



Aan de gemeenteraad

Op welke gronden deze brief? / Waarom nu voorgelegd?

Bij de vaststelling van het Masterplan Brainpark op 3 februari 2022 (21bb10911) is de motie Brainpark Circulair (22bb1225) aangenomen. In deze brief stelt het college voor deze motie als afgedaan te beschouwen.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- Masterplan Brainpark I (21bb10911)
- Programma Rotterdam Circulair 2019 – 2023;
- Coalitieakkoord 2022-2026 Eén stad.

Toelichting:

Bij de vaststelling van het Masterplan Brainpark heeft uw raad de verscheidene moties aangenomen, maar dient er nog 1 afgedaan te worden.

Moties

Motie: 22bb1225 - BS22/00141, Motie Brainpark circulair (3 februari 2022)

De motie draagt het college op om ontwikkelaars te stimuleren tot het uitwerken van een plan van aanpak in het kader van circulair slopen en bouwen. Hierbij dient te worden gestuurd op waarde behoud van bestaande gebouw(delen), materialen, het verminderen van sloop- en bouwafval en de manier waarop invulling wordt gegeven aan de doelen voor circulair bouwen. Ook wordt een uitwerking verlangd van de hoeveelheid uitkomende materialen (door sloop en bouw) wat minimaal wordt hergebruikt en gerecycled in het gebied of elders toegepast



Via verschillende wegen wordt invulling gegeven aan de motie:

- Publiekrechtelijke instrumenten, zoals het Masterplan, het omgevingsplan, omgevingsvergunningen, welstandseisen en sloopmeldingen;
- Privaatrechtelijke instrumenten zoals anterieure overeenkomsten;
- De dialoog tussen ontwikkelaars en de gemeente om tot aanvullende afspraken te komen.

In het masterplan Brainpark I is ingezet op het verlagen van de milieu-impact van materialen en producten door (1) het voorkomen en het verminderen van het gebruik van primaire grondstoffen, (2) het verlengen van de levensduur van materialen en gebouwen, en (3) het toepassen van materialen met een lage milieu-voetafdruk, waaronder hoogwaardig hergebruikte materialen en hernieuwbare materialen. Dit is recent opgenomen in de toelichting van het vastgestelde bestemmingsplan Max Euwe Kwartier en in de anterieure overeenkomst.

In overleg met de ontwikkelende partij van het Max Euwe Kwartier (Bakkers & Hommen) is overeengekomen dat bestaande gebouwen gesloopt worden volgens de certificatieregeling (BRL SVMS-007) voor circulaire sloopaannemers. De regeling schrijft een werkwijze voor waarbij te slopen objecten onderzocht en beoordeeld worden op herbruikbaarheid door na te gaan uit welke materialen ze bestaan. Vervolgens wordt aangegeven welke materialen en op welke wijze deze in de bouwketen terug zijn gekomen. Daarnaast wordt, in samenwerking met de gemeente, actief ingezet op hergebruik (waarde behoud) van vrijkomend materiaal binnen Brainpark I, dan wel de gemeentelijke grenzen. Er is actieve inzet en overleg om vrijkomend materiaal te hergebruiken binnen vastgoedontwikkelingen van de gemeente Rotterdam. In deze gesprekken is het uitgangspunt dat minimaal 15% van de vrijkomende materialen uit de nog te slopen gebouwen hergebruikt wordt binnen de ontwikkeling van Brainpark 1 of elders in Rotterdam.

In de praktijk blijkt dat de gemeente weinig juridische instrumenten heeft om circulair slopen en bouwen af te dwingen. Dat komt met name door de landelijke regels uit het Bouwbesluit. Het Bouwbesluit 2012 stelt algemene regels aan bouw- en sloopwerkzaamheden met betrekking tot bouwwerken. De regels in het Bouwbesluit hebben een uitputtend karakter, wat betekent dat de gemeente daardoor geen aanvullende algemeen geldende regels kan stellen over hetzelfde onderwerp als waar het Bouwbesluit in voorziet. In het Bouwbesluit is in artikel 1.26 geregeld dat een sloopmelding verplicht is indien asbest wordt verwijderd of de hoeveelheid sloopafval meer dan 10 m³ bedraagt. Bij een sloopmelding dient onder andere een globale inventarisatie te worden gegeven van de aard en de hoeveelheid van de afvalstoffen die naar verwachting zullen vrijkomen bij de sloopwerkzaamheden en een opgave van de voorgenomen afvoerbepemming van die stoffen. Het college kan nadere voorwaarden opleggen aan de sloop, maar alleen indien deze noodzakelijk zijn ter voorkoming of beperking van hinder of een onveilige situatie.

Met het in werking treden van de Omgevingswet per 1 januari 2024 zijn de mogelijkheden uitgebreid. Met een maatwerkvoorschrift kan nu worden afgeweken van de regels over afvalscheiding. Maatwerk is mogelijk met het oog op het waarborgen van duurzaamheid bij het scheiden van bouw- en sloopafval en bij de emissie van stikstofverbindingen bij het feitelijk uitvoeren van de werkzaamheden. Dit biedt meer mogelijkheden dan de nadere voorwaarden die onder het Bouwbesluit opgelegd kunnen worden. Zo kan bijvoorbeeld een maatwerkvoorschrift worden opgelegd met betrekking tot extra te scheiden fracties van gesloopte materialen, het inleveren van vrijgekomen materialen bij een grondstoffenhub of een minimaal % hergebruik van vrijgekomen materialen.



Tegen maatwerkvoorschriften staat bezwaar en beroep open. Bovenstaande voorbeelden zijn nog niet door de bestuursrechter getoetst. Een aanvraag bouwvergunning en sloopmelding kunnen gelijktijdig worden aangevraagd. Een maatwerkvoorschrift wordt dan als voorschrift aan de omgevingsvergunning verbonden.

De mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te verbinden aan de sloopmelding zullen we per geval verkennen. De voorschriften moeten te allen tijde evenredig en proportioneel zijn. Verder onderzoeken we de mogelijkheden binnen de wet- en regelgeving om bijvoorbeeld milieuvervuilende materialen in de bouw te verbieden. Hiervoor is onlangs een subsidie uit het Innovatiebudget 2023 van het ministerie van BZK toegekend.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en stellen voor de hierboven behandelde motie door middel van deze brief af te doen.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Geen

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

J.H. Meijer, L.s.

De burgemeester,

A. Aboutaleb