

📍 Catrijnestraat 1
6923 BS Groessen

☎ 0316 26 35 44

Gemeente Westervoort
t.a.v. het College van B&W van de gemeente Westervoort
en via de Griffie aan alle raadsleden van de gemeente Westervoort

✉ info@innerwaard.nl
🌐 www.innerwaard.nl

Groessen, 28 februari 2023

Betreft: onderwijshuisvesting IKC De Brug

Geacht College, geachte raadsleden van de gemeente Westervoort,

Op 10 januari 2023 hebben wij van het College van B&W een brief gekregen met het besluit om de Huisvestingsaanvraag van Stichting Innerwaard, d.d. 29 januari 2021, voor uitbreiding van de bruto vloeroppervlakte van IKC De Brug op het programma te plaatsen en de school aanvullende ruimte aan te bieden in IKC Het Ravelijn.

U erkent dat er ruimtetekort is bij de locatie Schoolstraat 7 te Westervoort en dat er volgens de prognoses van DUO een stijgend leerlingaantal wordt verwacht de komende periode.

Om deze redenen heeft het college besloten de aanvraag voor uitbreiding op het programma te plaatsen.

U geeft aan begrip te hebben voor onze inhoudelijke argumenten gericht op decentrale huisvesting van IKC De Brug, maar op basis van de Verordening voorzieningen Onderwijshuisvesting als in het Onderwijshuisvestingsplan van de gemeente Westervoort verwijst u ons door naar leegstand als beleidslijn.

Als leidraad voor de behandeling van een Huisvestingsaanvraag geldt dat als deze voor 1 februari van een betreffend jaar is ingediend; besluitvorming omtrent het programma en budget uiterlijk voor 1 januari van het daaropvolgend jaar wordt vastgesteld. In ons geval zou dit betekenen voor 1 januari 2022. Echter op onze Huisvestingsaanvraag van 29 januari 2021 hebben wij pas, 1 jaar later, op 10 januari 2023 uw besluit ontvangen. De fatale termijn is hierbij ruimschoots overschreden.

Wij willen graag onze vragen en de voorgenomen beleidsmaatregelen die opgetekend zijn in het Onderwijshuisvestingsplan 2020-2040 bij u voorleggen.

Situatieschets en leerlingenprognoses

IKC De Brug is al jaren een kwalitatief goed en geliefd IKC in Westervoort.

Er is een grote toestroom van leerlingen uit Westervoort naar deze locatie en deze toestroom van leerlingen neemt de laatste jaren toe.

Dit heeft de gemeente Westervoort in 2017 doen besluiten een tijdelijke noodvoorziening te plaatsen waar leerlingen ondergebracht kunnen worden.

Dit bleek niet voldoende om de groei van het aantal leerlingen op te kunnen vangen.

In 2021 hebben wij de aanvraag bij het college van burgemeester en wethouders gedaan om uitbreiding van het bruto oppervlak van IKC De Brug.

Tijdens de bouw in 2010 is er al rekening gehouden met de mogelijkheid om twee permanente lokalen te kunnen aanbouwen. De fundering is toen reeds gestort.

Bij de oorspronkelijke bouw in 2010 is door het bestuur 1 lokaal gefinancierd met het oog op de IKC-gedachte en in 2022 hebben wij zelf een tweede tijdelijke noodvoorziening geplaatst uit private middelen die wij ter beschikking hadden.

De leerlingenprognoses en het aantal aanmeldingen voor de jaargroepen 2023 en 2024 laten zien dat er voor deze jaren nu al 65 inschrijvingen zijn waarbij er voor bepaalde jaargroepen met het oog op de toekomst overgegaan moet worden op wachtlijsten. Voor de jaargroep 2024 staat die teller nu al op *meer* dan 15 leerlingen. Hierbij is het zo dat de aanmeldingen voor de bovengenoemde periode nog in volle gang doorgaan. Ouders die hun kind willen plaatsen op IKC De Brug komen voor het feit te staan dat zij geen ‘vrije’ schoolkeuze meer hebben. Met in het achterhoofd dat de nog geplande nieuwbouw nabij de sportvelden in Westervoort, een locatie die dichtbij IKC De Brug is, het aannemelijk maakt, dat ons structureel tekort aan ruimte dus ook voor de lange termijn geldt.

Wij constateren dat er bij de totstandkoming van het Onderwijshuisvestingsplan 2020-2040 geen nieuwe prognoses gemaakt zijn en dat er is uitgegaan van gedateerde gegevens.

In de gebruikte prognoses gaat men uit van 1075 leerlingen in 2023, wij constateren nu dat er 1191 leerlingen gebruik maken van het onderwijs in Westervoort. Dat zijn 116 leerlingen meer dan geprognosticeerd.

Status Onderwijshuisvestingsplan 2020-2040

In het Onderwijshuisvestingsplan 2020-2040 geeft u aan dat de schoolbesturen over goede onderwijshuisvesting moeten beschikken om goed onderwijs te kunnen verzorgen.

Voor een optimaal functionerend IKC, is het in het kader van een doorlopende leerlijn van belang dat alle groepen in 1 gebouw worden gehuisvest.

In de bijbehorende planning geeft u aan dat er in 2021 een huisvestingsonderzoek naar schoolgebouwen is gepland om te kunnen constateren; waar is groei zichtbaar en hoe is dit oplosbaar? In 2022 zou een onderzoek naar kwaliteit en kwantiteit van de gymgebouwen plaatsvinden. In 2023 een onderzoek naar renovatie/aanpassingen en/of vervangende nieuwbouw van de schoolgebouwen.

In 2024; meerjarenplanning + uitvoeringsplan.

Het beoogde effect; *Door het uitvoeren van de meerjarenplanning blijven de schoolbesturen ook op lange termijn beschikken over kwantitatief en kwalitatief goede schoolgebouwen.*

Wij vragen ons af wat de status van deze planning en uitvoering is?

- Is er een huisvestingsonderzoek in 2021 naar schoolgebouwen uitgevoerd om te kunnen constateren waar groei zichtbaar is en hoe dit oplosbaar is?
- Heeft er in 2022 een onderzoek plaatsgevonden naar de kwaliteit en de kwantiteit van de gymgebouwen?
- Komt er dit kalenderjaar een onderzoek naar renovatie/aanpassingen en/of vervangende nieuwbouw van de schoolgebouwen?
- Wat is de meerjarenplanning en wat is het uitvoeringsplan?

In het plan geeft u ook aan dat de gemeente Westervoort minder middelen (jaarlasten) uitgeeft dan er op basis van de Algemene Uitkering van het Rijk wordt ontvangen voor onderwijshuisvesting.

Wij vragen ons het volgende af:

- Is er de laatste jaren geïnvesteerd in onderwijshuisvesting?
- Wat is er met de middelen gebeurd?

Wij weten dat het budgetrecht bij de gemeenteraad ligt, maar willen er toch op aandringen dit voor onderwijshuisvesting in te gaan zetten. Er is de laatste jaren, onzes inziens, niet geïnvesteerd in onderwijshuisvesting door de gemeente en dat is zichtbaar en merkbaar in onze gebouwen.

Beperkte juridische mogelijkheden voor schoolbesturen om te investeren in onderwijshuisvesting

In uw antwoord op de aanvraag van Innerwaard geeft u aan dat het ons als schoolbestuur vrij staat om te kiezen om op eigen kosten huisvesting te realiseren, mits dit past binnen de geldende ruimtelijke kaders.

Allereerst willen wij u graag de beperkte juridische mogelijkheden schetsen als het gaat om investeren in onderwijshuisvesting.

In ons land is het qua onderwijshuisvesting primair onderwijs eigenlijk vrij simpel geregeld.

De gemeente krijgt vanuit het Rijk middelen om onderwijshuisvesting te faciliteren, zodat dit om niet aan het schoolbestuur kan worden doorgezet voor het geven van onderwijs.

Die huisvesting moet voldoen aan alle geldende eisen van het Bouwbesluit.

Een schoolbestuur mag zelf geen eigen publieke middelen inzetten voor nieuwbouw en hierop wordt streng toegezien door de accountant en inspectie. Het investeringsverbod, zoals vastgelegd in art. 148 Wet Primair Onderwijs, biedt schoolbesturen daarmee juridisch gezien geen mogelijkheden om 'te investeren in stenen'.

Wij moeten onze bekostiging inzetten voor goed onderwijs: ten behoeve van de kinderen in de klas, de leerkrachten, professionalisering, methodes etc.

Er geldt één uitzondering op het investeringsverbod en dat is wanneer er wordt geïnvesteerd in maatregelen op het gebied van onderhoud en duurzaamheid. Dergelijke investeringen zijn toegestaan op voorwaarde dat de investering binnen een redelijke termijn terugverdiend kan worden door verlaging van de exploitatiekosten. De inspectie hanteert op dit vlak daarmee een 'genuanceerd sanctiebeleid', waarbij schoolbesturen voorgenomen investeringen vooraf zorgvuldig af dienen te stemmen met de accountant.

Inhoudelijke onderbouwing uitbreiding oppervlakte IKC De Brug

De gemeente Westervoort is altijd een gemeente geweest met een duidelijke visie betreffende onderwijs, onderwijshuisvesting en de samenwerking van onderwijs met het sociale domein.

Dit heeft in 2015 geresulteerd in de vorming van 5 IKC's in Westervoort. Een bijzondere samenwerking van de schoolbesturen met de gemeente Westervoort waarbij de visie op IKC-vorming en wat goed is voor de ontwikkeling van kinderen in Westervoort centraal stond. De gemeente heeft dit ook onderbouwd in het IHP.

Wij constateren nu dat de visie niet meer leidend is en dat de laatste jaren op alle beleidsterreinen gerelateerd aan onderwijs nauwelijks ontwikkeling of uitvoering zichtbaar en/of merkbaar is geweest.

De kinderen van IKC De Brug zijn hier nu de dupe van.

- Verplaatsing van een tweetal groepen naar IKC Het Ravelijn druist in tegen de IKC-gedachte van samen leren en ontwikkelen in een doorgaande lijn.
- Door leerlingen te verplaatsen naar een IKC op bijna 2 kilometer afstand komen de betreffende groepen in een isolement. Er is geen verbinding meer met het hoofdgebouw en onderwijs wordt niet alleen gegeven in het lokaal maar vindt op meerdere plekken in een uitdagende omgeving op het IKC plaats.
Om dit isolement te doorbreken en verbinding te blijven behouden met het IKC zouden leerlingen in contact moeten blijven met het hoofdgebouw.
Te voet of per fiets? Dit levert een enorm verlies van onderwijstijd op. Bovendien is een voorstel om in een ander gebouw te treden onzes inziens alleen te overwegen bij een tijdelijk probleem. IKC De Brug kent een **structureel** ruimte tekort.

- Een ander punt is de verkeersveiligheid en de druk die dit meebrengt voor de ouders van de leerlingen van IKC De Brug. Ouders van meerdere kinderen dienen die kinderen gelijktijdig op twee plaatsen veilig naar en vanaf school te begeleiden. Kinderen zelfstandig deze afstand over een aantal drukke wegen te laten afleggen zal een brug te ver zijn voor deze ouders.

Los van de bovengenoemde argumentatie is het maar de vraag of er überhaupt ruimte is binnen IKC Ravelijn. Er zijn vanuit het IKC-gedachtegoed wellicht lopende huurovereenkomsten die Liemers Novum met toestemming van de gemeente Westervoort is aangegaan.

Wij vragen u om aandacht te hebben voor de problematiek van IKC De Brug en ook op lange termijn te kijken naar wat er nodig is om goed onderwijs te kunnen verzorgen in een kwantitatief en kwalitatief goed gebouw.

Dit is immers ook uw ambitie en verantwoordelijkheid en onze gezamenlijke zorgplicht.

Graag gaan wij met u het gesprek aan om onze brief toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



Stefan de Jonge
Directeur IKC De Brug



Annemieke Miltenburg
Bestuurder Innerwaard