Besluitvorming Raad

Onderwerp

Openbaarheid	Openbaar
Zaaknummer	2024-001879
Datum voorstel	23 januari 2024

Beslispunten

1. Geen nadere zienswijze indienen op de wijziging gemeenschappelijke regeling VRD
2. De VRD schriftelijk in kennis stellen van het besluit

Kosten, baten en dekking

De wijziging heeft geen financiële gevolgen.

Inleiding

Als gevolg van aanpassingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 wijzigt de VRD haar gemeenschappelijke regeling. Het algemeen bestuur van de VRD heeft op 6 december 2023 ingestemd met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (GR). Wij stellen nu de Drentse gemeenteraden in de gelegenheid hier een zienswijze op te geven.

Beoogd effect

Verwijzing naar wetten

In de huidige gemeenschappelijke regeling staat in verschillende artikelen inhoud die ook in wetsartikelen is vastgelegd. Die dubbeling is uit de regeling gehaald, daarom wordt verwezen naar de betreffende wetsartikelen en wordt de inhoud ervan niet nogmaals herhaald in de GR.

Veranderende context

In de huidige gemeenschappelijke regeling zijn artikelen gewijd aan het Directeurenoverleg Veiligheid (DOV). Dit betreft artikel 16 en 21. Dit overleg heeft de afgelopen jaren een andere context en rol gekregen. Het is vooral een platform voor ontmoeting en kennisuitwisseling tussen directeuren van de verschillende disciplines. Dit hoeft niet te worden geborgd in de GR. Deze artikelen komen dus te vervallen.

Doorvoering wijzigingen Wgr

In de Wgr is een aantal zaken gewijzigd. Per onderwerp lichten wij toe waar deze wijziging is terug te vinden in de gewijzigde GR.

Zienswijze op ontwerpregeling

Volgens de Wgr hebben gemeenteraden de mogelijkheid bij het treffen of wijzigen van een GR vooraf een zienswijze te geven op het ontwerp daarvan. Dit was in de oude regeling in een andere formulering ook al het geval. In artikel 31 “Wijziging”, is dit beschreven. Hierbij wordt verwezen naar het wetsartikel waarin dit in de Wgr is vastgelegd.

Bepalingen over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding

Gemeenschappelijke regelingen moeten regels bevatten over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding. Niet alleen de gevolgen van uittreding moeten worden vastgelegd, ook de voorwaarden waaronder een deelnemer kan uittreden moeten in de GR zelf worden opgenomen. De bepalingen over uittreding omvatten in ieder geval bepalingen over de gevolgen voor het vermogen van de GR voor de deelnemende gemeenten.

De veiligheidsregio is een verplichte gemeenschappelijke regeling, uittreding is alleen mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 Wet veiligheidsregio's. Hiervoor is hoofdstuk 12 "Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing" opgenomen. Artikel 29 t/m 32 hebben hier betrekking op.

Zienswijze op voorgenomen besluiten
Uit de tekst van een gemeenschappelijke regeling moet blijken op welke voorgenomen besluiten de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. In artikel 16 is beschreven op welke plannen de gemeenteraad in ieder geval een zienswijze kan geven. Daarnaast is de mogelijkheid opgenomen om voorafgaand aan het nemen van een besluit met ingrijpende gevolgen, de raden in de gelegenheid te stellen een zienswijze naar voren te brengen.

Voorgesteld wordt om geen zienswijze op te nemen voor de jaarrekening omdat hierop feitelijk geen (bij)sturing meer mogelijk is. Indien raden hierover een signaal willen afgeven dan kan deze reactie worden meegegeven bij de zienswijze op de ontwerpbegroting die veelal gelijktijdig wordt behandeld.

Betrekken van burgers
De wijziging van de Wgr introduceert de mogelijkheid burgers (ingezetenen van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de gemeenschappelijke regeling. Dit is als mogelijkheid opgenomen in artikel 17, "Inspraak door ingezetenen en belanghebbenden" .

Evaluatie
Iedere gemeenschappelijke regeling moet een bepaling bevatten over de evaluatie van de regeling. In artikel 34 "Evaluatie" is beschreven dat het bestuur kan besluiten tot evaluatie van de regeling. Daarnaast is er mogelijk tot evaluatie als twee derde van de gemeenteraden daarom vraagt.

Actieve informatieplicht
Er is een algemene informatieverplichting voor het bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Het bestuur moet de raden van alle deelnemende gemeenten ongevraagd alle inlichtingen verstrekken die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Dit is beschreven in Hoofdstuk 9 "Inlichtingen en verantwoording".

Een gemeenschappelijke adviescommissie
De gemeenteraden gezamenlijk kunnen het algemeen bestuur van een openbaar lichaam voorstellen een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Deze mogelijkheid is beschreven in artikel 18 "Commissies van advies". Het algemeen bestuur van de VRD ziet op dit moment geen aanleiding om hier invulling aan te geven. Het artikel is slechts opgenomen om daar in de toekomst ruimte voor te houden.

Veranderingen in begrotingscyclus
Enkele data waarvoor stukken toegezonden moeten worden, zijn gewijzigd, zodat meer ruimte voor controle door raden ontstaat. Hier is artikel 26 "Begroting" op aangepast.

Argumenten
Door de gewijzigde Wgr is er meer ruimte voor keuzes over de werking van een gemeenschappelijke regelingen. Hierover zijn in de periode juni t/m september de gezamenlijke wensen van de raden geïnventariseerd en gebundeld door de griffiers. Uit de inventarisatie komen samengevat de volgende wensen naar voren:

• Meer gebruik te maken van de zienswijzemogelijkheid.
• In het kader van de actieve informatieplicht de verslagen van bestuursvergaderingen te ontvangen.
• Een evaluatie uit te voeren als daar aanleiding voor is (bij problemen).
• Geen (uitbreiding van) inspraak op te nemen.

Deze wensen en de overige wijzigingen die voortkomen uit de wetswijziging zijn zo veel mogelijk verwerkt in de ontwerpregeling. De belangrijkste aandachtspunten worden hierna besproken.

Communicatie
De VRD wordt schriftelijk in kennis gesteld van het genomen besluit. De VRD wenst de zienswijze voor 1 april 2024 te ontvangen.

De definitieve regeling wordt na vaststelling in het voorjaar voor toestemming aan de gemeenteraden aangeboden.

Inwonersparticipatie
De inwonersparticipatie is niet van toepassing

Bijdrage aan Global Goals (SDG)

Bijlage(n)
(Openbaar)/