Monnickendam, 28 januari 2025

Nummer:	111-568
Portefeuillehouder:	Astrid van de Weijenberg
Contact via:	Sociaal Domein
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	- Wet gemeenschappelijke regelingen - Artikel 38 Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland

Aan de Raad

Onderwerp: De begroting 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland en het ontwerp-pakket GGD Zaanstreek-Waterland 2025

Voorstel

1. Kennis te nemen van de gewijzigde financiële verordening 2024 van de GGD Zaanstreek-Waterland.
2. Het versturen van bijgevoegde brief naar het Algemeen Bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland.
3. Het Algemeen Bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland, middels de bijgevoegde conceptbrief, mede te delen dat de concept financiële verordening van de GGD Zaanstreek-Waterland geen aanleiding vormt tot het indienen van een zienswijze.

Inleiding

Het Algemeen Bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland (hierna: GGD) heeft op 19 december 2024 de financiële verordening 2024 ingediend en vraagt om een zienswijze van de gemeenteraad. De financiële verordening is voorgeschreven op grond van artikel 212 van de Gemeentewet en bevat de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. De financiële verordening 2024 is gewijzigd om te voldoen aan nieuwe verplichtingen en bestuurlijke afspraken. Deze wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

Op grond van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland krijgen de gemeenteraden de gelegenheid om hun zienswijzen schriftelijk kenbaar te maken. Deze zienswijzen worden meegenomen in de definitieve besluitvorming van het Algemeen Bestuur over de financiële verordening 2024.

Argumenten

1.1 De financiële verordening 2024 is conform nieuwe GR en wet- en regelgeving.

De vaststelling van de Financiële Verordening 2024 is bedoeld om:

1. De uitgangspunten voor het financieel beleid, financieel beheer en de financiële organisatie van de GGD te actualiseren.
2. Te zorgen voor een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende uitvoering van het financieel beheer binnen de organisatie.
3. Aan te sluiten bij de eisen en verplichtingen voortkomend uit het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
4. Een formeel kader te bieden voor het opstellen van de begroting, jaarstukken, bestuursrapportages en andere financiële documenten.

De Financiële Verordening 2024 bevat diverse wijzigingen ten opzichte van de versie uit 2023.
De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Rechtmatigheidsverantwoording
Met ingang van het begrotingsjaar 2023 is het volgens de wet verplicht voor het Dagelijks Bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland om een rechtmatigheidsverantwoording op te nemen in de jaarstukken. Dit houdt in dat de GGD moet aantonen dat de financiële administratie voldoet aan alle wettelijke vereisten en dat de uitvoering van de begroting rechtmatig is, zowel in de uitvoering van de inkomsten als uitgaven. De rechtmatigheidsverantwoording is bedoeld om te zorgen voor transparantie over de manier waarop publieke middelen zijn besteed en of deze volgens de regels zijn aangewend.
In de Financiële Verordening 2023, die op 15 december 2022 is vastgesteld, werd deze verplichting nog niet opgenomen, wat betekent dat er geen expliciete regeling bestond voor het opnemen van de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarstukken van de GGD.

2. Afschrijvingstermijnen Samen Sterker
De afschrijvingstermijnen die zijn opgenomen in de Financiële Verordening 2023 voor de investering in het programma "Samen Sterker" bleken niet voldoende om de kosten van deze investering op een correcte manier te verantwoorden. Afschrijvingstermijnen bepalen hoe lang en in welke mate investeringen in vaste activa (zoals gebouwen of dure apparatuur) jaarlijks worden afgeschreven op de begroting. Omdat "Samen Sterker" een omvangrijk programma is, zijn er meer specifieke en gedetailleerde afschrijvingstermijnen nodig. In de aangepaste verordening wordt er nu voor gezorgd dat de afschrijvingen in lijn zijn met de werkelijke gebruiksduur van de investeringen binnen dit programma, zodat de kosten correct kunnen worden verantwoord. De wijziging zorgt voor een beter financieel overzicht en een correcte boekhoudkundige verwerking van deze investeringen.

3. Indexering loonkosten
Binnen GGD 3.0 is bepaald dat de loonkosten moeten worden geïndexeerd op basis van de “Loonvoet sector overhead” uit het Centraal Economisch Plan (CEP), dat jaarlijks door het Centraal Planbureau (CPB) wordt gepubliceerd. In de eerdere versie van de Financiële Verordening 2023 was ten onrechte aangegeven dat de loonkosten geïndexeerd zouden worden conform de OVA (Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling).
De wijziging corrigeert deze fout en zorgt ervoor dat de loonkosten correct worden geïndexeerd volgens de juiste economische maatstaf, het CEP. Het verschil tussen de twee indexen (de Loonvoet sector overhead en de OVA) is minimaal, en het effect op de begroting is verwaarloosbaar, maar het is belangrijk dat de juiste methode wordt gevolgd om de loonkosten accuraat te berekenen.

4.GGD 3.0
Binnen GGD 3.0 is afgesproken dat, wanneer er een positief resultaat van € 100.000,- of hoger in de jaarrekening wordt behaald, de jaarstukken ter inzage bij de raden worden aangeboden.

Kanttekeningen
Bij het niet vaststellen van deze verordening is het risico dat de financiële processen van de GGD niet voldoen aan de wettelijke verplichtingen, waardoor de rechtmatigheid en transparantie van het financieel beheer in het geding komen.

Financiële toelichting
De verordening heeft geen directe financiële gevolgen, maar dient als kader voor de financiële processen van de GGD. De wijziging van de loonkostenindexering, specifiek de correctie van de OVA naar de "Loonvoet sector overhead" uit het Centraal Economisch Plan (CEP), heeft geen significante financiële consequenties. Het verschil tussen de twee indexeringsmethoden is minimaal en heeft nauwelijks effect op de begroting.

Communicatie
Na het verkrijgen van toestemming van de raad op 6 maart, zendt de raad haar brief naar het dagelijks bestuur van de GGD. Alle ontvangen zienswijzen worden vervolgens besproken in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 25 april 2025.

Burgemeester en wethouders,
b.a.



drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlagen bij dit document:

1. Concept financiële verordening GGD Zaanstreek-Waterland 2024
2. Aanbiedingsbrief van 19 december van het Dagelijks Bestuur m.b.t. de financiële verordening 2024
3. Concept-raadsbesluit
4. Concept brief inzake financiële verordening GGD Zaanstreek-Waterland 2024