

Bijlage collegeadvies 5 april 2022

Leeswijzer veranderingen Verordening bekostiging leerlingenvervoer Heerenveen 2022 ten opzichte van de huidige Verordening (2015)

Inleiding

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. De huidige Verordening met de titel Verordening leerlingenvervoer gemeente Heerenveen 2015 is gebaseerd op de modelverordening 2015 van de VNG. Vanuit de wetgeving was er geen aanleiding om de Model verordening leerlingenvervoer aan te passen. Door ontwikkelingen in het sociaal domein en in het passen onderwijs is er inmiddels wel de behoefte ontstaan aan een herziening van de Verordening. De VNG heeft een nieuwe Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer opgesteld. Voor de actualisering van de Verordening voor de gemeente Heerenveen is wederom de VNG Model Verordening de basis. De VNG heeft hiervoor overleg gehad met een klankbordgroep en heeft gemeenten en samenwerkingsverbanden geraadpleegd.

Aanpassingen op hoofdlijnen t.o.v. de Verordening leerlingenvervoer 2015

De titel van de Verordening is aangepast om duidelijk te maken dat het gaat om de bekostiging van het leerlingenvervoer. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Heerenveen 2022 heeft een nieuwe opzet. Daarmee wordt duidelijker dat eerst het recht op vergoeding wordt vastgesteld (beoordelingsfase), waarna onderzocht wordt welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase). Uitgangspunt blijft dat ouders verantwoordelijk zijn voor het schoolbezoek van hun kind. Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders de aanvraag om een vervoerskostenvergoeding kunnen indienen, bevat de verordening criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvergoeding. Verder is er een toelichting toegevoegd waarin artikelsgewijs wordt beschreven wat de juridische intentie is van het desbetreffende artikel en wat er inhoudelijk mee beoogd wordt.

Verder zijn de volgende bepalingen nieuw in de Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer:

- Artikel 2. Doelstelling: Het doel van het leerlingenvervoer is om een financiële ondersteuning te verstrekken ten behoeve van passend vervoer van de woning dan wel de opstapplaats naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school aan de ouders van kinderen wie of van wie de school verder dan de, door de gemeente bepaalde, afstandsgrens gelegen is, of voor wie het medisch niet mogelijk is om de school zelfstandig te bereiken. De doelstelling wordt hiermee duidelijker verwoord en is beter te vinden dan in de huidige verordening (2015)
- Artikel 4. Dit is een naar keuze op te nemen artikel en nieuw t.o.v. de huidige verordening. Het betreft een gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag; gemeenten stimuleren de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling. Dit artikel biedt het college van burgemeester en wethouders de ruimte om hier invulling aan te geven. Hiervoor is lid 1 t/m 4 uit de Modelverordening van de VNG overgenomen. Lid 5 en 6 uit de modelverordening VNG zijn niet overgenomen. Daar is er sprake van het (in overleg met ouders) opstellen van persoonlijke vervoersontwikkelingsplannen (wanneer de leeftijd van negen jaar bereikt is). Lid 1 t/m 4 bieden voldoende ruimte om invulling te geven aan de bedoeling van artikel 4 en aan maatwerk en de werkorganisatie wordt niet overmatig belast.

- Artikel 5. OOGO met het samenwerkingsverband: Door aan het OOGO expliciet aandacht te besteden in de verordening wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband en de gemeente elkaar meer spreken en afspraken maken over het leerlingenvervoer.
- Artikel 7. Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening: Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen of ernstig wangedrag door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken. Dit artikel geeft de aanvrager een beter inzicht in de rechten en de plichten en geeft vorm aan de verantwoordelijkheid die ouders hebben.
- Artikel 8. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school: De uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State ((hierna: Afdeling) ECLI:NL:RVS:2020:2467) over de eerbiediging van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze (de schriftelijke verklaring van overwegende bezwaren) heeft geleid tot een nieuw tweede lid. In dit artikel is nu sprake van schriftelijke melding.
- Artikel 9. Afstandsgrens: de verschillende afstandsgrenzen (primair onderwijs, speciaal basisonderwijs en speciaal onderwijs) staan nu ondergebracht in dit artikel. Afstanden blijven gehandhaafd. In het 2^e lid staat nu duidelijk geformuleerd dat wanneer aan burgemeester en wethouders genoegzaam is aangetoond dat het een gehandicapte leerling betreft er geen afstandsgrens wordt gehanteerd. Dit was al zo maar staat nu goed opgenomen in de Verordening
- Artikel 10. Aanwijzing opstapplaats: Het college kan een opstapplaats aanwijzen. In dit artikel wordt beschreven hoe kan worden omgegaan met een opstapplaats en wanneer deze wordt gebruikt. Het betreft dus een mogelijkheid.
- Artikel 13. Schooltijden en wachttijden: De gemeente kan leerlingen die op dezelfde school verschillende tijden hebben tegemoet komen.
- Artikel 14. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente: Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.
- Artikel 15. Vervoersvoorziening naar stageadres: In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres.
- Artikel 21. Bekostiging andere passende vervoersvoorziening: De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om bij de verstrekking van vervoersvergoeding individueel maatwerk te leveren.