gemeente Cuijk

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Verklaring van geen bedenkingen zonnepark Hapsebaan 33 Vianen.definitief
Datum	:	31 augustus 2021
Portefeuillehouder	:	D.A.C. Sölez
PeterAfdeling	:	Publiek/VVH/Ruimte
Commissie	:	Ruimte
In te vullen door de griffie	:	
Nummer raadsvoorstel	:	
Datum commissie	:	20 september 2021
Agendapunt commissie	:	8
Datum raad	:	4 oktober 2021
Agendapunt raad	:	

Samenvatting voorstel
Op de locatie Hapsebaan 33 te Vianen was in het verleden een grote varkenshouderij gevestigd. Dit bedrijf is beëindigd en ter plaatse van de locatie van de voormalige stallen is een zonnepark gepland. Voor de realisatie van dit zonnepark is op 3 december 2020 een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor een periode van 25 jaar. Het realiseren van dit zonnepark is in strijd met de huidige bestemming ‘Agrarisch met waarden - landschapswaarden’ van het perceel. Ons college is bevoegd te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning waarbij (buitenplans) wordt afgeweken van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de raad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeeft.

Op 21 juni 2021 heeft u besloten een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark aan de Hapsebaan 33 te Vianen onder de voorwaarde dat er geen zienswijze zijn ingediend.
Met ingang van 30 juni 2021 heeft de ontwerpbeschikkingen, de ontwerp-vvgb, de ruimtelijke onderbouwing en de onderliggende stukken voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode hebben wij twee zienswijzen ontvangen, zodat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen niet als definitief kan worden aangemerkt. Het plan wordt om deze reden wederom aan uw raad voorgelegd. De zienswijzen leiden niet tot een aanpassing van het besluit.

Voorstel besluit

1. De beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in de zienswijzennota ‘Zonnepark Hapsebaan 33 Vianen’ vast te stellen;
2. de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark op de locatie Hapsebaan 33 te Vianen, kadastraal bekend gemeente Cuijk, sectie C, nummers: 2682, 2683, 2684, 3593 en sectie H nummer 3.

Wet Arhi
Nee, er is geen afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk omdat dit besluit niet valt onder de reikwijdte van het aanwijzingsbesluit.

Financiële gevolgen
Het betreft een aanvraag om Omgevingsvergunning. Hiervoor worden leges in rekening gebracht. Met initiatiefnemer wordt een overeenkomst afgesloten voor het verhaal van eventuele planschade. Tevens worden hierin afspraken gemaakt over de saneringsverplichting en de bijdrage aan het Energietransitiefonds.

Wettelijk kader en beleidskader
Wabo, Bor, Wro, Interim Omgevingsverordening Brabant, Bestemmingsplan Buitengebied Cuijk 2010 en Bestemmingsplan Buitengebied 2010, herziening 2016, Wabo, Energievisie gemeente Cuijk 2018, Energievisie Cuijk update 2021..

Communicatie en participatie
In 2018 is gestart met het traject gericht op de herontwikkeling van de locatie Hapsebaan 33 te Vianen. In oktober 2018 heeft initiatiefnemer een informatiebijeenkomst georganiseerd voor dorpsraad, omwonenden en andere geïnteresseerden.
De sanering van de locatie en de ontwikkeling tot zonnepark wordt gefaseerd uitgevoerd. In 2018 is een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van zonnepanelen op deze locatie. Er zijn toentertijd geen bezwaren ingediend tegen deze vergunning.
Op 16 september 2019 heeft uw raad een voorbereidingsbesluit voor deze locatie genomen. Dit voorbereidingsbesluit is genomen in verband met de sanering en de herontwikkeling van deze locatie. Dit besluit is gepubliceerd.
Er wordt invulling gegeven aan de participatierandvoorwaarden uit de Energievisie. Er wordt invulling gegeven aan de financiële participatie en er is een communicatieplan opgesteld waarin de invulling van de communicatie met de omgeving is vastgelegd.
In verband met gewijzigde omstandigheden dient vergunning te worden verleend voor de definitieve situatie. Dit besluit komt tot stand met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure waarbij de ontwerp-vergunning voor zienswijzen ter inzage is gelegd.

Duurzaamheid
Het plan levert een bijdrage aan de energieambities. In de overeenkomst worden afspraken vastgelegd over de ontmanteling van het park na afloop van de periode van 25 jaar.

Gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband
n.v.t.

Toelichting op het voorstel

Inleiding
De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid, zoals vastgelegd in het Klimaatakkoord van juni 2019. In dit akkoord is in overleg met gemeenten en provincies vastgelegd dat in 2025 voor 35 TWh aan zon- en windprojecten op land vergund en beschikt dient te zijn, als bijdrage aan de beoogde 49% reductie van broeikasgasemissies in 2030. Dit is een forse ambitie met een ambitieus tijdspad. De provincie Noord-Brabant heeft uitgesproken in 2050 als provincie energieneutraal te willen zijn. De gemeente Cuijk streeft naar 100% energieneutraal in 2045. Op 17 september 2018 is de Energievisie gemeente Cuijk vastgesteld.

Vanuit de Regionale energie strategie (RES) hebben wij als gemeente een opgave van 120 hectare zon, waarvan we het realistisch achten dat 42 hectare daarvan op dak wordt gerealiseerd, zie voor de toelichting de concept RES NOB. We komen dan uit op 78 hectare grondgebonden zon voor 2030. Daarnaast hebben we in de Energieverkenning en Energievisie staan dat we met 2 pilots willen starten van ieder maximaal 20 hectare. Het initiatief kan een goede bijdrage leveren aan deze energieambities. Met 7,5 hectare zonneweide kan een aanzienlijk deel van het elektriciteitsverbruik van onze gemeente verduurzamen. Dit staat gelijk aan het elektriciteitsverbruik van ongeveer 2500 huishoudens.

Herontwikkeling van de locatie Hapsebaan 33 te Vianen en gemeentelijke Energievisie
Reeds in de zomer van 2018 zijn gesprekken gestart om te komen tot de herontwikkeling van de intensieve veehouderijlocatie aan Hapsebaan 33 te Vianen. De toen gepresenteerde plannen waren gericht op het beëindigen van de varkenshouderij, de sloop van alle stallen en de ontwikkeling van een zonnepark ter plaatse. Deze plannen zijn toen ook gecommuniceerd met de dorpsraad en omwonenden. De uitvoering van deze plannen nam enige tijd in beslag. Inmiddels zijn de stallen gesloopt en zijn de plannen voor de realisering van het zonnepark verder uitgewerkt. In verband met deze ontwikkeling is reeds op 9 oktober 2018 een vergunning verleend voor het realiseren van zonnepanelen op deze locatie. Tevens is in 2019 een voorbereidingsbesluit genomen met het oog op een passende herbestemming van deze locatie en het inbrengen van slooprechten in het kader van de ruimte voor ruimteregeling. Recent heeft initiatiefnemer het definitieve plan voor het zonnepark opgesteld. Dit plan past niet binnen de in 2018 verleende vergunning. Derhalve is op 3 december 2020 een nieuwe vergunningsaanvraag ingediend.

De planontwikkeling dateert van voor de vaststelling van de Energievisie gemeente Cuijk op 17 september 2018 en de herziening hiervan uit 2021. De aanvraag om vergunning is van 3 december 2020 en is getoetst aan de Energievisie gemeente Cuijk.

De locatie van het zonnepark valt buiten de zoekgebieden (de locatie valt overigens wel binnen de zoekgebieden zoals recent vastgesteld in de herziene Energievisie), Speerpunt 3 uit de Energievisie 2018 biedt echter ook mogelijkheden om tot vergunningverlening te komen: **De energietransitie is een lokale opgave en een lokale kans**: projecten worden zoveel mogelijk van onderop en samen met de inwoners en bedrijven binnen de gemeente Cuijk opgepakt. Voor lokale en kleinschalige initiatieven (coöperaties) wordt verkend of gemeentegronden kunnen worden ingezet. Dit initiatief is een lokale kans voor de herontwikkeling van een voormalige veehouderijlocatie.
Daarnaast is in de Energievisie aangeven dat bij een energie-initiatief onderzocht dient te worden of (indien deze aanwezig zijn) agrarische bouwblokken herontwikkeld kunnen worden. Dit biedt kansen voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, aangezien dergelijke locaties vaak een beperkte landschappelijke kwaliteit en een zekere mate van verstening en verrommeling hebben. Het nu

voorliggende initiatief is gericht op de herontwikkeling van een agrarisch bouwvlak en past derhalve prima binnen dit uitgangspunt.

Er wordt invulling gegeven aan de participatierandvoorwaarden. Er wordt op een verantwoorde wijze invulling gegeven aan de financiële participatie en de procesparticipatie.

Geconcludeerd wordt dat deze ontwikkeling past binnen de ambities uit de gemeentelijke Energievisie

Ten behoeve van de afweging van de ruimtelijke aspecten is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze maakt als bijlage onderdeel uit van de aanvraag om Omgevingsvergunning samen met het inrichtingsplan landschappelijke inpassing en de quickscan Wet natuurbeheer. Hieruit blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies.

Procedure
Het college is bevoegd op deze aanvraag te besluiten, middels een uitgebreide buitenplanse afwijking volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening (evenwichtige toedeling van functies) én de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.
Op 21 juni 2021 heeft u besloten een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark aan de Hapsebaan 33 te Vianen onder de voorwaarde dat er geen zienswijze zijn ingediend.

Zienswijzenprocedure
De aanvraag voor het realiseren van een zonnepark aan Hapsebaan 33 te Vianen, de ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. De terinzagelegging is bekendgemaakt in de plaatselijke krant en het Gemeenteblad en beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Het ontwerpplan kon tijdens openingstijden of op afspraak worden ingezien in het gemeentehuis te Cuijk.

Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn er twee zienswijze ingekomen. In de zienswijzennota ‘Zonnepark Hapsebaan 33 Vianen’ zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie.

Per zienswijze is aangegeven of de zienswijze aanleiding geeft de ontwerp-omgevingsvergunning en/of de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen aan te passen of niet.

De conclusie is dat – na volledige afweging van alle belangen – de ingediende zienswijzen geen aanleiding geven om de definitieve verklaring van geen bedenkingen niet af te geven (dan wel tot het weigeren van de omgevingsvergunning).

Kortheidshalve wordt verwezen naar de zienswijzennota (bijlage 2).

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen
Een verklaring van geen bedenkingen voor een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden gegeven of geweigerd in het belang dat in de betrokken wet (Wro) is aangegeven. Ergo de verklaring kan (alleen) worden geweigerd indien er *geen* sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Uit de ruimtelijke onderbouwing en bijbehorende stukken blijkt dat er vanuit het oogpunt van

een goede ruimtelijke ordening geen belemmeringen zijn. Het plan draagt daarnaast ook bij aan de ambities uit de Energievisie.
Daarnaast geven de ingediende zienswijzen geen aanleiding om de definitieve verklaring van geen bedenkingen niet af te geven.

Daarom wordt voorgesteld om:

1. De beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in de zienswijzennota ‘Zonnepark Hapsebaan 33 Vianen’ vast te stellen;
2. de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark op de locatie Hapsebaan 33 te Vianen, kadastraal bekend gemeente Cuijk, sectie C, nummers: 2682, 2683, 2684, 3593 en sectie H nummer 3.

Uitvoering, risico’s en evaluatie

Vervolg procedure
Wordt door u besloten de definitieve verklaring van geen bedenking af te geven, dan zal daarna de omgevingsvergunningen (bevoegdheid college) worden verleend.
De omgevingsvergunning en de definitieve verklaring van geen bedenkingen worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad en in de plaatselijke krant. De terinzagelegging vindt plaats op www.ruimtelijkeplannen.nl (digitaal) en bij de publieksbalie in het gemeentehuis te Cuijk op afspraak gedurende openingstijden. Tegen de besluiten staat beroep open bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
De besluiten treden daags na afloop van de beroepstermijn in werking, tenzij er, naast beroep ook een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend. Het besluit treedt dan pas in werking nadat een uitspraak is gedaan over de voorlopige voorziening.
Met ingang van 1 juli 2021 is de Wet elektronische publicaties (Wep) in werking getreden, waardoor de gemeente enkel nog in het Gemeenteblad hoeft te publiceren.

Overige politiek relevante informatie

Op 16 september 2019 heeft uw raad een voorbereidingsbesluit genomen voor de locatie Hapsebaan 33 te Vianen.

In verband met de beëindiging van de agrarische activiteiten op deze locatie is onlangs de bestemmingsplanwijziging vastgesteld gericht op het schrappen van het agrarisch bouwvlak en het omzetten van de agrarische bedrijfswoning in een burgerwoning. Er is daarbij gebruik gemaakt van de in het bestemmingsplan Buitengebied 2010, herziening 2016 opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

Conclusie
Het plan is op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen en voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening en de eisen van de Interim Omgevingsverordening en de Energievisie. De financiële verplichtingen (het planschadeverhaal) en de opruimplicht zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om de benodigde verklaring van geen bedenkingen niet af te geven. Gezien het bovenstaande wordt voorgesteld de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Bijlagen

1. Concept-raadsbesluit
2. Zienswijzennota ‘Zonnepark Hapsebaan 33 Vianen’ met bijlagen

Overige bijlagen

a. Anterieure overeenkomst (vertrouwelijk)
b. Aanvraagformulier Omgevingsvergunning
c. Ruimtelijke onderbouwing met bijlagen

Raadsplanning (bestuurlijke planning)

Dit voorstel leidt niet tot een wijziging in de raadsplanning:

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Cuijk,

drs. R.H.M.A. Rongen	mr. W.A.G. Hillenaar
secretaris	burgemeester