Advies Algemene raadscommissie d.d. 8 april 2021

Onderwerp: Locatiekeuze Integraal Kind- en Expertisecentrum (IKEC)
Zaaknr.: 1856452

Advies: De **commissie** is unaniem akkoord met de locatiekeuze Nieuwe Steen voor het IKEC. De **commissie** is verdeeld over het moment van besluiten. Diverse partijen willen een nadere onderbouwing van de financiering en idealiter een integrale afweging. Dit vanwege de zorgelijke financiële situatie van de gemeente Hoorn in combinatie met de grote investering. Aan de andere kant wordt aangedrongen op een snelle start van de bouw, nu reeds vanaf 2017 hierover gesproken wordt en de raad over de financiën reeds een besluit heeft genomen. Verder is de **commissie** verdeeld over de bouw van de 140 woningen, welke zorgen voor een sluitende businesscase. De **commissie** adviseert om dit voorstel als **A-punt** te agenderen op de raadsvergadering van 20 april.

Hoofdlijn discussie commissie

De **commissie** is akkoord het IKEC centraal te huisvesten in de Nieuwe Steen, waarbij aandacht wordt gevraagd voor de participatie met omwonenden. Vanuit een aantal fracties van de **commissie** worden zorgen geuit over de financiering van dit project i.r.t. de financiële situatie van de gemeente Hoorn en de hoeveelheid woningen.

Financiële positie Hoorn

Fracties **Christen Unie**, **D66**, **Hoorn Lokaal**, **GroenLinks**, **EénHoorn** en **PvdA** roepen op zo snel mogelijk te starten met de bouw van het IKEC, de 140 woningen als kostendrager en de geboden parkeeroplossing om verdere kostenstijging te voorkomen. In 2017 is hier reeds over besloten, het geld is gereserveerd en haast is geboden. Met aandacht voor de verschillende belangen zijn obstakels als parkeren en verkeersbewegingen binnen het plan opgelost. Fractie **PvdA** vraagt daarbij naar de mogelijkheid van parkeren onder een verhoogd maaiveld.

Fracties **CDAHoorn**, **VVD**, **Sociaal Hoorn**, **Tonnaer** en **DRP** verzoeken, gezien de zorgelijke financiële positie van de gemeente Hoorn en de hoge investering, een nadere financiële onderbouwing van de businesscase van het IKEC, waar ook de achterblijvende locaties meegenomen worden. Deze onderbouwing wordt als noodzakelijk gezien om de ruimtevrager vrij te kunnen geven. Fractie **CDAHoorn** wil voor dit project een integrale afweging binnen de begroting, waar in mei over gesproken wordt. Alle ambities van investeringen tot sociaal domein, van reserveposities en weerstandsvermogen worden dan besproken. Verder wordt gevraagd naar het verschil in bedragen vanuit 2016 en nu en hoe het verschil in kosten verklaard kan worden van de bouw van IKC's in de omgeving. Fractie **Sociaal Hoorn** vraagt of er na deze investering nog voldoende geld is voor de huisvesting van ander basisonderwijs.

Woningbouw als kostendrager

De woningen zijn kostendrager in dit project, waarbij fracties **VVD** en **Tonnaer** aangeven dat er teveel woningen worden gebouwd op een te kleine locatie. Daarnaast worden al veel woningen bijgebouwd in de Nieuwe Steen. Zij stellen een Knarrenhof met 40 woningen voor, waarbij de verkeersbewegingen en parkeerdruk lager zijn. De bouw van een parkeergarage wordt hiermee overbodig nu het IKEC dan op eigen terrein kan parkeren. Fractie **DRP** vraagt of de woningbouw losgekoppeld kan worden van het IKEC en fractie **CDAHoorn** vraagt of opbrengsten uit woningbouw ook aan andere projecten besteed kunnen worden. Ook wil fractie **CDAHoorn** inzicht in de kosten van het opknappen van huidige locaties.

Reactie wethouder

Wethouder **Bashara** geeft aan dat de financiële besluitvorming m.b.t. deze ontwikkeling jaren geleden in gang zijn gezet. Daarbij zal elke investering vanuit het IHP als gevolg hebben dat dit niet aan andere onderdelen in de onderwijshuisvesting uitgegeven kan worden. Vandaar dat dit in samenspraak met het onderwijs is besloten. De raad heeft vervolgens dit project op verschillende momenten in cyclusdocumenten een plek gegeven. De investering is, naast de reserve in het IHP, in de begroting gedekt, en drukt daarom niet op andere zaken. Daarnaast wordt een deel van de investering terugverdiend door

exploitatie van de specialistische kinderopvang, jeugdzorg en eventueel de sporthallen. Wat niet gedekt is, zijn de extra kosten die samenhangen met de vertraging in dit project.
Wethouder **Bashara** meldt verder dat de 140 appartementen (waarvan 80 sociale huur) onderdeel uitmaken van dit plan. Als er 40 woningen komen, is er een miljoenentekort. Wel staat de wethouder open voor het toevoegen van ouderenwoningen. Het plan voor een (klein) deel financieren vanuit opbrengsten van andere woningbouw of de achterblijvende gebouwen is mogelijk, alleen ontstaat dan een tekort op de andere ontwikkelingen. Het opknappen van de andere, losse locaties ziet wethouder **Bashara** niet als optie. Naast het feit dat deze gedachte niet past binnen de integrale aanpak zoals voorzien voor het IKEC, zijn de locaties ook niet meer geschikt te maken. Een vergelijking met de bouw van IKC op andere locaties, kan wethouder **Bashara** niet maken, nu de casussen onvergelijkbaar zijn. De beoogde parkeergarage is voor ambtenaren en externen nu de bewoners van de Nieuwe Steen juist van hen overlast ervaren. De bouwplannen van de parkeergarage worden afgestemd met de bouw van het IKEC. De suggestie om onder het maaiveld te parkeren, neemt de wethouder mee.

Multifunctioneel gebruik sporthallen
Diverse fracties (**CDAHoorn**, **VVD**, **Sociaal Hoorn**, **Christen Unie** en **Tonnaer**) vragen of de bouw van drie sporthallen noodzakelijk is, zeker nu de kosten voor de bouw aanzienlijk zijn. Ook wordt gevraagd naar het geoogde multifunctioneel gebruik, nu eerder bleek dat dit met HSV niet mogelijk was, en of dit voor extra inkomsten kan zorgen. Tenslotte wordt aandacht gevraagd voor de buitensport, waarvoor in de begroting geen bedrag is opgenomen.

Reactie wethouder
Wethouder **Bashara** beaamt dat voor de drie sporthallen (twee is te krap, drie is wat ruim) veel budget is gereserveerd. Aan de andere kant zijn deze exploitabel waarmee een deel van de investering terugverdiend kan worden. De hallen zijn primair voorbehouden aan de schoolfunctie, verhuur kan ’s avonds en in de weekenden. Wethouder **Bashara** geeft op verzoek aan dat de situatie HSV (bestaande sportvoorzieningen combineren met een IKEC) onvergelijkbaar is met deze situatie (nieuwe voorziening primair voor IKEC en wanneer mogelijk verhuren). Een verregaande mengeling van functies zou voor onoverkomelijke problemen zorgen. Voor buitenvelden heeft de wethouder geen budget gereserveerd, omdat voor speciaal primair onderwijs geen aparte buitensport voorziening noodzakelijk is.

Overige
Fracties **CDAHoorn**, **Tonnaer**, **Sociaal Hoorn** en **Christen Unie** uiten hun zorgen over de verkeersafwikkeling. Er wordt naast het IKEC en bijbehorende woningen nog meer gebouwd in de Nieuwe Steen en dit zorgt voor extra verkeersbewegingen wat als overlast wordt ervaren.
Wethouder **Bashara** geeft aan dat de verkeersafwikkeling zorgvuldig en nauwkeurig is berekend en dit is goed mogelijk. Bij de verdere uitwerking wordt hier ook kritisch naar gekeken.

Fracties **Tonnaer** en **VVD** vragen een financiële bijdrage van de regio, nu 1/3 van de leerlingen niet in Hoorn woont. Fractie **Christen Unie** vraagt of de provincie wellicht kan bijdragen.
Wethouder **Bashara** licht toe dat het rijk vanuit het onderwijshuisvestingsdeel per IKEC-leerling een bedrag betaalt. Als een kind uit de regio naar het IKEC komt, wordt de financiering meegestuurd. Dit is een deel van de dekking. Voor een extra bijdrage uit de regio is geen grondslag. Verder is het ook geen provinciale aangelegenheid, zodat een bijdrage niet aan de orde is.

Fractie **VVD** oppert om geen ruimtes voor de marktpartijen te bouwen (zoals kinderopvang en jeugd-zorg), wat een besparing in de bouwkosten met zich meebrengt en minder verkeersbewegingen.
Wethouder **Bashara** geeft aan dat de marktpartijen een kostendekkende huur betalen, zodat de investering terugverdiend wordt. Daarnaast zijn de combinatie van onderwijs en deze partijen cruciaal in de grondgedachte van een IKEC. Op verzoek van fractie **Sociaal Hoorn** geeft wethouder **Bashara** aan dat er afspraken met zorgaanbieders binnen deze grondgedachte worden gemaakt. De toekomstige besparing die kan voortkomen uit de integraliteit van jeugdzorg en onderwijs, kan nu nog niet berekend en daarmee ingerekend worden. Dat is iets voor de toekomst.

Niek Heijne, voorzitter Judith van Kwawegen, commissiegriffier