Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Ontsluiting Kloosterveen en aanpassing tracé N371**
Kenmerk	21502-2023
Datum verzending	8 maart 2023
Besluitvormende raad	20 april 2023
Consulterende raad	n.v.t.
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 Het schetsontwerp uit bijlage 1 als vertrekpunt te nemen voor de verdere uitwerking van de ontsluiting van Kloosterveen en een nieuw tracé van de N371.

1.2 In te stemmen met de kostenverdeling tussen betrokken partijen zoals opgenomen in bijlage 2.

1.3 Een voorbereidingskrediet van 350.000 Euro beschikbaar te stellen voor de verdere uitwerking van het schetsontwerp en de voorbereiding van de planologische procedure en aanbesteding.

1.4 Het voorbereidingskrediet te dekken uit de algemene reserve grondbedrijf.

2 Inleiding

Om het toekomstige verkeer van de uitbreidingswijk Kloosterveen goed af te wikkelen, komt er een derde hoofdontsluiting van de wijk. Dit is vastgelegd in de structuurvisie Kloosterveen 2017 – 2035. Samen met de provincie en gemeente Midden-Drenthe is de afgelopen jaren onderzocht hoe de derde hoofdaansluiting van Kloosterveen aan zou kunnen sluiten op de N371. Deze studie is in samenhang verricht met de verkeerskundige opgaven die de provincie rondom het buurtschap Norgerbrug heeft; het vernieuwen van de brug in combinatie met het verbeteren van de aansluiting tussen de N371 en N373.

Dit gezamenlijke proces heeft geresulteerd in een schetsontwerp (zie bijlage 1) en een voorstel voor de kostenverdeling tussen partijen (zie bijlage 2).

3 Beoogd effect

Een toekomstbestendige ontsluiting van Kloosterveen, zodat de wijk verder kan uitbreiden. Hierdoor ontstaat nieuw woningaanbod voor zowel de inwoners uit Assen als die uit de regio. We geven hiermee invulling aan onze ambities en doelstellingen uit de Woonvisie Assen 2021 en Omgevingsvisie Assen nog Mooier.

4 Argumenten

1.1 Het s*chetsontwerp sluit aan bij de uitgangspunten van de Structuurvisie Kloosterveen 2017-2035.*
In de structuurvisie Kloosterveen is aangegeven dat, bij een verdere uitbreiding van de wijk, de aanleg van een derde hoofdontsluiting op een bepaald moment nodig is. Ook is aangegeven dat de huidige aansluiting van de eerste hoofdontsluiting op de N371 op termijn mogelijk niet toereikend is. De aansluiting van de derde hoofdontsluiting op de N371 is in de structuurvisie als nader uit te werken opdracht geformuleerd. Op de visiekaart is hiervoor een zoekgebied aangegeven. Met het schetsontwerp geven we uitwerking aan deze opdracht.

1.2 *Verkeersonderzoek toont aan dat de aanleg van een derde hoofdontsluiting nodig is als er na Kloosterakker nog meer woningen bijkomen.*
In opdracht van uw gemeenteraad werken we aan een ontwikkelstrategie voor de verdere uitbreiding van Kloosterveen. Het verkeersonderzoek dat in dit kader is uitgevoerd, laat zien dat de derde hoofdontsluiting bij een volgende ontwikkelfase nodig is om zowel de leefbaarheid, verkeersveiligheid als een vlotte verkeersafwikkeling te garanderen. Daarnaast vraagt ook de aansluiting van de eerste hoofdontsluiting op de N371 bij een verdere uitbreiding van Kloosterveen om een aanpassing. Hoe en wanneer precies moet nog nader worden onderzocht. Hier wordt ook de oversteek voor fietsers en voetgangers richting Baggelhuizerplas bij betrokken.

1.3 *De verkeerskundige opgaven van provincie en gemeente zijn in het schetsontwerp op een robuuste en toekomstbestendige manier opgelost.*
Het schetsontwerp speelt in op de toename van de verschillende verkeersstromen (auto, ov, fietsers). Hiermee geven we ruimte voor de verdere uitbreiding van Kloosterveen. Kloosterveen krijgt een robuuste en heldere derde hoofdontsluitingstructuur. Door het aanpassen van de eerste hoofdontsluiting en de verdubbeling en gedeeltelijke verlegging van de N371 krijgt het doorgaande verkeer een logischere routing met – ook in de toekomst – voldoende afwikkelcapaciteit.

1.4 *Het schetsontwerp is in samenwerking tot stand gekomen.*
Provincie Drenthe, gemeente Midden-Drenthe en gemeente Assen hebben de verkeerskundige opgaven die in dit gebied spelen in samenhang bestudeerd en uitgewerkt. Hierbij zijn zowel verkeerskundigen, stedenbouwers als landschappers betrokken. Voorliggend schetsontwerp heeft de voorkeur van de betrokken deskundigen. Omwonenden rondom de Norgerbrug hebben hun input gegeven voor de verknoping tussen de N373 en N371. Dit is meegenomen in het schetsontwerp.

1.5 *Het schetsontwerp is het vertrekpunt voor verder overleg en afstemming met omwonenden en andere belanghebbenden.*
De input van omwonenden en overige belanghebbenden nemen we mee bij de verdere uitwerking van het schetsontwerp.

2.1 *Het voorstel voor de kostenverdeling sluit aan bij de belangen van betrokken partijen.*
Een kostenverdeling kan op verschillende manieren onderbouwd worden. Betrokken partijen hebben hun voorkeur uitgesproken voor een kostentoedeling op basis van belangen. Voorliggend voorstel is recent in samenspraak tot stand gekomen en wordt door alle betrokken partijen bestuurlijk ter besluitvorming voorgelegd.

2.2 *De voorgestelde maatregelen en de hieruit voortvloeiende investeringen zijn reeds voorzien.*
In de structuurvisie Kloosterveen 2017-2035 is aangegeven dat de aanleg van een derde hoofdontsluiting noodzakelijk is bij een verdere uitbreiding van Kloosterveen. Ook is voorzien dat de eerste hoofdontsluiting mogelijk aangepast dient te worden. De kosten voor deze investeringen zijn geraamd in de Nota Bovenplanse Investeringen Kloosterveen en voorzien in het meerjarenperspectief van het Grondbedrijf. Beide stukken zijn door uw gemeenteraad vastgesteld. Daarnaast is er een rijksbijdrage toegezegd voor deze gebiedsontwikkeling.

3.1 *Er is krediet nodig om aan de slag te gaan met de verdere uitwerking van deze opgave.*
Uw gemeenteraad heeft in mei 2022 een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld voor het opstellen van een ontwikkelstrategie voor de verdere uitbreiding van Kloosterveen. Daar zijn

onder meer de werkzaamheden uit gefinancierd om te komen tot voorliggend voorstel. Voor de verdere uitwerking van deze specifieke opgave is een voorbereidingskrediet nodig.

4.1 *De planvorming van de verdere uitbreiding van Kloosterveen is reeds meegenomen in het meerjarenperspectief Grondbedrijf.*
Het is daarom passend het gevraagde voorbereidingskrediet te dekken uit de algemene reserve grondbedrijf.

5 Kanttekeningen

1.1 *De landschappelijke inpassing en sociale veiligheid van de fietstunnel vragen om nadere borging.*
Voor de fietsverbinding tussen Smilde en Assen gaat het schetsontwerp uit van de aanleg van een fietstunnel onder de N371 en niet van een fietsbrug. De zichtbaarheid van een brug werkt positief door op het sociale veiligheidsgevoel van gebruikers. Bij een fietstunnel – zeker in het buitengebied – is dit een belangrijk aandachtspunt. Ook de landschappelijke inpassing van de tunnel in het landschap is een aandachtspunt. De provincie heeft toegezegd expliciet aandacht te besteden aan deze aspecten bij de verdere uitwerking van het ontwerp.

1.2 *De oversteek ter hoogte van de Polweg verdwijnt.*
Ter hoogte van de Polweg ligt een oversteek over de N371 voor voetgangers en fietsers.
In de huidige situatie staat de verkeersveiligheid hiervan onder druk door de hoge verkeers-intenisiteit op de N371. In de toekomst wordt deze verkeersstroom – mede door de uitbreiding van Kloosterveen – groter. Voor de afwikkeling van het verkeer is het nodig om deze rijbaan te verdubbelen. Het is dan niet langer mogelijk deze oversteek te handhaven.
De fiets- en voetgangersoversteek wordt niet intensief gebruikt, maar het biedt de bewoners van de Sterrenbeeldenbuurt wel de gelegenheid voor een ommetje richting de Baggelhuizerplas. In de nadere uitwerking van de plannen zullen we kijken welk alternatief we de bewoners op dit punt kunnen bieden.

1.3 *De ontwikkelstrategie doorontwikkeling Kloosterveen is nog in ontwikkeling.*
Dit voorstel wordt vooruitlopend op de ontwikkelstrategie aan het college en uw raad voorgelegd. Het vraagt nog veel tijd om het schetsontwerp zorgvuldig uit te werken en af te stemmen voordat het daadwerkelijk gerealiseerd wordt. We kunnen hier dus niet langer mee wachten, als we willen dat derde hoofdontsluiting er ligt zodra we verder bouwen in Kloosterveen. Voor de provincie geldt dat zij – net als de gemeente – belang hebben bij voortgang in het proces omdat ook de aanpak van de Norgerbrug en omgeving urgent is. We streven ernaar de ontwikkelstrategie in juni ter besluitvorming aan uw raad voor te leggen.
Zoals reeds gemeld volgt uit het reeds uitgevoerde verkeersonderzoek dat de derde hoofdontsluiting nodig is als er nog meer woningen bijgebouwd worden. Daarnaast zien we op dit moment mogelijkheden om te voldoen aan de vereisten op het gebied van stikstof en foerageeropgave.

6 Kosten, baten en dekking

Het voorgestelde voorbereidingskrediet van 350.000 euro is gebaseerd op de verwachte inzet voor de uitwerking van het schetsontwerp naar een definitief ontwerp en een bestek. Voor de aanbesteding van de werkzaamheden zullen we een uitvoeringskrediet aanvragen.

Het voorbereidingskrediet wordt ten laste gebracht van de algemene reserve grondbedrijf.

7 Communicatie, participatie

Gezien de omvang van het plan hebben we globaal gezien te maken met twee verschillende doelgroepen:
1) omwonenden en belanghebbenden rondom de Norgerbrug;
2) omwonenden en belanghebbenden rondom derde hoofdontsluiting en langs de Balkenweg.

Samen met de provincie en gemeente Midden-Drenthe hebben we afgesproken het communicatie- en participatieproces af te stemmen op deze doelgroepen. Hierbij hebben provincie en gemeente Midden-Drenthe de regie voor wat betreft het communicatieproces richting omwonenden en belanghebbenden rondom de Norgerbrug.
Gemeente Assen trekt samen met de provincie op in het communicatieproces richting omwonenden en belanghebbenden rondom de derde hoofdontsluiting en langs de Balkenweg.

Na besluitvorming door uw gemeenteraad organiseren we een eerste informatiebijeenkomst. Hier bieden we iedereen de gelegenheid om wensen en aandachtspunten voor de uitwerking van het schetsontwerp mee te geven. Dit zullen we bij de verdere uitwerking van de plannen betrekken. De behoefte van omwonenden en belanghebbenden betrekken we bij de verdere vormgeving van het participatieproces.

8 Inclusie

Bij de uitwerking van voorliggend schetswerp zullen we rekening houden met de toegankelijkheid en sociale veiligheid.

9 Vervolg

Na besluitvorming door uw raad werken we het schetsontwerp verder uit tot een definitief ontwerp. Dit doen we samen met provincie Drenthe en gemeente Midden-Drenthe en in overleg met omwonenden en belanghebbenden.
De beoogde aanleg van de infrastructuur past niet binnen de vigerende bestemmingsplannen. In overleg met provincie en gemeente Midden-Drenthe onderzoeken we welke ruimtelijke procedure passend is voor de verschillende planonderdelen. Ruimtelijke procedures die binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Assen vallen, worden ter besluitvorming aan het college en uw raad voorgelegd.

10 Bijlagen

1. Schetsontwerp
2. Kostenverdeling

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 maart 2023

Besluit

1.1 Het schetsontwerp uit bijlage 1 als vertrekpunt te nemen voor de verdere uitwerking van de ontsluiting van Kloosterveen en een nieuw tracé van de N371.

1.2 In te stemmen met de kostenverdeling tussen betrokken partijen zoals opgenomen in bijlage 2.

1.3 Een voorbereidingskrediet van 350.000 Euro beschikbaar te stellen voor de verdere uitwerking van het schetsontwerp en de voorbereiding van de planologische procedure en aanbesteding.

1.4 Het voorbereidingskrediet te dekken uit de algemene reserve grondbedrijf.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20 april 2023.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge