

Documentnummer	MM
Onderwerp	Verordening bekostiging leerlingenvervoer
Datum raadsvergadering	3 februari 2022
Raadscommissie	Samenleving
Datum raadscommissie	25 januari 2022
Programma	Onderwijs
Portefeuillehouder	P. Baneke

Verordening bekostiging leerlingenvervoer

Inleiding

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. De geldende verordening dateert van 2014 en is gebaseerd op het model van de VNG. De VNG heeft in 2020 een herziene versie hiervan gepubliceerd. Het is gewenst om ook de lokale verordening hierop aan te passen.

Voorstel

Wij stellen u voor om:

- De Verordening leerlingenvervoer 2014 gemeente Mook en Middelaar in te trekken;
- De Verordening bekostiging leerlingenvervoer 2022 gemeente Mook en Middelaar vast te stellen

Beoogd effect

Met het vaststellen van deze nieuwe verordening beschikt de gemeente over een verordening die in de pas loopt met de actuele wetgeving en de huidige praktijk (jurisprudentie)

Argumenten

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer geeft uitvoering aan de wettelijke taakstelling van de gemeente.

De verordening bevat voorschriften voor de wijze waarop ouders de aanvraag om een vervoerskostenvergoeding kunnen indienen. Daarnaast geeft zij criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. De verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek van de leerling blijft onder alle omstandigheden de verantwoordelijkheid van de ouders.

De bedoeling van de verordening is uitsluitend ouders en verzorgers financieel te ondersteunen in de kosten die zij moeten maken voor het vervoer van hun kind naar de (passende) school. In de praktijk betekent dit voor een deel ook, dat de gemeente het vervoer (taxi) zelf regelt omdat dit ook het meest efficiënt en voordelig is. Dat is echter geen verplichting die uit de verordening voortvloeit.

2. De VNG heeft in 2020 een nieuwe versie van de model-verordening leerlingenvervoer gepubliceerd. Vanuit de wetgeving was er geen expliciete aanleiding voor een aanpassing van de model-verordening, maar de ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs waren voor de VNG toch reden om de model-verordening onder handen te nemen. Daarbij is wel rekening gehouden met recente jurisprudentie. Ook is de structuur van de verordening aangepast. De VNG heeft hierover overleg gepleegd met de klankbordgroep, maar ook een raadpleging gehouden onder alle gemeenten en samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs in Nederland. De wijzigingen zijn niet heel ingrijpend. In ieder geval is geborgd dat de bekostiging geen belemmering vormt voor het vervoer van de leerling naar de voor hem of haar passende school. Niet alle bepalingen respectievelijk wijzigingen uit de nieuwe model-verordening zijn door ons overgenomen. In bijlage 1 treft u een overzicht aan van de nieuwe bepalingen in de model-verordening en een toelichting of en waarom deze wel of niet in het voorliggende concept voor onze eigen gemeente zijn overgenomen.

Kanttekeningen

Op 1 augustus 2014 werd de Wet passend onderwijs van kracht. Doel van deze wet is dat alle leerlingen, dus ook leerlingen die extra ondersteuning in de klas nodig hebben, een passend onderwijsplek zo dicht mogelijk bij huis krijgen. Dit behoort tot de zorgplicht van de schoolbesturen.

In het leerlingenvervoer wordt in beginsel uitgegaan van een vervoerskostenvergoeding naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school. Dat kan tegenstrijdigheid opleveren met de verwijzing van de leerling naar de best passende school door het samenwerkingsverband. Gelet op de Wet passend onderwijs is in de verordening het vervoer naar de best passende school geborgd ook al is die verderaf gelegen dan een andere soortgelijke school.

Overigens is dat in onze gemeente al praktijk. De lokale situatie brengt bovendien met zich mee dat het vervoer naar de dichtstbijzijnde school ook niet altijd het goedkoopste vervoer hoeft te zijn. Wij hebben te maken met een scholenaanbod zowel ten noorden (inclusief Groesbeek) als ten zuiden. Er zijn geen scholen die eenduidig het dichtstbij gelegen zijn voor de leerlingen uit alle drie de kernen, afgezien van de vraag welke school het meest passend zijn. Dat brengt dus verschillende vervoersstromen en taxi's met zich mee, waarbij naar maximale efficiëntie wordt gestreefd.

Raadsvoorstel

Duurzaamheid

De duurzaamheid van het vervoer wordt in het kader van de aanbesteding van het vervoer meegenomen en speelt bij het vaststellen van de verordening geen rol.

Participatie

Gelet op de hogere wetgeving waarop deze verordening is gebaseerd is inspraak bij de vaststelling van deze verordening niet verplicht. Ook onze eigen inspraakverordening maakt het niet noodzakelijk om voor het kunnen vaststellen van deze verordening deze eerst voor inspraak open te stellen. De nieuwe verordening leidt namelijk niet tot een verruiming of verslechtering van de aanspraken op een tegemoetkoming in de vervoerskosten.

Financiën

De nieuwe verordening leidt niet tot aanwijsbare financiële consequenties

Communicatie

De verordening wordt na vaststelling op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en op onze eigen website geplaatst (link). De ouders van leerlingen die op dit moment een tegemoetkoming in de vervoerskosten krijgen zullen na vaststelling schriftelijk (per mail of brief) over de nieuwe verordening geïnformeerd worden.

Bijlage(n)

- Concept-raadsbesluit (tekst verordening)
- Exemplaar van de concept-verordening met de bijgehouden wijzigingen
- Toelichting op de belangrijkste wijziging in de VNG model-verordening (bijlage 1)

Mook, 14 december 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,



De gemeentesecretaris
J.M.G. Smits- de Kinkelder



De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen