

28 maart 2023

Gemeenteraad

Voorstel

Openbare Ruimte

Vaststellen bomenplan en verordening - Besluitvorming College/besluitvorming Raad

Auteur

Beknopte samenvatting

Op basis van de vastgestelde startnotitie van 11 mei 2021 is er nieuw bomenbeleid opgesteld. Het concept bomenbeleid heeft van 23 februari 2022 tot 6 april 2022 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen op het conceptbeleid ingediend. Het beoogd resultaat van het nieuwe beleid is een verduidelijking van vergunningverlening zodanig dat het groene karakter van de gemeente behouden blijft en zo weinig mogelijk (extra) regeldruk voor de inwoners geeft. Het beleid verduidelijkt voor de inwoners hoe de gemeente omgaat met het aanplanten en onderhouden van bomen en omgaat met verzoeken van omgevingsaanvragen kap. Door de actualisatie is de gemeente voorbereid op de op handen zijnde omgevingswet.

Besluit

Besluitpunt 1

Het bomenplan van de gemeente Westerveld vaststellen

Besluitpunt 2

Instemmen met het incidenteel beschikbaar stellen van € 175.000 (bovenop het reeds beschikbare budget van € 175.000) voor 2024 en 2025 voor de uitvoering van het bomenplan. De benodigde middelen te verwerken in de kadernota 2023, zodat deze bij de kaderstelling voor de begroting 2024 wordt meegenomen. Voor de jaren 2026 en 2027 zal opnieuw een afweging worden gemaakt als onderdeel van de evaluatie BrinQ.

Besluitpunt 3

Vaststellen nieuwe bomenverordening gemeente Westerveld.

Motivering

Aanleiding en context

Om het groene karakter van de gemeente Westerveld te behouden moet er passende en duidelijke regelgeving zijn omtrent bomen, die aansluit bij de huidige praktijk. De huidige Algemene Plaatselijke Verordening en het beleid van 2012 boden daarvoor onvoldoende basis. Er miste een duidelijke visie en afwegingskader hoe om te gaan met onderhoud, aanplant en kapverzoeken. Door de actualisatie van het beleid en het vaststellen van een nieuwe verordening is het beleid zo goed als mogelijk afgestemd op de eisen die worden gesteld in de omgevingswet. Met het nu vast te stellen beleid wordt beoogd de regels eenvoudig, eenduidig en makkelijk raadpleegbaar te maken voor inwoners. Zodat zij van te voren kunnen zien welke regels gelden voor het kappen van hun boom of bomen en waarop hun verzoek of aanvraag beoordeeld zal worden.

Beoogd resultaat

Het groene karakter van de gemeente behouden en het beleid te laten voldoen aan de huidige maatschappelijke vraagstukken en de nu geldende of op handen zijnde wet en regelgeving, waarbij de administratieve lasten en het proces voor inwoners en gemeente inzichtelijker is gemaakt.

Argumentatie

Bij het vaststellen van de startnotitie heeft de gemeenteraad aangegeven dat het groene karakter van de gemeente Westerveld moet worden behouden, maar dat de aanvraag voor de omgevingsvergunning kap moet leiden tot zo weinig mogelijk extra regeldruk voor inwoners van de gemeente Westerveld. Met het voorgestelde beleid, de bomenverordening en de bijbehorende kaart is aan deze wens tegemoet gekomen. Het bomenbeleid zal na vaststelling in werking treden en het oude beleid uit 2012 vervangen. Door het intrekken van de oude artikelen uit de APV en het vaststellen van de nieuwe bomenverordening gemeente Westerveld is het juridisch kader achter het beleid geborgd.

Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord werken

Met het nieuwe beleid wordt tegemoet gekomen aan de eisen van de maatschappij rondom bomenbeleid en wordt het groene karakter van de gemeente duurzaam behouden.

Effect op het Minimabeleid

n.v.t.

Kanttekening en risico's

Het beleid van 2012 biedt onvoldoende basis voor een goed bomenbeleid en heeft geen duidelijk kader. De huidige Algemene Plaatselijke Verordening biedt onvoldoende basis voor het beschermen van beschermwaardige bomen. Als het nieuwe beleid niet wordt vastgesteld blijft deze onwenselijke situatie van kracht.

De gemeente voert, doordat beleid en beheer niet op orde is, al lange tijd geen boomveiligheidscontroles en planmatig onderhoud uit. Naast onvoldoende financiële middelen is er mede daardoor sprake van een grote achterstand in onderhoud. De gemeente voldoet onvoldoende aan de zorgplicht en dit kan leiden tot aansprakelijkheidstelling bij schades. Het bomenareaal van de gemeente is daarnaast niet goed in beeld.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Na vaststelling door de raad zal het nieuwe bomenbeleid en verordening worden gepubliceerd, waarna het beleid in werking treedt.

Integrale advisering

Intern_en_extern

Duiding integrale advisering

Intern: Afgestemd met beleidsmedewerker landschap, groencoördinator, strategisch medewerker, juridische medewerker, financiën en teamleider.

Extern: afgestemd met tree o logic

Kosten, baten, dekking

Op dit moment bedraagt het budget voor bomen € 175.000,00 per jaar. Hiermee kunnen we niet aan onze wettelijke zorgplicht voldoen.

Voor het voorliggende bomenplan, welke ook ter inzage heeft gelegen, is een raming gemaakt waarbij de gemiddelde kosten ingeschat worden op € 600.00,00 per jaar (zie bijlage). Dit betreft een begroting voor de meest optimale situatie voor het beheer van de bomen in de gemeente Westerveld. Voor uitvoering van dit plan betekent dit dat er een extra bijdrage van € 425.000,00 per jaar noodzakelijk is (bestaande budget is € 175.000,00 per jaar).

Gezien de financiële situatie van de gemeente is er gekeken naar een minimale uitvoering van het bomenplan, waarbij wel wordt voldaan aan onze wettelijke zorgplicht. De kosten hiervan worden geschat op € 350.000,00 per jaar. In de bijlage staat omschreven welke wijziging ten opzichte van het

bomenplan er dan worden doorgevoerd. Voor deze minimale uitvoering is een extra bijdrage van € 175.000,00 noodzakelijk (bestaande budget is € 175.000,00) om aan onze wettelijke zorgplicht te voldoen.

De financiële wijzigingen worden doorgevoerd in de begroting van 2024. De verwerking daarvan ziet er als volgt uit:

	2023	2024	2025	2026	2027
Primitieve Begroting					
Saldo primitieve begroting	526.747	1.923.581	2.921.727	684.787	684.787
Amendementen	-473.000	-473.000	-473.000	-73.000	-73.000
Totaal amendementen	-473.000	-473.000	-473.000	-73.000	-73.000
Begrotingssaldo na wijziging	53.747	1.450.581	2.448.727	611.787	611.787
Decembercirculaire					
Effect Decembircirculaire 2022	-221.000	-245.000	-245.000	-248.000	-250.000
Begrotingssaldo na Decembircirculaire	-167.253	1.205.581	2.202.727	363.787	361.787
Reeds genomen besluiten					
Raadsvoorstel Hesselte	-	-	-	-	-
Raadsvoorstel Grondstoffenplan	-119.000	-	-	-	-
Raadsvoorstel Buitensport Havelte	-	-166.500	-166.500	-166.500	-166.500
Effect reeds genomen besluiten	119.000	166.500	166.500	166.500	166.500
Begrotingssaldo na genomen besluiten	-86.253	1.039.081	2.036.227	197.287	195.287
Raadsvoorstel Bomenplan	-	-175.000	-175.000	-	-
Effect voorliggend raadsvoorstel	-	-175.000	-175.000	-175.000	-175.000
Begrotingssaldo na voorliggend raadsvoorstel	-86.253	864.081	1.861.227	22.287	20.287

Bijlagen

1. Bomenverordening Westerveld.docx
2. Rayonverdeling 5 gebieden.pdf
3. Begroting behorende bij het bomenplan.docx
4. Bomenplan .pdf
5. Bijlage minimale uitvoering Bomenplan.docx
6. Financieel perspectief na RV Bomenplan.pdf

