

RIB-nummer	
Datum	27 april 2021
Onderwerp	Evaluatie en actualisatie regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang
Zaaknummer	Z21 - 237310
Documentnr.	UIT/21 - 425518

1 Inleiding

De taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang vallen op dit moment onder de centrumgemeenteregeling. 's-Hertogenbosch voert deze taken voor ons uit. Het Rijk is zich aan het voorbereiden op de decentralisatie van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De verantwoordelijkheid voor beschermd wonen wordt ten vroegste per 1 januari 2026 volledig overgedragen aan de regiogemeenten. Voor maatschappelijke opvang is dit nog onduidelijk.

In voorbereiding op deze doordecentralisatie hebben de gemeenteraden in de regio Meierij en Bommelerwaard in december 2019 en januari 2020 de Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 e.v. vastgesteld. De regiovisie is de basis voor de verdere ontwikkelingen die we met de regio vormgeven, zoals: inkoop beschermd wonen en maatschappelijke opvang vanaf 2022, de inhoudelijke en financiële doordecentralisatie vanaf 2022/2023 en het uitvoeringsprogramma.

Het uitvoeringsprogramma werken we jaarlijks bij op basis van een evaluatie van het voorafgaand jaar en nieuwe (landelijke en regionale) ontwikkelingen. Voor 2021 is een geactualiseerd uitvoeringsprogramma opgesteld.

2 Inhoudelijk

Met deze raadsinformatiebrief informeren we u over de belangrijkste projecten in 2021 en de totale kosten hiervan. Per project geven we een korte toelichting. Enkele projecten die in 2020 zijn afgerond, zijn niet meer opgenomen in het overzicht.

Thema Preventie

Preventie maatschappelijke opvang

In mei 2020 is de brede aanpak dak- en thuisloosheid "Een (t)huis, een toekomst", aangeboden aan de Tweede Kamer. Hierin staan drie thema's waaronder 'preventie dakloosheid' met de doelstellingen die voor 2022 gerealiseerd moeten zijn. In de regio willen we hier voortvarend mee aan de slag en daarom ontwikkelen we in 2021 regionaal beleid voor preventie dak- en thuisloosheid. De hieruit voortkomende maatregelen gaan we nog in 2021 uitvoeren.

Integrale aanpak preventie en ervaringsdeskundigheid

We zetten nu nog teveel verschillende maatregelen en subsidies in om psychische- en/of verslavingsproblematiek te voorkomen en ervaringsdeskundigheid te bevorderen. We willen deze maatregelen gericht gaan inzetten. In 2020 hadden we willen afbakenen wat wij onder preventie verstaan, wat we hiermee willen bereiken en welke maatregelen we hiervoor vanaf 2021 willen inzetten (zowel inhoudelijk als financieel). Vanwege andere prioriteiten zijn we hier in 2020 onvoldoende aan toe gekomen en gaan we dit in 2021 oppakken. Dit zal leiden tot een visie op preventie en ervaringsdeskundigheid, concrete opdrachten en heldere afspraken met preventiepartners.

Thema Toegang

Toegang maatschappelijke opvang

Uit de evaluatie van de wijze waarop de toegang nu geregeld is, blijkt dat deze nog onvoldoende snel en efficiënt is. Daarom gaan we in 2021 toewerken naar één centrale toegang waar alle dak- en thuisloze mensen terecht kunnen. Hiermee willen we bereiken dat dak- en thuisloze mensen zo snel mogelijk passende hulp ontvangen en/of naar een passende voorziening kunnen.

Netwerk Opvang en Wonen

Voor complexe casuïstiek beschermd wonen zetten we een 'veldtafel' op, waar we met de gecontracteerde zorgaanbieders bespreken wat voor deze personen de juiste plek is.

Thema Aanbod

Transformatie maatschappelijke opvang

Met de transformatie van de maatschappelijke opvang beogen we een kwalitatief betere opvang (conform de Herstelvisie) en een snellere door- en uitstroom. Daarnaast willen we de opvang efficiënter organiseren, zodat we de opvang uiterlijk in 2024 kunnen uitvoeren binnen de middelen die we daarvoor van het Rijk ontvangen.

We gaan daarom in 2021 inzetten op:

1. Uitvoering plan van aanpak voor samenvoegen van de dag- en nachtopvanglocaties

In 2021 vinden de voorbereidingen plaats voor de samenvoeging van de dag- en nachtopvanglocaties van MO Den Bosch en Novadic-Kentron per 1 januari 2022 op de huidige locatie van Novadic-Kentron aan de Oranje Nassaulaan. Vanuit de gemeente faciliteren we beide organisaties en zorgen we dat er in 's-Hertogenbosch en de regio voldoende mogelijkheden ontstaan voor uitstroom van cliënten uit de huidige dag- en nachtopvanglocaties. Behalve het tweede hostel en de Voorziening Langdurig Verblijf (VLV) denken we hierbij ook aan kleinschalige opvang en uitstroomwoningen. In 2021 formaliseren we de beheergroep rondom de Oranje Nassaulaan. We vinden het belangrijk dat er met omwonenden goede afspraken worden gemaakt over het voorkomen en aanpakken van overlast in de buurt.

2. Herzien van de voorzieningen op langere termijn

In 2021 vindt een samenvoeging plaats van de 24-uursopvang en de jongerenopvang op de locatie van de 24-uursopvang aan de Jan Pallachstraat. MO Den Bosch creëert daar, naast de jongerenopvang (met meer plekken dan op dit moment), een plek waar volwassenen intensieve

zelfstandigheidstraining krijgen gericht op uitstroom richting zelfstandig wonen (al dan niet met ambulante begeleiding).

3. Uitbreiden van de kleinschalige opvang

De huidige opvangvoorzieningen zijn grootschalig, met weinig ruimte voor privacy. De voorzieningen zijn geconcentreerd in 's-Hertogenbosch. Omdat herstel voorspoediger verloopt bij kleinschaliger voorzieningen in de eigen omgeving, gaan we hier op inzetten in 's-Hertogenbosch en de regio. In Zaltbommel is hiermee in 2020 al succesvol een pilot uitgevoerd. In Meierijstad en Boxtel zijn projecten in voorbereiding.

Voorziening langdurig verblijf (VLV)

In 2020 is verder gewerkt aan de realisatie van deze voorziening: een rustige plek voor mensen met psychiatrische problematiek en zonder uitzicht op herstel. De vergunning hiervoor is inmiddels aangevraagd en we hopen dat de VLV in het voorjaar van 2021 van start kan gaan in de Dungense polder. Het aanbod willen we dan borgen in de inkoop 2022.

Housing First

In 2020 is met een pilot Housing First gestart: een methode waarbij 20 mensen die langdurig dakloos zijn, eerst een woning krijgen aangeboden om vanuit daar te werken aan hun herstel. De pilot is vertraagd, omdat er door corona minder verhuizingen waren en dus minder woningen beschikbaar kwamen. De pilot is daarom verlengd tot eind 2021. De resultaten zijn tot nu toe positief. In 2021 evalueren we deze pilot en nemen we de methodiek mee bij de inkoop 2022.

Tweede Hostel

Nu de ruimtelijke procedure voor het tweede hostel aan de Zuiderparkweg afgerond is, zijn de voorbereidingen voor de bouw gestart. We verwachten dat dit hostel begin 2022 de eerste bewoners kan ontvangen. Ook dit aanbod zullen we opnemen in de inkoop 2022.

Taskforce wonen

De regionale taskforce wonen richt zich op het organiseren van voldoende en passende woonruimte voor mensen met een kwetsbaarheid. Of het nu gaat om uitstroom uit zorg, voorkomen van dakloosheid, of huisvesting van geclusterde woonzorgvoorzieningen, de regionale taskforce brengt de vraag in beeld en zoekt in gezamenlijkheid naar oplossingen. In de taskforce zijn de regiogemeenten, zorgpartijen en corporaties vertegenwoordigd. Momenteel werken we aan een regionaal afwegingskader met werkafspraken over de huisvesting van onder andere geclusterde vormen van beschermd wonen. Eerder zijn al regionale afspraken gemaakt over individuele huisvesting via de urgentieplusregeling.

Aanpak personen met verward gedrag

In 2020 hebben we ervaring opgedaan met de uitvoering van de Wet verplichte GGZ en de Wet zorg en dwang. Op basis van deze praktijkervaringen is de uitvoering op onderdelen aangepast. Zo hebben we de publiekscommunicatie over het melden van zorgwekkend gedrag verbeterd na de invoering van het landelijk meldnummer zorgwekkend gedrag in oktober 2020. In 2021 houden we de vinger aan de pols.

In 2021 blijven we inzetten op het verbeteren van onze aanpak voor personen met verward gedrag. Daarom bouwen we verder voort op de goede ketensamenwerking die er in 's-Hertogenbosch al is

tussen politie, Farent, Reinier van Arkel (GGZ), Novadic-Kentron, het CvTB, het OM, gemeenten en het Zorg- en Veiligheidshuis. In 2021 willen we ook de gemeentelijke regiefunctie op deze casuïstiek verbeteren.

Thema Thuis in de wijk

Toenemende kwetsbaarheid in de wijk

We zien met name in wijken met veel sociale huurwoningen een toename van kwetsbare mensen. Samen met huurders, corporaties en zorgpartijen gaan we onderzoeken hoe we hier beter mee om kunnen gaan vanuit het perspectief van de wijkbewoner die zich zorgen maakt over de leefbaarheid in de buurt. Door corona is de geplande expertmeeting in 2020 helaas niet doorgegaan. We gaan deze meeting nu in 2021 organiseren en maken op basis daarvan een plan van aanpak. Deze aanpak raakt het sociaal domein én fysieke -en veiligheidsaspecten in een wijk.

Thema Inkoop en financiën

Inkoop maatschappelijke opvang en beschermd wonen 2021, bemoeizorg en Wyggz

Vanwege corona zijn de contracten met de zorgaanbieders verlengd tot 1 januari 2022. Voor 2022 zal de regio nieuwe contractafspraken maken met de zorgaanbieders. Hiervoor zullen in 2021 de aanbestedingstrajecten doorlopen worden, wat zal leiden tot nieuwe contracten vanaf 01 januari 2022. Op 6 april 2021 zijn de aanbestedingsstukken op TenderNed geplaatst.

Doordecentralisatie Beschermd wonen

Vanaf 2022 wordt iedere gemeente zelf verantwoordelijk voor het beleid en vanaf 2023 de financiën van beschermd wonen. Dit betekent niet dat de regionale samenwerking dan stopt: het blijft belangrijk om regionaal te doen wat moet en lokaal te doen wat kan. Hiervoor is landelijk de Norm van Opdrachtgeverschap opgesteld. In de regio stellen we een regionaal plan op, waarin afspraken op inhoud, samenwerkingsafspraken en financiële afspraken tussen de gemeenten worden vastgelegd.

Van WMO naar Wet langdurige zorg (Wlz)

Vanaf 2021 kunnen mensen met een chronische psychische kwetsbaarheid (nu nog Wmo) voor Wlz in aanmerking komen. We verwachten dat er vanuit de regio Meierij en Bommelerwaard ongeveer 200 mensen vanuit de Wmo beschermd wonen zullen instromen in de Wlz. Het Centraal Indicatieorgaan (Ciz) is momenteel volop bezig met het beoordelen en verstrekken van de indicaties hiervoor. Pas in het tweede kwartaal 2021 zal helder zijn wat de exacte instroom in de Wlz is en wat de financiële gevolgen hiervan voor de regio zijn.

De gemeentelijke invloed op dit proces is beperkt, omdat cliënten zelf mogen bepalen of ze een aanvraag voor de Wlz indienen. We volgen het proces en de financiële gevolgen nauwlettend.

Thema Sturing

Project Monitoring

In 2020 is gestart met het ontwikkelen van de benodigde sturingsgegevens. Omdat door corona de zorgcontracten verlengd zijn voor 2021, zijn hierover voor 2021 geen nieuwe afspraken gemaakt met de zorgaanbieders. Voor de afspraken / contracten voor 2021 worden de ontwikkelde

sturingsgegevens opgenomen in de aanbesteding / contracten 2021. Dit is belangrijk omdat we steviger willen monitoren op de uitvoering van de ambities, de financiën en het nakomen van afspraken met zorgaanbieders.

3 Standpunt / Besluit college van B en W

De raadsinformatiebrief is vastgesteld in het college op 27 april 2021.

4 Financieel

Kosten uitvoeringsprogramma 2021

Kosten Uitvoeringsprogramma (in EUR)	
Preventie	62.000
Toegang	70.000
Aanbod wonen, zorg en ondersteuning	1.493.750
Thuis in de wijk	30.000
Inkoop en financiën	46.000
Sturing	72.200
Incidenteel maatwerk / oplossen knelpunten	350.000
Subsidieregelingen	180.000
Centrumfunctie 's-Hertogenbosch	1.098.179
Medische zorg	29.150
TOTALE KOSTEN	3.431.279

Deze kosten voor het uitvoeringsprogramma financieren we uit de regionaal beschikbare middelen die het Rijk beschikbaar stelt voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Deze middelen worden beheerd door 's-Hertogenbosch en komen niet ten laste van de begroting van Vught.

Meerjarenperspectief 2021-2024

De meerjarenraming BW/MO laat zien dat de regionale reserve (bij ongewijzigd beleid) na 2023 uitgeput is. Eventuele tekorten voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang kunnen dan niet langer opgevangen worden uit deze regionale reserve.

Deze meerjarenraming is echter gebaseerd op kaders die nog onduidelijk zijn, zoals het objectief verdeelmodel, de doordecentralisatie en de afrekening voor de overheveling van cliënten vanuit de Wmo naar de Wet langdurige zorg. Inmiddels is er meer zicht op de uitstroom van de WLZ, maar er zijn nog geen definitieve cijfers beschikbaar. Ook zijn de effecten van corona nog niet helder. We monitoren dit zorgvuldig en werken met de meest accurate en beschikbare gegevens. Zodra we hier meer duidelijkheid over hebben wordt u hierover geïnformeerd.

5 Bijlagen

Bijlage 1. Regionaal uitvoeringsprogramma beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 e.v.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris, de burgemeester,



drs. H.C. de Visch Eybergen R.J. van de Mortel

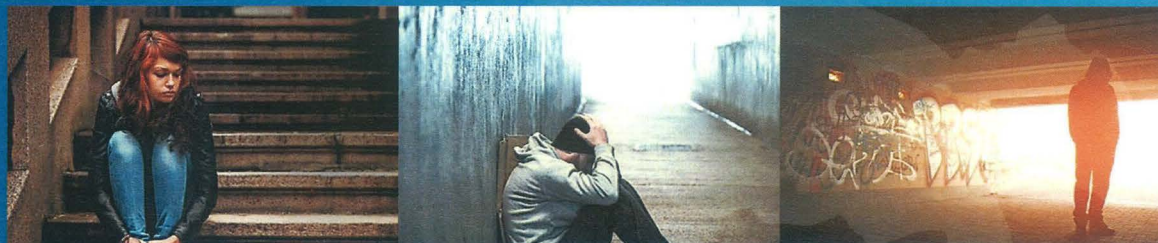
Uitvoeringsprogramma Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang

2021

Maatschappelijke Opvang Zo min mogelijk mensen maken gebruik van de maatschappelijke opvang. Degenen die toch een beroep moeten doen op de MO stromen zo snel als mogelijk door naar een passende plek.	Beschermd Wonen Mensen die een beroep moeten doen op beschermd wonen, wonen zo zelfstandig mogelijk 'Thuis in de Wijk'.	Zorg en Veiligheid We leiden mensen die het écht nodig hebben toe naar de juiste zorg en ondersteuning (bemoeizorg) en voeren regie op de snijvlakken zorg en veiligheid.	Wonen Kwetsbare mensen die een woonvraag hebben worden zo snel mogelijk naar een passende woonruimte geholpen met zo min mogelijk verhuisbewegingen.
Preventie	Preventie	Preventie	Preventie
Preventie Maatschappelijke Opvang <ul style="list-style-type: none"> opstellen regionaal preventie beleid opstellen concrete opdrachten maken en vastleggen van afspraken (inhoudelijk en financieel) met preventie partners 	Integrale aanpak preventie en ervaringsdeskundigheid <ul style="list-style-type: none"> schrijven visie op preventie op basis van de regiovisie opstellen concrete opdrachten maken en vastleggen van afspraken (inhoudelijke en financieel) met preventie partners 		
Toegang	Toegang	Toegang	Toegang
Toegang Maatschappelijke Opvang <ul style="list-style-type: none"> doorontwikkelen inrichting toegang 	Netwerk Opvang en Wonen <ul style="list-style-type: none"> verbreden van expertise van de uitvoering d.m.v. scholingsprogramma opzetten, uitvoeren en evalueren veldtafel complexe casuïstiek BW 		
Aanbod wonen, zorg en ondersteuning	Aanbod wonen, zorg en ondersteuning	Aanbod wonen, zorg en ondersteuning	Aanbod wonen, zorg en ondersteuning
Transformatie Maatschappelijke Opvang <ul style="list-style-type: none"> uitvoeren plan van aanpak samenvoegen nachtopvang uitbreiden kleinschalige opvang in de regio evalueren lopende pilots kleinschalige opvang samenvoegen jongerenopvang / intensieve zelfstandigheidstraining aansluiten bij landelijk netwerk en doelstellingen 'brede aanpak dak- en thuisloosheid' 	Voorziening Langdurig Verblijf <ul style="list-style-type: none"> realiseren van de Voorziening Langdurig Verblijf borgen in inkoop 2022 Housing First <ul style="list-style-type: none"> uitvoeren en evalueren pilot Housing First borgen in inkoop 2022 2^e Hostel <ul style="list-style-type: none"> realiseren van het 2^e hostel borgen in inkoop 2022 	Wvggz/ Wzd <ul style="list-style-type: none"> doorontwikkeling samenhang bemoeizorg / Wvggz-taken ontwikkelen juiste aanpak/ondersteuning trans-forensische groep* 	Wonen <i>Taskforce wonen</i> <ul style="list-style-type: none"> inventariseren van woonbehoefte (individuele woningen en variatie aan woonvormen met zorg) stimuleren en aanjagen van het realiseren van woningen n.a.v. de woonbehoefte en de snelheid van de uitstroom van cliënten ontwikkelen regionaal afwegingskader / route woonzorginitiatieven <i>Regionaal huisvestingsoverleg</i> <ul style="list-style-type: none"> stimuleren regionale afstemming gemeenten-woningcorporaties-zorgaanbieders en monitoren afspraken ondersteunen en uitdragen regionale functie U+ (incl. cofinanciering woonmakelaar) actualiseren onderbouwde aanname in 2021 waar nodig ondersteunen lokale uitwerking huisvestingsopgave Thuis in de Wijk
Thuis in de Wijk	Thuis in de Wijk	Thuis in de Wijk	Thuis in de Wijk
Toenemende kwetsbaarheid in de wijk <ul style="list-style-type: none"> voorbereiden expertmeeting anajagen / monitoren afspraken / activiteiten voortkomend uit expertmeeting + ondersteunen pilot (bijv. tijdelijke woningen, MO in de wijk) 			
Inkoop / financiën	Inkoop / financiën	Inkoop / financiën	Inkoop / financiën
Inkoop Maatschappelijke Opvang 2022 <ul style="list-style-type: none"> doorlopen aanbestedingstrajecten t.b.v. inkoop 2022 vaststellen nieuwe contracten implementatie bij de uitvoering, implementatie van monitoring en borgen in verordeningen uitvoeren en evalueren pilot resultaatgerichte financiering Springplank 073 	Inkoop Beschermd Wonen 2022 <ul style="list-style-type: none"> doorlopen aanbestedingstrajecten t.b.v. inkoop 2022 vaststellen nieuwe contracten implementatie bij de uitvoering, implementatie van monitoring en borgen in verordeningen Doordecentralisatie <ul style="list-style-type: none"> opstellen en vaststellen regioplan doordecentralisatie BW implementatie regioplan doordecentralisatie BW Wmo naar WLZ <ul style="list-style-type: none"> uitvoeren onderzoek naar afrekeningssystematiek implementeren van de afrekeningssystematiek evaluatie van het traject van Wmo naar Wlz 	Inkoop Zorg en Veiligheid 2022 <ul style="list-style-type: none"> doorlopen aanbestedingstrajecten t.b.v. inkoop 2022 voor CvTB en Wvggz vaststellen nieuwe contracten implementatie bij de uitvoering, implementatie van monitoring en borgen in verordeningen 	
Sturing	Sturing	Sturing	Sturing
Monitoring <ul style="list-style-type: none"> uitvoeren monitoring op en uitvoeringsprogramma regiovisie deelname aan jaarlijkse 'Onderzoek naar Ambulantisering en Regionaliseren van MO en BW' door UvA. Deskundigheidsbevordering <ul style="list-style-type: none"> organiseren regiobijeenkomst 			

Uitvoeringsprogramma

Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang



Ambities Regiovisie

- 1 Wij ontwikkelen een integrale ondersteuning voor kwetsbare mensen in de wijk, met aandacht voor de leefomgeving, daginvulling en financiën.
- 2 De regie op de regionale toegang tot beschermd wonen en maatschappelijke opvang is onafhankelijk georganiseerd en de verbinding met wonen is gelegd.
- 3 Zo min mogelijk mensen maken gebruik van de maatschappelijke opvang. Degenen die toch een beroep moeten doen op de maatschappelijke opvang stromen zo snel als mogelijk door naar een passende plek.
- 4 Mensen die een beroep moeten doen op beschermd wonen, wonen zo zelfstandig mogelijk 'Thuis in de Wijk'.
- 5 Kwetsbare mensen die een woonvraag hebben worden zo snel mogelijk naar een passende woonruimte geholpen met zo min mogelijk verhuisbewegingen.
- 6 We leiden mensen die het écht nodig hebben toe naar de juiste zorg en ondersteuning (bemoeizorg) en voeren regie op de snijvlakken van zorg en veiligheid.
- 7 We sturen op een heldere en transparante manier op de (financiële) resultaten zoals afgesproken.



van Regiovisie...



...naar uitvoering



Uitvoeringsbudget

	Begroet 2021
Uitvoeringsprogramma	
Preventie	62.000
Toegang	70.000
Aanbod wonen, zorg en ondersteuning	1.493.750
Thuis in de Wijk	30.000
Inkoop / financiën	46.000
Sturing	72.200
Incidenteel maatwerk / oplossingen knelpunten	350.000
Subsidieregelingen	180.000
Medische zorg	29.150
Centrumfunctie	1.098.179
Totaal	3.431.279

Meerjarig uitvoeringsprogramma

	2021	2022	2023	2024
Preventie				
Preventie Maatschappelijke Opvang				
Integrale aanpak preventie en ervaringsdeskundigheid				
Toegang				
Toegang Maatschappelijke Opvang				
Netwerk Opvang en Wonen				
Aanbod wonen, zorg en ondersteuning				
Transformatie Maatschappelijke Opvang				
Voorziening Langdurig Verblijf				
Housing First				
2e Hostel				
Wvggz/Wzd				
Wonen				
Verbinding 18- en 18+				
Thuis in de Wijk				
Toenemende kwetsbaarheid in de wijk				
Inkoop / financiën				
Inkoop Maatschappelijke Opvang 2022				
Inkoop Beschermd Wonen 2022				
Doordecentralisatie				
Wmo naar Wlz				
Inkoop Zorg en Veiligheid 2022				
Sturing				
Monitoring				
Deskundigheidsbevordering				

