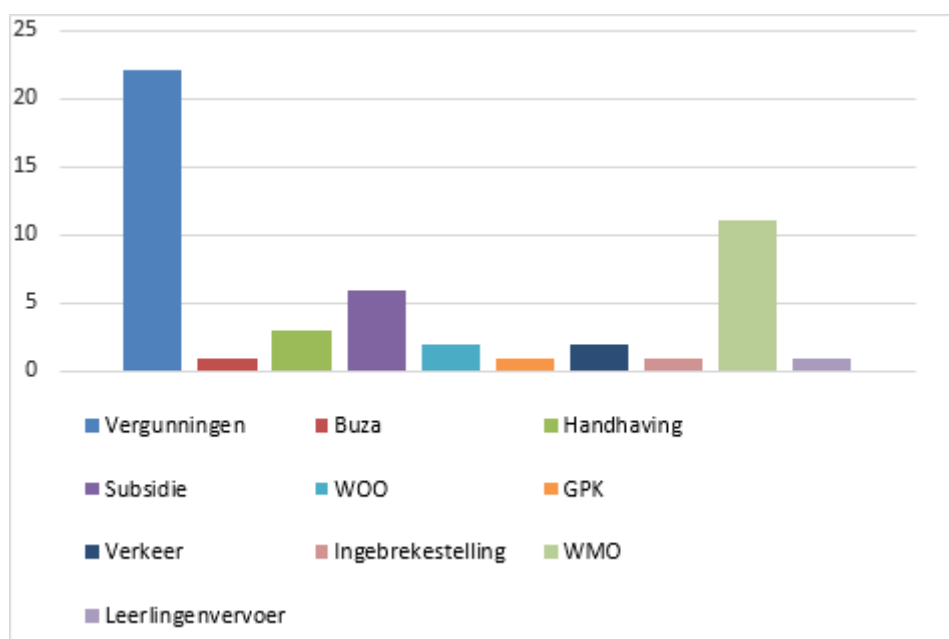
Het doel van de commissie is om een advies te geven over de rechtmatigheid en, afhankelijk van het wettelijk kader, de doelmatigheid van het genomen besluit, zodat het bestuursorgaan dit advies kan meewegen bij de heroverweging van het besluit. Er wordt door de commissie beoordeeld of de wet- en regelgeving op de juiste wijze is toegepast en of het bestuursorgaan in het specifieke geval in redelijkheid tot het besluit heeft kunnen komen.

De commissie komt elke tweede maandag van de maand bijeen. Tijdens de hoorzitting behandelt de commissie in principe drie bezwaarschriften met uitzonderingen daargelaten. De commissie hoort de bezwaarmaker, het bestuursorgaan en eventueel andere belanghebbenden. Na het horen van belanghebbenden, formuleert de commissie achter gesloten deuren het advies aan het betreffende bestuursorgaan. Dit advies wordt vervolgens door de secretaris, in samenspraak met de voorzitter, schriftelijk uitgewerkt. Tenslotte wordt het advies doorgestuurd naar het bestuursorgaan, waarna het bestuursorgaan een beslissing op bezwaar neemt. Het advies van de commissie is niet bindend en het bestuursorgaan kan afwijkend van het advies beslissen, maar dient dit dan wél te motiveren.

Cijfermatig overzicht

In 2024 is er in 36 zaken een inhoudelijk advies uitgebracht en zijn er 14 bezwaren ingetrokken. Bij 12 bezwaren is het voorgekomen dat naar aanleiding van een ingediend bezwaarschrift, door de behandelend ambtenaar is geoordeeld dat sprake was van een onjuist besluit of dat na overleg met bezwaarmaker een overeenstemming is bereikt, waarna het besluit werd herzien c.q. ingetrokken. Nu in deze gevallen aan het bezwaar tegemoet is gekomen, is het bezwaarschrift ingetrokken voordat het ter zitting kwam. Bij 2 bezwaren is door bezwaarmakers binnen de daarvoor gestelde termijn aan de last (onder dwangsom) voldaan en zijn de bezwaren vervolgens ingetrokken.

De bezwaarschriften waren gericht tegen besluiten in het kader van vergunningverlening (22), handhaving (3), de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) (11), gehandicaptenparkeerkaart (GPK) (1), leerlingenvervoer (1), de Wet open overheid (2), subsidies (6), burgerzaken (1), ingebrekestelling (1) en verkeersbesluiten (2): zie tabel 1.

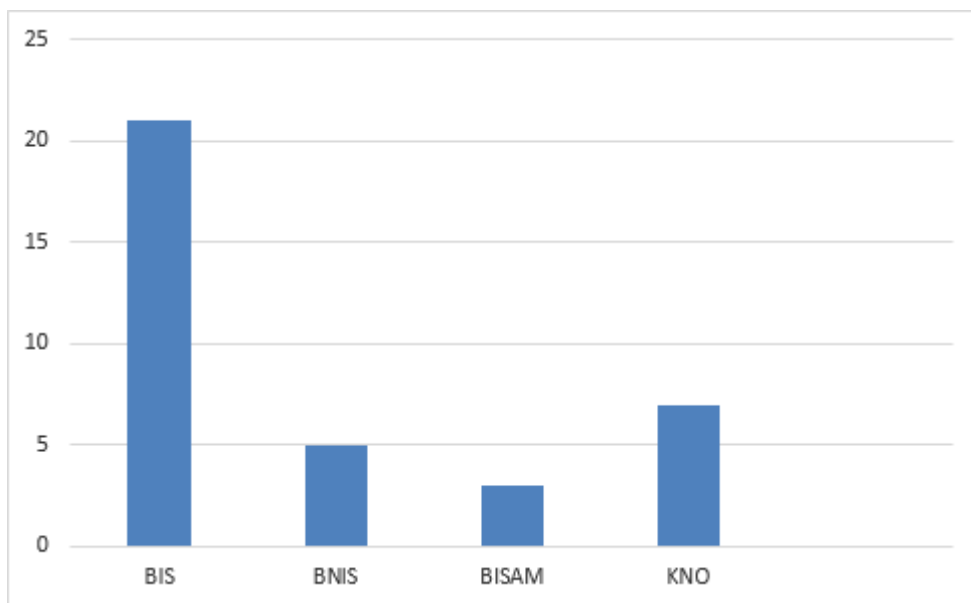


Tabel 1

In de 36 zaken waarin inhoudelijk advies is uitgebracht (zie Tabel 2), luidde het advies:

- 21 keer besluit in stand laten, dus ongegrond (bis)
- 5 keer besluit niet in stand laten, dus gegrond (bnis)
- 3 keer besluit in stand laten met aanvulling motivering (bisam)
- 7 keer bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk verklaard (kno)

Als we de bezwaarschriften die (kennelijk) niet-ontvankelijk waren niet meetellen, dan tellen we 29 bezwaarschriften waarin advies is uitgebracht. Bij 1 zaak is afgeweken van het advies en bij 28 zaken is het advies van de commissie gevolgd.



Tabel 2

Bij 2 zaken is niet binnen de wettelijke termijn van twaalf weken (+ eventuele verdaging met 6 weken + eventuele opschorting met wederzijds goedvinden) een beslissing op bezwaar genomen.

De overschrijding van de beslistermijn wordt enerzijds veroorzaakt doordat er niet altijd een formeel besluit tot verdaging (en eventuele opschorting met wederzijds goedvinden) van de beslistermijn door de vakafdeling is genomen nadat zij het advies van de commissie hebben ontvangen. Daarnaast wordt de overschrijding van de beslistermijn mede veroorzaakt door de tijd tussen het uitbrengen van advies en het (laten) nemen van een besluit op het bezwaar door de vakafdeling. Bij 5 zaken bedroeg de termijn tussen het uitbrengen van het advies en het nemen van een beslissing op bezwaar meer dan 4 weken.

AANBEVELINGEN

In 2024 is het aantal zaken waarin een inhoudelijk advies werd uitgebracht, gestegen van 28 naar 36, en het aantal ingetrokken bezwaren is verdubbeld van 7 naar 14 ten opzichte van 2023. Deze cijfers wijzen op een toegenomen bezwaarschriftenactiviteit. De bezwaarschriften in 2024 kwamen uit een breder scala van beleidsterreinen, waaronder vergunningverlening, handhaving, Wet maatschappelijke ondersteuning, subsidies, leerlingenvervoer en de Wet open overheid. Dit wijst op een diversiteit van de onderwerpen waarmee bezwaarmakers zich tot de commissie wenden.

Wat betreft de beslissingen op bezwaar is het aantal gevallen waarin het besluit in stand werd gelaten gestegen van 6 in 2023 naar 21 in 2024, terwijl het aantal gevallen waarin het besluit niet in stand kon blijven, juist afnam (van 8 naar 5). Dit betekent dat er in 2024 vaker werd besloten om de oorspronkelijke besluiten te handhaven. Daarnaast is het aantal gevallen waarin werd afgeweken van het advies van de commissie afgenomen: van 5 in 2023 naar slechts 1 in 2024.

Er is ook een verbetering zichtbaar in de tijdigheid van het nemen van de beslissing op bezwaar. In 2024 werd in 94% van de zaken binnen de wettelijke termijn van 12 weken (+ eventuele verdaging met 6 weken + eventuele opschorting met wederzijds goedvinden) een beslissing op bezwaar genomen vergeleken met 88% in 2023.

Hoewel deze cijfers een positieve ontwikkeling laten zien, zijn er toch enkele aandachtspunten en aanbevelingen vanuit de commissie. Ten eerste is het belangrijk om de tijdigheid van de beslissingen op bezwaar verder te waarborgen. Dit kan door hierover continue contact te (blijven) houden met de vakafdeling. Dit geldt ook bij verdaging en eventuele opschorting met wederzijds goedvinden.

Wat betreft de vertegenwoordiging tijdens de hoorzittingen, benadrukt de commissie opnieuw het belang van de aanwezigheid van inhoudsdeskundigen, naast de behandelend medewerker, wanneer hun oordeel ten grondslag ligt aan de besluitvorming. De deskundige kan, indien nodig, vragen beantwoorden die bijdragen aan de verduidelijking van complexe of technische aspecten van het dossier.

Op het gebied van de kwaliteit en motivering van besluiten vraagt de commissie, net als in voorgaande jaren, blijvende aandacht voor het zorgvuldig en volledig onderbouwen van besluiten. Het is essentieel dat besluiten goed gemotiveerd zijn, inclusief de correcte juridische bepalingen, beleidsregels en andere relevante wet- en regelgeving. Dit voorkomt motiveringsgebreken en draagt bij aan de transparantie van de overheid, wat weer kan leiden tot meer begrip van de betrokkenen voor de genomen besluiten.

Tot slot is het vermeldenswaardig dat in 2025 gestart zal worden met de werkwijze informele aanpak van bezwaren. Dit biedt kansen om bezwaarschriften op een meer informele wijze op te lossen, wat kan bijdragen aan een snellere en effectievere afhandeling van bezwaren zonder dat een formele zitting nodig is. Hiervoor is de verordening bezwaar aangepast. Hoewel deze formele wijziging van kracht is per 1 januari 2025, is in 2024 al in de geest van deze werkwijze gewerkt. De Algemene wet bestuursrecht biedt bestuursorganen namelijk ruimte om ook buiten de bezwaarprocedure om tot een oplossing te komen. In de praktijk betekende dit dat in diverse gevallen al werd ingezet op vroegtijdig contact, hetgeen heeft bijgedragen aan de verhoging van het aantal ingetrokken bezwaren.